



COMISSIÓ  
EUROPEA

Estrasburg, 16 de desembre de 2014  
COM(2014) 910 final

**COMUNICACIÓ DE LA COMISSIÓ AL PARLAMENT EUROPEU, AL  
CONSELL, AL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL EUROPEU I AL COMITÈ DE  
LES REGIONS**

**Programa de treball de la Comissió del 2015**

**Un nou començament per a Europa**

## INTRODUCCIÓ

El mandat de l'actual Comissió ha estat aprovat amb el compromís de fer canviar les coses, és a dir, de fer coses diferents de manera diferent. Els ciutadans esperen, doncs, que la UE abordi de manera diferent els grans reptes econòmics i socials a què hem de fer front: una alta taxa de desocupació, un creixement massa lent, uns nivells d'endeutament públic massa alts, un dèficit de finançament preocupant i una falta de competitivitat en el mercat mundial insostenible. També volen els ciutadans menys interferències de la UE en els assumptes per als quals els Estats membres estan més ben equipats per donar-hi una resposta adequada a nivell nacional i regional. A més, també esperen que la UE sigui més transparent i més responsable en tot allò que fa i en la manera com ho fa.

La Comissió està decidida a impulsar aquest canvi i a treballar amb el Parlament Europeu i amb el Consell per tirar-lo endavant. És per això que volem focalitzar-nos en els «grans reptes» com ara l'ocupació i el creixement d'acord amb les deu prioritats incloses en les orientacions polítiques que el president Juncker ha presentat davant del Parlament Europeu.<sup>1</sup> No presentarem cap proposta que no contribueixi a la realització d'aquestes prioritats. D'altra banda, aplicarem el que anomenem principi de «discontinuitat política»<sup>2</sup> i retirarem totes les propostes pendents que no es corresponguin amb els nostres objectius o que no duguin enlloc, perquè volem que totes les institucions centrin els seus esforços només en allò que és realment important.

Amb aquest compromís polític volem sortir del «quarter general» de Brussel·les per acostar-nos a tota la UE, restablir la confiança dels ciutadans i recuperar la credibilitat dels europeus. Els ciutadans ens jutjaran pel nostre compromís, pels nostres èxits i per les millores que percebin en les seves vides quotidianes. En el nostre primer mes de mandat hem presentat un important paquet de mesures en favor de l'ocupació, el creixement i la inversió,<sup>3</sup> que va acompanyat d'un nou pla d'inversions destinat a mobilitzar en els propers tres anys més de 315 000 milions d'euros en inversions en camps estratègics. Tenim, doncs, intenció de seguir per aquesta via.

Les propostes que anunciem en aquest Programa de Treball han estat triades perquè creiem que capgiraran la situació en matèria d'ocupació, creixement i inversió i el 2015 ja podran generar beneficis tangibles per als ciutadans. Pensem, doncs, que els compromisos que

---

<sup>1</sup> Un nou començament per a Europa: la meua agenda en matèria d'ocupació, creixement, igualtat i canvi democràtic – Orientacions polítiques per a la propera Comissió Europea: [http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_es.pdf).

<sup>2</sup> Vegeu el punt 39, segon paràgraf, de l'Acord marc sobre les relacions entre el Parlament Europeu i la Comissió Europea: «La Comissió revisarà totes les propostes pendents un cop hagi assumit el seu mandat per tal de confirmar-les o retirar-les en funció dels dictàmens del Parlament Europeu».

<sup>3</sup> COM(2014) 903.

assumim amb aquest Programa de Treball es traduiran en resultats el 2015. A més, volem proposar més mesures per concretitzar les deu prioritats dels nostres programes de treball dels anys a venir. El 2015 ens hi posarem amb algunes d'elles.

