



A LA MESA DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

D'acord amb allò que preveu l'article 130 i següents del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el Grup Parlamentari **PSM-INICIATIVAVERDS-ENTESA i MÉS PER MENORCA** presenta la següent

PROPOSICIÓ DE LLEI DE CREACIÓ DE L'IMPOST SOBRE ESTADES TURÍSTIQUES

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

El turisme, que a les Illes Balears s'ha convertit en l'activitat econòmica primordial, ha significat el progrés econòmic i social de la nostre comunitat, però també un desgast excessiu dels recursos territorials i ambientals; alhora que ha requerit, i requereix, un esforç per part de les institucions de les Illes Balears per dotar-les de les infraestructures necessàries capaces de suportar la intensitat amb què es desenvolupa i amb la finalitat d'aconseguir que els visitants puguin gaudir de l'estada amb major qualitat i comoditat de manera que vulguin repetir-ne la destinació.

Per això, cal tenir ben present que aquest fenomen s'ha estès a altres països que signifiquen una seriosa competència per a les nostres illes, competència que conjunturalment s'ha vist disminuïda per circumstàncies geopolítiques, però que han de ser tingudes en compte per al manteniment de la competitivitat del sector.

Així, el manteniment de la competitivitat del sector turístic de les nostres Illes exigeix a les institucions un esforç polític i inversor, traduït en partides pressupostàries concretes, amb la finalitat de garantir-ne un adequat desenvolupament econòmic, social i mediambiental.



De fet, a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'article 123 s'estableix que el sistema d'ingressos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha de garantir els recursos financers que assegurin el finançament suficient per a l'exercici de les competències pròpies en la prestació del conjunt de serveis públics assumits.

II

Però és un fet comprovat que, els diferents sistemes de finançament autonòmic, no han garantit la suficiència financera per assegurar el finançament necessari i suficient per fer front a les competències assumides, ni per promoure la cohesió i el benestar social, el progrés econòmic i la sostenibilitat mediambiental amb què ha d'actuar la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com ens ordena l'article 124.

Actualment, a més, entre el mal finançament autonòmic i la baixada d'ingressos degut a la crisi, és fa difícil poder comptar amb uns recursos mínims destinats a mantenir la competitivitat del sector turístic, i, a la vegada, garantir el finançament dels serveis educatius, sanitaris i socials com s'estableix a l'article 120 de l'Estatut.

És per això que, atesa la insuficiència financera, és imprescindible trobar noves fonts de finançament addicional que facin possible dur a terme les polítiques necessàries perquè l'activitat turística es pugui continuar desenvolupant d'una manera harmònica sense que impliqui un deteriorament de l'equilibri econòmic, social i ambiental, al qual no es pot renunciar.

D'altra banda, el mateix Estatut, a l'article 129, dóna competències a la Comunitat Autònoma per establir, mitjançant una llei del Parlament, tributs propis amb competència normativa plena.

És, per tant, en aquest marc, que es crea l'impost sobre les estades en establiments turístics, un impost que es configura com un tribut propi de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i que s'afecta a un fons per a la millora del producte turístic destinat a:



GRUP PARLAMENTARI

- la promoció turística de cada una de les Illes Balears.
- l'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat
- la protecció, preservació, recuperació i millora dels recursos turístics i del seu entorn
- el foment, la creació i la millora dels productes turístics
- el desenvolupament i manteniment d'infraestructures relacionades amb el turisme
- l'impuls a la desestacionalització de l'activitat turística
- la formació dels treballadors i emprenedors del sector turístic

III

D'aquesta manera, la present llei s'estructura en sis títols i cinc disposicions.

Al títol preliminar s'hi estableixen les disposicions de caràcter general i al títol primer els aspectes materials, personals i temporals, i en el qual s'hi defineix el fet imposable com l'estada que fa el contribuent el els establiments i equipaments que s'hi enumerem. És també en aquest títol on s'exceptua de l'aplicació de l'impost les estades subvencionades per programes socials d'una administració pública de qualsevol estat membre de la Unió Europea, així com les persones de setze anys o menys.

