



Parlament de les Illes Balears

EMP/ABC

DICTAMEN

PROPOSICIÓ DE LLEI, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 23/2006, DE 20 DE DESEMBRE, DE CAPITALITAT DE PALMA DE MALLORCA

La Comissió d'Assumptes Institucionals i Generals, vist l'Informe emès per la Ponència corresponent, i després del seu debat a la comissió de dia 9 de maig de 2012, ha aprovat el Dictamen present, el qual, en compliment de l'article 124 del Reglament de la Cambra, es trameta al Molt Hble. Sr. President del Parlament als efectes de la tramitació subsegüent que en procedeixi.

PROPOSICIÓ DE LLEI, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 23/2006, DE 20 DE DESEMBRE, DE CAPITALITAT DE PALMA DE MALLORCA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Palma, per la seva condició de capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears i pel seu caràcter solidari amb la resta de pobles de les Illes i en especial de Mallorca, ha hagut d'afrontar en el seu terme municipal multitud de serveis de caràcter supramunicipal.

És obvi, atesos els serveis que ofereix Palma, que el seu servei al territori mallorquí és superior al d'altres ciutats i pobles de Mallorca, raó per la qual mereix un tractament especial i específic. Tant la seva infraestructura administrativa com la seva experiència en el propi territori la fan mereixedora d'aquest tractament sense que això desequilibri la resta del territori.

Palma és la suma de moltes ciutats: és la ciutat del port, la ciutat de l'aeroport, la ciutat dels fems, la ciutat carcerària, la ciutat universitària, la ciutat turística, la ciutat industrial i la residencial.

En l'actualitat, Palma és més que la capital. La ciutat ha esdevingut el bressol del municipalisme a les Balears ja que històricament va ser la primera ciutat de les Illes que es va constituir en municipi. Palma, entesa així com bressol i origen de l'essència de l'arxipèlag, és la imatge de les nostres illes arreu del món i d'una terra cada dia més oberta que, alhora que conserva entranyables racons del seu passat medieval, no renuncia al progrés per no perdre el rumb del futur.

Des de fa anys, diversos estaments socials i partits polítics han reclamat l'aprovació pel Govern de la comunitat autònoma i el Parlament de les Illes Balears d'una llei de capitalitat, veient satisfetes aquestes legítimes aspiracions inicialment l'any 2006 quan s'aprova la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, modificada posteriorment per la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma de Mallorca.

L'inici del nou segle pareix el moment adequat per demanar l'aprovació d'un règim especial d'acord amb la singularitat de la nostra ciutat, capital turística del Mediterrani, que sense



Parlament de les Illes Balears

demanar privilegis signifiqui un règim jurídic que li permeti un desenvolupament harmònic i concorde amb les demandes de la ciutadania i dels milions de visitants que anualment hi passen, així com amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i d'autonomia.

Palma vol estar oberta a la resta de pobles i ciutats de les Illes Balears en general. La vocació de capitalitat de Palma no es pot plasmar en un aïllament construït sobre suposades superioritats, sinó al contrari, i per això vol compartir la prestació de determinats serveis que cobreixen les necessitats dels seus residents. Igualment, Palma s'obre a la resta de pobles i ciutats, no només d'Espanya sinó d'Europa i de la resta del món, per cercar llaços de solidaritat i de desenvolupament comú. Perquè el nou segle reclama dits valors que per descomptat no es poden exercir sense assumir els que són propis per projectar-los tots plegats cap a noves metes de futur.

La Llei de capitalitat per a Palma té, a més, una sòlida base en la Carta Europea de l'Autonomia Local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985, que considera les entitats locals com un dels principals fonaments en un règim democràtic.

L'autonomia municipal estarà reconeguda a la Constitució i a la legislació interna de cada estat. Igualment, les entitats locals tindran llibertat plena en tota matèria que no estigui exclosa de la seva competència o atribuïda a altra autoritat.

Haurà de ser competència de les autoritats més pròximes a la ciutadania l'exercici de les competències públiques. Totes aquestes intencions i les recomanacions estan recollides a la Carta Europea de l'Autonomia Local. La Constitució Espanyola de 1978 recull de manera expressa el dret a l'autonomia municipal, que haurà de ser respectada per tots els òrgans que integren l'Administració Pública.