Tot i així, gairebé totes les actuacions actuals de la UE, i l'opinió que se'n fan els ciutadans es basen en normatives i programes vigents. És precisament per això que la Comissió ha volgut donar prioritat absoluta a la reducció de la càrrega normativa tot mantenint, però, un alt nivell d'assistència social i de protecció de la salut, del medi ambient i de la llibertat de tria dels consumidors. Volem revisar en profunditat tot el corpus normatiu per assegurar-nos que realment serveix per dur terme els objectius que ens hem fixat en matèria d'ocupació i creixement, que no imposa càrregues administratives i burocràtiques innecessàries i que manté alhora els avantatges de què volen continuar gaudint els ciutadans. Si la normativa s'ha quedat obsoleta o ja no respon a les nostres prioritats, la revisarem i la millorarem. Si hi detectem una burocràcia que no serveix per a res, la suprimirem. En canvi, si la normativa vigent té una raó de ser-hi i serveix per dur a terme els nostres objectius, vetllarem perquè s'apliqui adequadament i perquè beneficiï realment els ciutadans. A més, per fomentar l'ocupació i el creixement, farem servir tots els altres instruments de què disposem, concretament el pressupost de la UE, que és l'eina principal que tenim per invertir diners de manera intel·ligent en els Estats membres i en les regions europees.

Tot plegat constitueix una agenda que vol fomentar el canvi, tornar a situar la UE en la via del creixement i poder mantenir en el futur el model social europeu i un medi ambient saludable.

Aquesta agenda també vol introduir canvis en la manera de treballar del Parlament Europeu i del Consell. Volem col·laborar-hi per definir quines són les prioritats de les tres institucions i accelerar la presa de decisions perquè els ciutadans puguin notar de seguida els efectes positius de les nostres propostes. També volem estrènyer els lligams amb els Estats membres, amb els Parlaments nacionals, amb les regions i amb les ciutats per tal de millorar l'aplicació de les polítiques vigents i l'eficàcia de l'acció sobre el terreny en àmbits que van des de l'ús dels Fons Estructurals i dels Fons d'Inversió fins a la política ambiental passant pel mercat únic i els drets dels consumidors.

Si volem recuperar la confiança dels ciutadans, el canvi ha de ser ben visible<sup>4</sup> i tenir efectes immediats. Amb aquest Programa de Treball i la seva posada en pràctica el 2015 volem demostrar que aquesta vegada tot serà diferent.

\*\*\*

Aquest Programa de Treball estableix una sèrie de mesures concretes que es duran a terme durant el 2015. No s'hi descriu amb tot detall, però, el que la Comissió té intenció de fer

---

<sup>4</sup> El 2015 la Comissió Europea centrarà les seves activitats de comunicació en les deu prioritats incloses en les seves orientacions polítiques; vegeu el punt 2.4 del document SEC(2013) 486, de 23 de setembre de 2013, sobre la comunicació interna en el marc del Marc Financer Pluriennal 2014-2020.

durant els propers quatre anys del seu mandat; tot i així, es començaran a preparar de seguida qüestions fonamentals com ara la revisió intermèdia del Marc Financer Pluriennal (MFP). A l'annex I<sup>5</sup> trobareu les noves iniciatives que emprendrem i que s'articularen al voltant de les prioritats de la Comissió per al 2015.

Per elaborar aquest Programa de Treball, la Comissió ha revisat totes les propostes que encara estaven pendents d'una decisió del Parlament Europeu o del Consell.<sup>6</sup> Som de l'opinió que l'aplicació del principi de «discontinuitat política» constitueix una part important de la nostra responsabilitat política: cal desempellegar-se de tot el que és superflu i consagrar el nostre temps i la nostra energia a les propostes que siguin més eficaces per fomentar l'ocupació i el creixement i que més perspectives tinguin de poder ser adoptades ràpidament.

Ja hem decidit, doncs, quines són les propostes que volem mantenir i adoptar, quines tenim previst modificar per adequar-les a les nostres deu prioritats i quines retirarem. Això no vol dir que la Comissió no estigui fermament decidida a assolir els objectius de moltes de les propostes que ara per ara vol retirar. Però hi ha propostes que no serveixen per a res si s'eternitzen a la taula de negociacions, si es veuen superades pels esdeveniments o si durant les negociacions es desvirtuen fins a un punt en què es fa difícil assolir el seu objectiu inicial. En alguns casos, si la Comissió decideix retirar alguna proposta, és per substituir-la per una altra de més ambiciosa o per adaptar-la a les seves deu prioritats. En d'altres, hem de reconèixer que la societat ha evolucionat d'ençà que es va presentar la proposta original de la Comissió. A l'annex II<sup>7</sup> trobareu les propostes que volem retirar o modificar. La Comissió està esperant els dictamens del Parlament Europeu i del Consell abans de retirar-les definitivament.