Al títol segon, Aspectes quantitius, s'estableix la base imposable constituïda pel nombre de nits de cada estada -amb un màxim de set nits per persona-, i la quota tributària graduada segons la categoria de l'establiment o equipament en què es faci l'estada, i segons l'època de l'any de major o menor afluència de turistes.

El títol tercer fa referència a les normes de gestió, i el quart als recursos i reclamacions.

Al títol cinquè es crea el Fons per a la Millora del Producte Turístic i s'estableix, per un costat, els objectius que han de complir els projectes i actuacions a les quals es destinin el fons; i, per un altre, les administracions destinatàries del mateix, seguint els principis de corresponsabilitat, col·laboració i lleialtat institucional.



La llei acaba amb una sèrie de disposicions, entre les quals es faculta el Govern de les Illes Balears per dictar les normes necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

Títol preliminar

Disposicions generals

Article 1

Objecte de la llei

1. L'objecte d'aquesta llei és crear l'impost sobre les estades en establiments turístics.
2. La recaptació d'aquest impost té per objectiu nodrir el Fons per a la Millora del Producte Turístic, regulat pel capítol III d'aquest títol, amb la finalitat de finançar les actuacions a què fa referència l'article 19.

Article 2

Àmbit d'aplicació

L'impost sobre les estades en establiments turístics és aplicable a tot el territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Article 3

Naturalesa de l'impost

L'impost sobre les estades en establiments turístics és un tribut directe i propi de les Illes Balears, que grava la singular capacitat econòmica de les persones físiques que es posa de manifest amb l'estada en establiments turístics.

Article 4

Objecte de l'impost

L'impost sobre establiments turístics, té per objecte, el gravamen sobre les estades en els establiments i equipaments a què fa referència l'article 6.3 i que estiguin situats en el territori de les Illes Balears, independentment de quin sigui el seu domicili fiscal.



GRUP PARLAMENTARI

Article 5
Compatibilitat amb altres exaccions

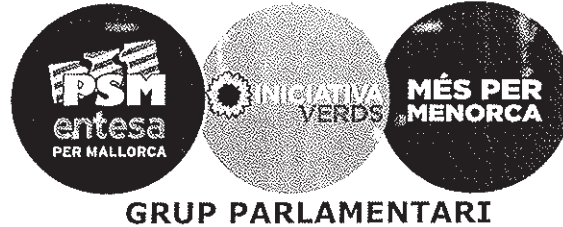
L'impost sobre les estades a empreses turístiques d'allotjament és compatible amb altres exaccions, específicament amb les taxes que es puguin establir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives que es refereixin de manera particular als subjectes passius, els afectin o els beneficiïn.

Títol primer
Aspectes materials, personals i temporals

Capítol I
Fets imposables i exempcions

Article 6
Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable de l'impost sobre estades en establiments turístics l'estada que fa el contribuent en un dels establiments i equipaments a què fa referència el punt 3 d'aquest article, situats a les Illes Balears.
2. Als efectes del que estableix aquesta llei, s'entén per estada el gaudiment del servei d'allotjament, per dia o fracció, amb pernoctació.
3. Resten subjectes a l'impost les estades en els establiments i equipaments següents:
 - a) Els establiments d'allotjament hoteler, els apartaments turístics, els allotjaments de turisme rural en les diferents classes, els albergs, refugis, hostatgeries i càmpings, d'acord amb la legislació aplicable en matèria de turisme.
 - b) Els habitatges d'ús turístic, d'acord amb la legislació aplicable en matèria de turisme.
 - c) Qualsevol altre establiment o equipament que s'estableixi per llei.



Article 7 **Exempcions**

1. Estan exemptes de l'aplicació d'aquest impost:

a) Les estades subvencionades per programes socials d'una administració pública de qualsevol estat membre de la Unió Europea. L'aplicació d'aquesta exempció ha d'ésser acreditada documentalment.

b) Les persones d'edat igual o inferior a setze anys.

2. Per al gaudiment i aplicació de les exempcions establertes per l'apartat 1 cal acreditar documentalment la concurrència de les circumstàncies que les meriten, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

Capítol II **Subjectes passius**

Article 8 **Contribuent**

És contribuent de l'impost la persona física que faci una estada en qualsevol dels establiments i equipaments a què fa referència l'article 6.3. També ho és la persona jurídica a nom de la qual es lliura la corresponent factura o document anàleg per l'estada de persones físiques en els dits establiments i equipaments.