Així mateix, la Llei de capitalitat s'inspira en els principis constitucionals de descentralització, desconcentració i coordinació de l'Administració amb la finalitat de servir els interessos generals de la ciutadania així com de facilitar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes locals i la seva millora, sense perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

El ple de l'Ajuntament de Palma va aprovar per unanimitat de tots els grups municipals dia 31 d'octubre de 2001, impulsar l'aprovació pel Parlament de les Illes Balears d'un projecte de Carta municipal, que havia estat consensuada per tots els portaveus dels grups municipals reunits en la comissió especial creada a l'efecte l'any 1999.

Reiterada la voluntat de dur endavant la seva tramitació pel plenari de la corporació municipal dia 22 de març de 2002, es va fer mitjançant l'actualització en la Llei de capitalitat l'any 2006.

Novament s'aconsegueix així una norma especial, la Llei de capitalitat de Palma que impulsarà el desenvolupament del municipi amb un esperit de solidaritat amb els altres pobles de les Illes.



Parlament de les Illes Balears

D'altra banda, el retorn de les competències per l'aprovació definitiva del planejament general així com altres instruments al municipi de Palma, es planteja com favorable al principi d'autonomia local i a la consecució d'una segona descentralització, es considera convenient i recomanable a través de l'informe del Consell Insular de Mallorca una lectura d'estricta legalitat i de clara incidència en els factors d'ordenació supramunicipal continguts en el Pla Territorial.

L'article 75.10 de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, determina i justifica plenament que el municipi de Palma ha de disposar d'una llei de capitalitat especial establerta pel Parlament de les Illes Balears. L'Ajuntament de Palma tindrà iniciativa per proposar la modificació d'aquest règim especial i, d'acord amb les lleis i el Reglament del Parlament, participarà en l'elaboració dels projectes de llei que incideixen en aquest règim especial i ha de ser consultat en la tramitació parlamentària d'altres iniciatives legislatives sobre el seu règim especial.

D'altra part, el ple de l'Ajuntament de Palma va acordar recuperar el topònim del municipi amb la denominació tradicional de Palma de Mallorca, en lloc de Palma, que va ser modificada sense el preceptiu acord plenari que estableix la legislació aplicable.

Article 1

Derogació de l'article 1.1 de la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei de capitalitat de Palma

Se substituirà en tot el text de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, la denominació de Palma per Palma de Mallorca.

Article 2

Incorporació dels articles 72 i 73 a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma

S'incorporen a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, els articles 72 i 73, que varen ser derogats per l'article 1.2 de la Llei 8/2008, de 5 de juny, i que queden amb la següent redacció:

"Article 72

1. El Pla general d'ordenació urbana de Palma de Mallorca, en els termes que regula la legislació urbanística, és l'instrument rector de l'activitat urbanística de l'Ajuntament de Palma de Mallorca mitjançant el qual ha de materialitzar els principis constitucionals d'utilització del sòl d'acord amb l'interès general i la participació de la comunitat a les plusvàlues que generi l'acció urbanística del municipi.

2. La competència per a l'aprovació definitiva del Pla general d'ordenació urbana i dels altres instruments de planejament urbanístic correspon al municipi de Palma de Mallorca.

El ple del seu ajuntament és l'òrgan competent per a l'adopció dels corresponents acords d'aprovació inicial i definitiva del pla general d'ordenació urbana i del catàleg de protecció, així com també per a la seva revisió, modificació i adaptació als instruments d'ordenació territorial.



Parlament de les Illes Balears

Pel que fa a l'aprovació, la revisió, la modificació i, si escau, l'adaptació als instruments d'ordenació territorial de la resta dels instruments de planejament urbanístic distints del pla general i del catàleg de protecció, els òrgans competents seran els establerts per les normes d'organització municipals, tret que per la legislació estatal i autonòmica sobre règim local o aquesta llei existeixi una atribució a un òrgan específic.

3. En el procediment d'aprovació del pla general d'ordenació urbana i del catàleg de protecció, en el de la seva revisió, modificació o adaptació als instruments d'ordenació territorial, s'ha de conferir un tràmit d'audiència específica al Consell Insular de Mallorca, que s'articularà mitjançant un informe no vinculant que s'haurà d'emetre en un termini de dos mesos i en els termes prevists a l'article següent; a més dels altres tràmits d'audiència o informe a altres administracions públiques que siguin legalment procedents en el procediment.

4. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de donar trasllat al Govern de les Illes Balears i al Consell Insular de Mallorca de les resolucions o acords d'aprovació definitiva dels instruments de planejament a què es refereix l'apartat 2 anterior, dins el termini de quinze dies des de la seva adopció, tot adjuntant un exemplar degudament diligenciat de l'instrument que hagi estat objecte de l'esmentada aprovació definitiva.