El Programa de Treball també reflecteix el compromís de la Comissió amb la iniciativa europea coneguda com a «Millora de la legislació». Aquesta iniciativa és una de les claus de volta del Programa d'adequació i eficàcia de la normativa (*Regulatory Fitness Programme, REFIT*, en les seves sigles angleses) de la Comissió, que pretén reduir la burocràcia i eliminar tota la càrrega normativa innecessària. Les mesures d'aquesta iniciativa europea (modificació de la legislació, controls d'adequació i avaluacions) constitueixen un element essencial del treball de la Comissió i les trobareu a l'annex III.<sup>8</sup> Per exemple, volem simplificar la política agrícola comuna i posar ja en pràctica la recent reforma dels serveis financers, la reforma de la política pesquera comuna i la nova normativa sobre els Fons Estructurals i d'Inversió europeus per al 2014-2020. Tot plegat demana una coordinació a tots els nivells i la

---

<sup>5</sup> [http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp\\_2015\\_new\\_initiatives\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2015_new_initiatives_es.pdf).

<sup>6</sup> En total, hem heretat 452 propostes de les Comissions anteriors.

<sup>7</sup> [http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp\\_2015\\_withdrawals\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2015_withdrawals_es.pdf)

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp\\_2015\\_refit\\_actions\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2015_refit_actions_es.pdf)

participació de tots els interessats mitjançant la creació de xarxes i l'intercanvi d'experiències i de bones pràctiques en tots els àmbits d'actuació.

Per tal d'oferir una millor informació als ciutadans i a les empreses sobre l'entrada en vigor de la legislació de la UE, el Programa de Treball inclou en el seu annex IV<sup>9</sup> una llista dels actes legislatius que entraran en vigor el 2015.

\*\*\*

## **1. Un nou impuls a l'ocupació, al creixement i a la inversió**

La nova narrativa econòmica de la Comissió s'articula al voltant de tres grans eixos: foment de la inversió, continuació de les reformes estructurals i responsabilitat pressupostària. En estreta col·laboració amb el Banc Europeu d'Inversions, la Comissió ha proposat un important pla d'inversions<sup>10</sup> per donar un nou impuls a l'ocupació, al creixement i a la inversió a Europa. Mobilitzarem més diners per fer més inversions a través d'un nou fons europeu per a inversions estratègiques i vetllarem perquè arribi a l'economia real mitjançant la creació d'una reserva de projectes creïbles, ampliant i facilitant l'accés a l'assessorament tècnic.

A més de constituir aquest nou fons, es fomentarà l'ús d'instruments financers innovadors com ara préstecs i avals en lloc de subvencions per tal de millorar l'impacte que tindran els Fons Estructurals i d'Inversió europeus durant el període 2014-2020. L'objectiu és que durant el nou període de programació com a mínim es dupliqui l'ús d'aquest instruments.

Hi haurà d'altres mesures complementàries que se centraran en la millora de l'entorn empresarial, la supresió dels obstacles normatius i no normatius a la inversió i la consolidació del mercat únic. La Comissió presentarà diverses propostes destinades a posar en pràctica de seguida aquest enfocament i examinarà amb més de detall la normativa vigent en matèria d'ajuts públics, també dits estatals a la UE.

Com que ja s'han aprovat tots els acords d'associació referents als Fons Estructurals i d'Inversió europeus per al període 2014-2020 i s'està enllestit la resta de programes operatius, les inversions haurien de començar a produir resultats durant el 2015 d'acord amb els objectius fixats per l'estratègia Europa 2020<sup>11</sup> per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador. La nova política de cohesió, fermament ancorada en el Semestre Europeu i en la governança o bona gestió econòmica, ja s'ha convertit, doncs, en la principal font d'inversió pública a diversos Estats membres.