No es consideren contribuents, pel que fa a l'impost regulat en aquesta llei, les persones físiques residents a les Illes Balears, a no ser que expressament manifestin la voluntat de ser-ho.

Article 9 **Substitut del contribuent**

Tenen la condició de substitut del contribuent, i estan obligades a complir les obligacions materials i formals establertes en aquesta llei i en les disposicions que la desenvolupin, les persones físiques o jurídiques, i també les entitats que no tenen personalitat jurídica a les



GRUP PARLAMENTARI

quals es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributària, que sigui titular de l'explotació de qualsevol dels establiments o equipaments a què fa referència l'article 6.3.

Article 10 **Responsables solidaris**

1. Responen solidàriament de l'ingrés dels deutes tributaris corresponents a les quotes meritades dels contribuents totes les persones físiques o jurídiques que contracten directament en nom del contribuent, i fan d'intermediàries entre aquests i els establiments i equipaments a què fa referència l'article 6.3.

2. D'acord amb el que estableix l'apartat 1, es presumeix que la persona o entitat intermediària actua com a representant del contribuent, tot assumint les seves obligacions tributàries, i contra el qual es pot dirigir el substitut, a fi d'exigir el pagament del tribut, en les condicions que s'estableixin reglamentàriament.

Capítol III **Meritació i exigibilitat**

Article 11 **Meritació**

L'impost es merita a l'inici de l'estada en els establiments i equipaments a què fa referència l'article 6.3.

Article 12 **Exigibilitat**

L'impost és exigible pel substitut del contribuent al final de l'estada, mitjançant el lliurament de la corresponent factura o document anàleg, sens perjudici de les situacions en què entre les parts intervinents s'hagi pactat un avançament de preu a compte de l'estada.



GRUP PARLAMENTARI

**Títol segon
Aspectes quantitius**

**Article 13
Base imposable**

1. La base imposable està constituïda pel nombre de nits de què consta cada estada
2. S'estableix un màxim de base imposable corresponent a set nits per estada i persona.

**Article 14
Quota tributària**

1. La quota tributària s'obté de multiplicar la base imposable pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic, d'acord amb la tarifa de l'apartat 3.

3. Tarifa:

Tipus d'establiment	Tarifa de novembre a març (en euros)	Tarifa resta de l'any (en euros)
Establiments de 5 estrelles i gran luxe	1,50	2,25
Establiments de 4 estrelles i 4 superior	1,10	1,50
Resta d'establiments i equipaments	0,50	0,75

**Títol tercer
Normes de gestió**

**Article 15
Autoliquidació**



GRUP PARLAMENTARI

1. Les persones físiques o jurídiques titulars de l'explotació dels establiments o equipaments a què fa referència l'article 6.3, per la seva condició de substituïts del contribuent, estan obligades a presentar l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent dins el termini que s'assenyali reglamentàriament.
2. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per mitjà d'un ordre del conseller o consellera competent en matèria tributària.

Article 16 **Gestió, recaptació i inspecció**

La gestió, la recaptació i la inspecció de l'impost sobre les estades en establiments turístics corresponen a l'Agència Tributària de les Illes Balears, sens perjudici de la col·laboració amb els òrgans d'inspecció sectorialment competents per raó dels establiments i equipaments que són objecte de control.

Article 17 **Infraccions i sancions**

1. Les infraccions tributàries es tipifiquen i se sancionen d'acord amb el que estableix la Llei de l'Estat 58/2003, del 17 de desembre, general tributària, i les normes reglamentàries que la despleguen.
2. Les sancions han d'ésser imposades pels òrgans competents de l'Agència Tributària de les Illes Balears.

Títol quart **Recursos i reclamacions**

Article 18 **Recursos i reclamacions**

Contra els actes de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dictats en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics es pot interposar un recurs de reposició potestatiu o una reclamació economicoadministrativa davant els òrgans pertinents.