Article 73

1. El tràmit d'audiència i informe del Consell Insular de Mallorca a què es refereix el punt 3 de l'article 72, es realitzarà una vegada s'hagi produït l'acord municipal d'aprovació inicial. A aquest efecte l'Ajuntament de Palma de Mallorca remetrà un exemplar complet de la documentació que hagi estat objecte de l'esmentada aprovació inicial per part del Ple.

2. L'informe del Consell Insular de Mallorca s'emetrà per part de l'òrgan que determinin les seves normes d'organització, i s'ha de cenyir a les consideracions oportunes per motius d'interès supramunicipal i de legalitat.

3. En tot cas, i en els termes que regulin les normes d'organització del Consell Insular de Mallorca, l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de tenir representació en els òrgans insulars encarregats de l'emissió de l'informe a què es refereix el punt 3 de l'article 72."

Article 3

Modificació de l'article 75 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma

Es modifica l'article 75 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma que queda redactat de la forma següent:

"Article 75

1. Correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca la declaració d'urgent ocupació dels béns i dels drets afectats en els supòsits d'expropiació per raons urbanístiques d'iniciativa



Parlament de les Illes Balears

municipal previstes a la legislació urbanística o d'expropiació forçosa i recollides a les determinacions dels plans.

2. En el cas que opti per aplicar el sistema de taxació conjunta previst a la legislació urbanística, correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca l'aprovació definitiva del projecte d'expropiació; que implica així mateix la declaració d'urgència de l'ocupació dels béns o drets afectats. El pagament o el dipòsit de l'import de la valoració establerta pel projecte de taxació conjunta habilita per procedir a ocupar la finca, sense perjudici de la valoració pel Jurat Provincial d'Expropiació, si s'escau, i de la tramitació dels recursos que procedeixin respecte del preu just."

Article 4

Modificació de la disposició addicional única de la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma

El punt 3 de la disposició addicional única de la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda redactat en els termes següents:

"3. A l'àmbit territorial de les Illes Balears, la competència per a l'aprovació definitiva de l'instrument de planejament urbanístic general del municipi de Palma de Mallorca així com del planejament derivat correspon al seu ajuntament, en els termes previstos a la seva llei de capitalitat i a la legislació de règim local. Pel que fa als instruments de planejament urbanístic general dels municipis de més de cinquanta mil habitants correspon a l'òrgan que determinin les normes d'organització del consell insular corresponent."

Article 5

Introducció d' una nova disposició addicional a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma

S'introdueix una nova disposició addicional a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, amb el següent contingut:

"Disposició addicional quarta

Als instruments de planejament urbanístic a què es refereix l'article 72 d'aquesta llei no els és aplicable en el seu procediment d'elaboració el tràmit d'aprovació provisional previst a la legislació urbanística."

Article 6

Derogació de la disposició transitòria única de la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma

Queda derogada la disposició transitòria única de la Llei 8/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma.



Parlament de les Illes Balears

Disposició transitòria única

Els expedients de planejament urbanístic que, en el moment d'entrada en vigor de la present llei, es trobessin en fase d'aprovació definitiva davant el Consell Insular de Mallorca, seran objecte d'informe en els termes referits en els articles 72 i 73 de Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, d'acord amb la redacció conferida per part de l'article 1 d'aquesta llei.

Una vegada emès l'esmentat informe, l'expedient serà retornat a l'Ajuntament de Palma de Mallorca per tal que adopti la resolució que correspongui en tràmit d'aprovació definitiva. A aquest efecte, el Consell Insular de Mallorca, juntament amb l'informe a què es refereix el paràgraf anterior, trametrà igualment i als efectes d'economia processal la resta d'informes que s'haguessin emès per part dels organismes amb competències sectorials afectades.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta Llei, o contradiguin o hi siguin incompatibles.

Disposició final primera

L'exercici de les competències municipals en matèria d'aprovació definitiva del planejament urbanístic a què es refereix l'article 72 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, d'acord amb la redacció conferida per part de l'article 2 d'aquesta llei, té plena efectivitat des de la data de l'entrada en vigor de la present llei; sense cap necessitat d'adequació prèvia de normes d'organització o funcionament municipal. En tot cas, s'apliquen les reserves d'atribucions en favor dels òrgans municipals que estableixi aquesta llei o la legislació estatal i autonòmica de règim local.

Disposició final segona.

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

A la Sala Verda del Parlament, 9 de maig de 2012

Vist i plau
El president

Alejandro Sanz i Benejam

El secretari

Fernando Rubio i Aguiló