---

<sup>9</sup> [http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp\\_2015\\_legislation\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2015_legislation_es.pdf)

<sup>10</sup> COM(2014) 903.

<sup>11</sup> COM(2010) 2020 final.

L'optimització de l'impacte que tindrà el pressupost de la UE en l'ocupació, el creixement i la inversió i la presa de consciència crítica sobre la necessitat de millorar la forma en què es gasten els diners públics nodrirà l'exercici de reflexió sobre la revisió intermedia del Marc Financer Pluriennal i permetrà que la Comissió iniciï els preparatius del nou marc financer posterior al 2020.

La Comissió també revisarà l'estratègia de comerç i inversió de la UE insistint molt especialment en l'ocupació i en el creixement. La consolidació dels vincles comercials i d'inversió que la UE té amb els nous centres de creixement a nivell mundial no només és vital per a l'ocupació, el creixement i la millora de la productivitat de la UE, sinó que té importants repercussions en la nostra política de veïnatge i desenvolupament i en la participació de la UE en les institucions financeres internacionals.

Els Estats membres han de fer front al difícil repte d'haver d'aconseguir que augmenti el nombre de persones que treballen i de vetllar perquè aquestes persones tinguin les qualificacions que necessiten per poder progressar i adaptar-se als llocs de treball del futur. La Comissió presentarà un paquet de mesures per recolzar aquests esforços a fi i efecte de contribuir a millorar les qualificacions dels treballadors i la seva incorporació al mercat de treball.

Una legislació de la UE ben pensada i una correcta aplicació poden tenir un gran impacte en l'ocupació, el creixement i la innovació. Actualment, les indústries ecològiques i l'ecoinnovació representen un terç del mercat mundial de les tecnologies verdes i representen un valor d'un bilió d'euros, que està previst que es dupliqui d'aquí al 2020. La proposta revisada sobre l'anomenada «economia circular» enfortirà aquesta tendència i contribuirà a potenciar un creixement ecològicament sostenible. En qüestions com ara aquesta és important que ens posem d'acord sobre els objectius comuns i que mantinguem un nivell d'ambició a l'alçada d'allò que volem aconseguir i deixem als Estats membres un cert marge de discrecionalitat pel que fa als mitjans per obtenir resultats, la qual cosa facilitarà que les propostes es tradueixin en accions concretes sobre el terreny.

La UE disposa d'un sistema normatiu molt desenvolupat, però si revisem la manera com s'aplica i a més intentem que tots els actes legislatius es complementin bé entre ells, de ben segur que de seguida aconseguirem resultats positius pel que fa a l'ocupació i al creixement. Però és que a més de revisar en profunditat la legislació vigent per comprovar que compleix l'objectiu per al qual ha estat adoptada, la Comissió i els Estats membres volen aprofitar al màxim el potencial de creixement que ja ofereix la legislació actual de la UE. Aquesta, doncs, serà la màxima prioritat de la nostra feina en sectors com ara l'agricultura, la pesca, les duanes, els serveis financers o el mercat únic, per esmentar-ne només alguns.

## **2. Un mercat únic digital ben connectat**

El mercat únic digital és una de les claus de volta de la nova dinàmica de l'economia europea perquè fomenta l'ocupació, el creixement, la innovació i el progrés social. Actualment, s'estan digitalitzant tots els sectors de l'economia i de la societat. Europa ha d'estar a l'avantguarda

d'aquesta revolució digital per al bé dels seus ciutadans i de les seves empreses. Els obstacles a la digitalització són obstacles a l'ocupació, a la prosperitat i al progrés.

La Comissió està preparant una estratègia per establir quins són els grans reptes que se'ns plantegen a l'hora d'aconseguir un mercat únic digital segur, fiable i dinàmic. Aquesta estratègia té sis objectius: aconseguir fiabilitat i generar confiança, suprimir obstacles, garantir l'accessibilitat i la connectivitat, generalitzar l'economia digital, impulsar la societat digital i invertir en recerca i innovació d'excel·lència a nivell mundial en l'àmbit de les tecnologies de la informació i de la comunicació (TICS).