Títol cinquè

Fons per a la Millora del Producte Turístic

Article 19

Creació del Fons per a la Millora del Producte Turístic

1. Es crea el Fons per a la Millora del Producte Turístic com a mecanisme destinat a finançar polítiques turístiques per al millorament de la competitivitat de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera com a destinacions turístiques.
2. El Fons es dota amb els ingressos obtinguts de l'impost sobre les estades en establiments turístics. Aquesta dotació resta afectada a les despeses directament relacionades amb els objectius assenyalats en l'article 20.
3. Els departaments competents en matèria d'economia i en matèria de turisme són els encarregats de gestionar el Fons, en els termes i amb les condicions que s'estableixin reglamentàriament, i han de garantir la informació i participació prèvia del sector afectat.

Article 20

Destinació dels recursos del Fons per a la Millora del Producte Turístic

1. Els recursos del Fons per a la Millora del Producte Turístic s'han de destinar a projectes o actuacions que perseguixin algun dels objectius següents:
 - a) La promoció turística de cada una de les Illes Balears.
 - b) L'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat, i la protecció, preservació, recuperació i millorament dels recursos turístics i del seu entorn.
 - c) El foment, la creació i el millorament dels productes turístics.
 - d) El desenvolupament i manteniment d'infraestructures relacionades amb el turisme.
 - e) L'impuls a la desestacionalització de l'activitat turística.



GRUP PARLAMENTARI

f) La formació –teòrica i pràctica- de les persones treballadores i de les emprenedores del sector turístic.

2. Sense perjudici del que estableix l'apartat 1, el 15% de la recaptació del Fons ha d'ésser destinat als consells insulars i el 20% als ajuntaments, en funció de la recaptació corresponent als establiments i equipaments a què fa referència l'article 6 amb les condicions que s'estableixin per reglament.

3. El percentatge del Fons gestionat per consells i ajuntaments ha d'ésser destinat al finançament d'actuacions concretes en l'àmbit de la promoció turística i/o de la millora de l'entorn.

4. L'assignació a què fa referència l'apartat 3, i també la distribució de la resta dels recursos del Fons, s'ha d'efectuar en els terminis, els termes i les condicions que s'estableixin per reglament.

Disposicions Finals

Disposició final primera Habilitació al Govern

Es faculta el Govern i el conseller o consellera competent en matèria d'economia perquè dictin les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

Disposició Final Segona Tarifa de l'impost sobre les estades en establiments turístics

La Llei de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot modificar els elements constitutius de la tarifa de l'impost sobre les estades en establiments turístics, regulat per la present llei.

Disposició Final Tercera Dades estadístiques

De conformitat amb l'article 11 de la Llei orgànica 15/1999, del 13 de desembre, de protecció de les dades de caràcter personal, les dades



GRUP PARLAMENTARI

obtingudes de la gestió de l'impost sobre les estades en establiments turístics poden ésser cedides per l'Agència Tributària de les Illes Balears a la Conselleria competent en matèria de turisme, amb el procés de dissociació previ.

Disposició Final quarta

Entrada en vigor de l'impost sobre les estades en establiments turístics

L'impost sobre les estades en establiments turístics creat i regulat per aquesta llei entra en vigor als tres mesos d'haver estat publicada aquesta llei.

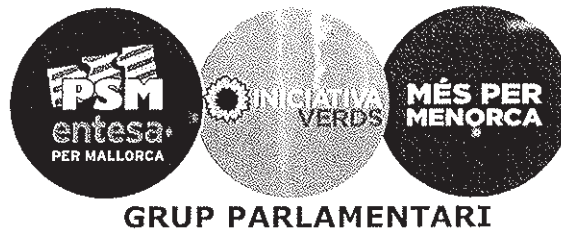
Disposició Final cinquena

Entrada en vigor de la Llei

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Palma, 24 de gener de 2013

Gabriel Barceló i Milta



ANTECEDENTS NORMATIUS PROPOSICIÓ DE LLEI DE CREACIÓ DE L'IMPOST SOBRE ESTADES TURÍSTIQUES

Legislació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

- Estatut d'Autonomia de les Illes Balears
- Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears

Legislació estatal

- Constitució
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària
- Llei 22/2009, de 18 de desembre, pel qual se regula el sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de regim comú i Ciutats amb Estatut d'Autonomia, i es modifiquen determinades normes tributàries