En el marc de l'estratègia sobre el mercat únic digital, la Comissió intentarà el 2015 concloure les negociacions interinstitucionals que s'estan mantenint actualment sobre propostes com ara la de la reforma de la normativa europea comuna en matèria de protecció de dades o la de l'adopció del reglament per crear un «continent connectat». La Comissió també proposarà d'altres iniciatives, legislatives o no legislatives, per insuflar al mercat únic digital el nivell d'ambició necessari per donar resposta als reptes actuals. La Comissió procurarà, doncs, completar l'entorn normatiu en matèria de telecomunicacions, modernitzar la legislació de la UE relativa als drets d'autor, simplificar les normes de protecció dels consumidors en relació amb el comerç electrònic, impulsar aquesta mena de comerç, reforçar la ciberseguretat i integrar la informàtica o digitalització en tots els àmbits d'actuació.

### **3. Una unió energètica prou resistent i una política de gestió del canvi climàtic que miri cap al futur**

Disposar d'una energia fiable i a preus assequibles és absolutament prioritari per a tothom. La Comissió té previst adoptar un marc estratègic per a la unió energètica, que inclourà les principals mesures que cal dur a terme per garantir la seguretat del subministrament energètic, reduir la dependència de les importacions de tercers països, continuar enllaçant els mercats energètics nacionals, millorar la participació dels consumidors, reforçar l'eficiència energètica,<sup>12</sup> afavorir la descarbonització de la cistella energètica i, finalment, fomentar la recerca i la innovació en aquest sector.

La UE també està liderant els esforços a nivell mundial per combatre l'escalfament global. La Comissió vol establir quines han de ser la posició i les expectatives de la UE en la fase preparatòria de la Conferència de les Parts de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic (CMNUCC), que se celebrarà a París a finals del 2015, i començarà, doncs, a presentar propostes legislatives per engegar de cara al 2030 un paquet de mesures comunes sobre energia i canvi climàtic.

---

<sup>12</sup> La Comissió està revisant la Directiva sobre l'etiquetatge energètic (2010/30/UE) i estudiarà si cal adaptar la normativa actual per assolir els seus objectius de manera menys intrusiva.

A més, la Comissió continuarà esmerçant esforços per millorar el marc normatiu i aconseguir uns transports interconnectats i segurs i reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

#### **4. Un mercat interior més just i eficaç amb una base industrial més forta**

El mercat únic és un dels actius més grans que té Europa i, per tant, cal explotar de manera més decidida el seu potèncial per millorar la competitivitat europea dins del mercat mundial i poder crear llocs de treball. La Comissió té previst, doncs, adoptar una estratègia que permeti explotar a fons aquest potèncial.

El mercat interior també és la base de la potència industrial i de la capacitat productiva europees i, per tant, cal continuar desenvolupant-lo fomentant la inversió en infraestructures, pimes i empreses de mitjana capitalització, millorant el marc normatiu i promovent la innovació de les empreses mitjançant, per exemple, el suport del programa Horitzó 2020. Val a dir que el sector de l'aviació també ha de fer front a grans reptes i que la Comissió estudiarà maneres de millorar-ne la situació del sector i la seva competitivitat.

La Comissió també està disposada a ajudar els Estats membres a reduir el nivell d'atur mitjançant reformes estructurals, mesures d'ocupabilitat i ajuts a la creació de llocs de treball. A més, la Comissió està estudiant la manera d'invertir en coneixement i capacitació, molt especialment entre els grups més vulnerables com ara els joves aturats o els desocupats de llarga durada. També cal fomentar la mobilitat laboral transfronterera, sobretot en el cas de llocs de treball que porten molt de temps sense cobrir-se o en el cas que no es trobi prou gent amb les qualificacions que es demanen; també cal donar suport a les autoritats nacionals en la lluita contra el cobrament abusiu o fraudulent de la prestació d'atur.

Una de les feines més importants a què s'està dedicant la Comissió és la revisió del marc normatiu del sector financer iniciada en resposta a la crisi financera i, concretament, la posada en pràctica de la nova normativa de supervisió i resolució bancàries. Aquesta nova normativa serà reforçada amb una proposta sobre la gestió de les crisis i sobre la resolució de les fallides d'aquelles entitats financeres no bancàries que, per la seva dimensió, tinguin una importància sistèmica. A més, la Comissió iniciarà els treballs preparatoris per determinar de quina manera poden treure més profit els consumidors del mercat únic dels serveis financers al detall.

D'altra banda, la Comissió també presentarà un pla d'acció per crear una autèntica unió de mercats de capitals, estudiarà les possibilitats de reduir la fragmentació dels mercats financers, diversificarà les fonts de finançament de tota l'economia i millorarà l'accés de les pimes al finançament i els fluxos transfronterers de capitals dins del mercat únic per tal de donar al capital l'ús més productiu possible. A curt termini, proposarà un marc per a la titulització d'alta qualitat a Europa, millorarà l'accés de les pimes a una informació normalitzada sobre les possibilitats d'obtenir un crèdit, estudiarà la manera d'ampliar a tota la UE els plans d'inversió privada que hagin demostrat la seva eficàcia, i revisarà la Directiva



sobre el fullet relatiu a la cotització de valors<sup>13</sup> per reduir les càrregues administratives que aclaparen les pimes.

## **5. Una Unió Econòmica i Monetària més justa i eficaç**

És imprescindible millorar l'arquitectura de la Unió Econòmica i Monetària (UEM) per mantenir la confiança dels ciutadans en l'euro, evitar les turbulències dels mercats i crear les condicions necessàries per fomentar un creixement i una ocupació sostenibles. Un cop revisada la normativa sobre la governança, o bona i eficient gestió econòmica, i adoptades les mesures necessàries per simplificar i racionalitzar el procés del Semestre Europeu, la Comissió està treballant actualment en la profundització de la Unió Econòmica i Monetària elaborant propostes per poder compartir la soberania en matèria de governança econòmica. Aquests esforços aniran acompanyats d'altres mesures per revitalitzar el diàleg social a tots els sectors.

Tot i reconèixer la competència en matèria tributària dels Estats membres, la Comissió redoblarà esforços per lluitar contra l'evasió i el frau fiscals i donarà resposta a l'exigència d'imparcialitat i de transparència fiscal que demana la societat. A partir dels treballs de la OCDE i del G-20 sobre l'erosió de les bases tributàries i la transferència artificial de beneficis mitjançant l'enginyeria fiscal, la Comissió elaborarà un pla d'acció de la UE que inclourà mesures per evolucionar cap a un sistema en virtut del qual el país en què es generi el benefici sigui també el país d'imposició, especialment pel que fa a l'economia digital, la qual cosa demanarà també un acord sobre la consolidació d'una base imposable comuna de l'impost de societats. En el mateix sentit, la Comissió presentarà ben aviat una proposta perquè les autoritats tributàries nacionals puguin intercanviar informació de manera automàtica sobre les resolucions fiscals que emetin les respectives hisendes. A més, la Comissió treballarà en estreta col·laboració amb la resta d'institucions de la UE per tal de tirar endavant la taxa sobre les transaccions financeres, millorar la normativa per lluitar contra l'emblanquiment de capital i modificar l'IVA per tal de reduir la bretxa tributària.

## **6. Una associació de lliure comerç amb els Estats Units raonable i equilibrada**

El comerç contribueix de manera molt considerable a crear llocs de treball i fomentar el creixement. A més d'encarregar-se de negociar amb els Estats Units el futur acord comercial conegut com a Associació Transatlàntica de Comerç i Inversió (TTIP), la Comissió participa activament en una sèrie de negociacions bilaterals i manté un sòlid compromís multilateral amb l'OMC. La Comissió ha pres mesures per millorar la transparència de les negociacions sobre el TTIP<sup>14</sup> i continua treballant per aconseguir un acord raonable i equilibrat que alhora

---

<sup>13</sup> Directiva 2003/71/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de novembre de 2003, sobre el fullet que cal publicar en cas d'oferta pública o admissió a cotització de valors.

<sup>14</sup> C(2014) 9052.

preservi la normativa europea en matèria de salut, drets socials, medi ambient, protecció de dades i diversitat cultural.

## **7. Un espai de justícia i drets fonamentals basat en la confiança mútua**

Els ciutadans esperen de la UE que garanteixi la justícia, la seguretat, la igualtat i l'Estat de Dret i que continuï mantenint una posició ferma en la lluita contra qualsevol forma de discriminació. La Comissió continua treballant perquè la UE pugui signar el Conveni Europeu de Drets Humans tot respectant el dictamen en la matèria que té previst publicar el Tribunal de Justícia Europeu. La Comissió també continuarà lluitant contra el terrorisme i la delinqüència transfronterera millorant la col·laboració judicial en benefici dels ciutadans europeus, protegint el pressupost de la UE contra el frau i mirant de crear una fiscalia europea independent.

La Comissió és una defensora aferrissada de la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat i del respecte de la Convenció de les Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat. Això inclou la seva accessibilitat a l'entorn físic, al transport, als sistemes i tecnologies de la informació i la comunicació i a la resta de serveis.

La Comissió vol promoure encara més la igualtat entre homes i dones i fomentar una més gran participació de les dones en el mercat de treball. Pel que fa a la seva proposta del 2008 sobre el permís de maternitat, la Comissió té intenció de retirar-la d'aquí sis mesos si no es desbloquegen les negociacions. Es tractaria de donar-hi un nou enfocament que tingués més en compte la realitat de les societats actuals i els progressos que han fet en aquest terreny els Estats membres.

Perquè la UE pugui protegir els seus ciutadans sense deixar de ser una societat oberta al món, la Comissió té previst presentar un pla europeu de seguretat per fer front a les amenaces a la seguretat interior europea que representen la delinqüència transfronterera, la ciberdelinqüència, el terrorisme, els combatents estrangers o la radicalització.

## **8. Cap a una nova política migratòria**

Per fer front a la pressió migratòria cada vegada més gran que patim a les nostres fronteres exteriors, la Comissió està elaborant un pla europeu de migració que tindrà un enfocament més just i responsable pel que fa a la migració legal. Aquest pla farà que la UE sigui una destinació atractiva per al talent i les competències professionals, però inclourà mesures molt estrictes per frenar la immigració il·legal i el tràfic d'éssers humans. La millora de la gestió de la migració passa també per coordinar més bé la nostra política migratòria i la nostra política exterior, intensificar la col·laboració interior i exterior i oferir protecció a les persones que la necessiten basant-nos en els principis de responsabilitat i solidaritat i prevenint tragèdies com ara les que quotidianament es repeteixen en aigües del Mediterrani.

## **9. Un interlocutor de més pes en l'escena mundial**

Recentment, una sèrie d'esdeveniments han fet més evidents els problemes geopolítics existents a les nostres fronteres orientals i meridionals. La UE necessita una política exterior comuna que sigui eficaç, que disposi de mecanismes per avançar-se als esdeveniments i que pugui definir ràpidament respostes comunes a reptes comuns. També cal que la UE estableixi accions comunes per aprofitar qualsevol oportunitat que se'ns presenti i de la qual només ens puguem beneficiar plenament si apleguem totes les nostres forces. Europa ha d'actuar unida en matèria de seguretat i defensa i potenciar les associacions estratègiques. L'ús coherent i coordinat de tots els instruments de què disposa la Unió, és a saber, la seva política exterior i de seguretat comuna (PESC) i la projecció exterior de les nostres polítiques interiors són imprescindibles per promoure els objectius polítics de la UE en l'escena mundial.

Una de les prioritats de la Comissió ha de ser promoure l'estabilitat de les fronteres europees. És imprescindible, doncs, ajudar els països veïns perquè facin les reformes democràtiques i econòmiques que siguin necessàries, defensin l'Estat de Dret, millorin la seva gestió econòmica i la seva competitivitat, desenvolupin les capacitats institucionals i el bon funcionament de l'administració pública i assoleixin nivells de prosperitat més alts. La Comissió vol revisar la seva política europea de veïnat i formular propostes de cara al futur. Tal com assenyala a les seves orientacions polítiques, la Comissió continuarà negociant l'ingrés dels països dels Balcans occidentals, però no en negociarà cap més en els propers cinc anys.

La UE té una sòlida trajectòria de cooperació internacional i d'ajuda al desenvolupament arreu del món. Només cal esmentar la promoció dels drets humans que fem amb totes les nostres accions exteriors, la lluita contra les desigualtats o la defensa de la igualtat entre homes i dones. Tot i així, perquè els nostres compromisos siguin més profitosos, la nostra política de desenvolupament ha d'anar-se adaptant contínuament a l'evolució de les necessitats dels nostres països associats. Coincidint amb el 2015, que és l'Any Europeu del Desenvolupament, la Comissió continuarà fent esforços més enllà del 2015 per assolir els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni i farà un exercici de reflexió sobre les seves futures relacions amb els països en vies de desenvolupament més enllà del Tractat de Comerç de Cotonou signat el 2000. La UE també contribueix a lluitar contra el virus de l'Ebola i continuarà maximizant l'impacte de la seva ajuda humanitària i millorant la seva capacitat de resposta a qualsevol crisi que es presenti.

## **10. Una Unió més democràtica**

Els ciutadans esperen que la UE millori el fons i la forma de les seves actuacions. És per això que volem que la nostra feina sigui com més transparent millor i treballarem plegats amb la resta d'institucions per millorar la responsabilització i la transparència de les nostres actuacions. La Comissió ha adoptat una normativa per garantir la plena transparència dels

contactes entre els comissaris i les organitzacions o persones que actuïn pel seu compte<sup>15</sup> i, a més a més, vol presentar un seguit de propostes per establir d'acord amb la resta d'institucions un registre o fitxer de transparència obligatori en el qual totes les institucions europees hauran de publicar quins són els grups o les persones que hagin pogut tenir alguna influència en qualsevol decisió que hagin pres.

Tal com anunciava a les seves orientacions polítiques, la Comissió revisarà el procés d'autorització dels organismes modificats genèticament (OMG) per respondre a les inquietuds que suscita entre els ciutadans i els Estats membres l'obligació jurídica a què està sotmesa actualment la Comissió d'haver d'autoritzar els OMG fins i tot en els casos en què s'hi oposa una clara majoria dels Estats membres.

En el marc de la seva iniciativa coneguda com a «Millora de la legislació», la Comissió també vol millorar les eines normatives de què disposa i, concretament, les avaluacions, les anàlisis d'impacte i les consultes públiques, i establir una nova sèrie de mesures en el marc del seu programa d'adequació i eficàcia de la normativa europea. Si volem que el procés legislatiu de la UE sigui més eficient, totes les institucions han de legislar millor. És per això que la Comissió presentarà una proposta de nou acord interinstitucional per «legislar millor». Pel que fa a les prioritats en matèria d'ocupació, creixement i inversió, les tres institucions hi han de col·laborar més estretament per no malbaratar esforços. La Comissió col·labora regularment amb el Parlament Europeu i el Consell per millorar la programació conjunta i promoure així la implicació de totes tres institucions en les prioritats esmentades. D'aquesta manera es vol fer avançar l'agenda europea de la manera més eficaç possible tot respectant alhora el paper i les prerrogatives que confereixen els Tractats a cadascuna de les institucions.

\*\*\*

Un cop adoptat el Programa de Treball del 2015, la Comissió vol establir ara amb el Parlament Europeu i amb el Consell una llista de propostes de caràcter prioritari que les institucions es comprometin a adoptar de seguida, és a saber, les relacionades amb la posada en pràctica d'una iniciativa a favor de la inversió. Junts podem aconseguir, doncs, que aquesta vegada tot sigui diferent.

---

<sup>15</sup> C(2014) 9051.