

Disposició transitòria segona

Fins que no s'aprovi el reglament que ha de desenvolupar el Fons de cooperació local és d'aplicació el Decret 22/2005, de 4 de març, pel qual es regulen el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del Fons de cooperació municipal.

Disposició derogatòria

1. Queden derogades les disposicions següents:

- a) La Llei 5/1991, de 27 de febrer, de mancomunitats de municipis.
- b) El punt 4 de la disposició addicional dotzena de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública.
- c) La disposició addicional sisena de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives.

2. També queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior en tot el que s'oposin al que disposa aquesta llei.

Disposició final primera

S'autoritza el Govern de les Illes Balears per desplegar reglamentàriament aquesta llei en el termini d'un any des que entri en vigor. En el mateix termini les entitats locals de les Illes Balears han de dictar les disposicions oportunes per adaptar-se a les determinacions d'aquesta llei.

Disposició final segona**Gravamen municipal regulat a l'article 184**

1. Tipus de gravamen

El límit màxim del tipus de gravamen per a cada tram de base imposable de les tarifes és el següent:

Tarifa I: energia subministrada en baixa tensió

Base imposable: consum en el període de gravamen	Tipus de gravamen màxim: euros
Fins a 3.000 kWh	Exempt
De 3.000 kWh fins a 10.000 kWh	0,003665 euros
De 10.001 kWh fins a 20.000 kWh	0,004582 euros
Més de 20.000 kWh	0,005498 euros

Tarifa II: energia subministrada en mitja tensió

Base imposable: consum en el període de gravamen	Tipus de gravamen màxim: euros
Fins a 400.000 kWh	0,001833 euros
De 400.001 kWh fins a 1.500.000 kWh	0,002749 euros
De 1.500.000 kWh fins a 3.000.000 kWh	0,003665 euros
Més de 3.000.000 kWh	0,004582 euros

Tarifa III: energia subministrada en alta tensió

Base imposable: consum en el període de gravamen	Tipus de gravamen màxim: euros
Única	0,001833 euros

Per determinar l'import del gravamen s'aplicarà la tarifa que correspongui de les dues esmentades, segons que l'energia consumida se subministri en baixa o en alta tensió.

2. Repercussió del gravamen

La repercussió del gravamen es realitzarà en el mateix document en què s'hagi de realitzar la repercussió de la tarifa elèctrica, amb suficient especificació i separació de la resta de conceptes i partides reflectits en aquest document.

3. Efectivitat de les mesures de finançament

Les mesures de finançament del soterrament de les esteses aèries previstes en aquesta llei començaran a produir efecte des de l'1 de gener del 2007. El primer abonament del gravamen sobre la tarifa elèctrica serà el corresponent al primer període de gravamen que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor de l'ordenança fiscal respectiva.

El Govern de les Illes Balears, mitjançant la conselleria competent en matèria d'energia, coadjuvarà amb els ajuntaments per tal d'aplicar el gravamen municipal sobre la tarifa elèctrica.

Disposició final tercera

Aquesta llei entra en vigor, una vegada publicada en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, el dia 31 de desembre del 2006.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans guardin aquesta llei i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi la facin guardar.

Palma, quinze de desembre de dos mil sis

EL PRESIDENT,
Jaume Matas Palou

El conseller d'Interior

José M^a. Rodríguez Barberá

— O —

Num. 23388

Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma de Mallorca

EL PRESIDENT DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 27.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulg la següent.

LLEI**ÍNDEX****Exposició de motius****Títol preliminar****Títol I. Organització del govern municipal**

Capítol I. El govern municipal

Capítol II. El ple i els grups municipals

Capítol III. El batle o la batlessa

Capítol IV. La junta de govern local

Capítol V. Les comissions del ple

Capítol VI. Les gerències municipals

Títol II. Relacions interadministratives

Capítol I. Relacions de col·laboració i cooperació

Capítol II. El consell de la capitalitat

Títol III. Desconcentració i descentralització dels serveis municipals

Capítol I. Desconcentració territorial

Capítol II. Desconcentració i descentralització funcional

Títol IV. Potestat normativa municipal**Títol V. Participació ciutadana i drets del veïnatge**

Capítol I. Principis generals

Capítol II. Mecanismes de participació ciutadana

Capítol III. Drets del veïnatge

Capítol IV. El Defensor de la Ciutadania

Títol VI. Prestació de serveis municipals

Capítol I. Formes de prestació dels serveis municipals

Capítol II. El personal al servei de l'ajuntament

Títol VII. Competències municipals. Serveis públics

Capítol I. Normes generals

Capítol II. Turisme

Capítol III. Urbanisme

Capítol IV. Habitatge

Capítol V. Transport urbà i interurbà de viatgers

Capítol VI. Trànsit

Capítol VII. Telecomunicacions

Capítol VIII. Medi ambient, salut pública, consum i sanitat

Capítol IX. Serveis socials

Capítol X. Joventut

Capítol XI. Dona

Capítol XII. Cultura

Capítol XIII. Esports

Capítol XIV. Educació

Capítol XV. Seguretat ciutadana

Capítol XVI. Justícia de proximitat

Capítol XVII. Protecció civil

Capítol XVIII. Infraestructures

Capítol XIX. Gestió dels serveis i de les infraestructures estratègiques pel municipi

Capítol XX. La iniciativa pública municipal en l'activitat econòmica

Títol VIII. Règim financer

Capítol I. Recursos

Capítol II. Planificació econòmica

Capítol III. Comptabilitat i fiscalització

Capítol IV. Tresoreria

Capítol V. Subvencions

Títol IX. Òrgan d'administració arbitral en matèria de consum

Títol X. Comissions d'assessorament per a recursos

Títol XI. Règim jurídic de la representació i de la defensa de l'Ajuntament de Palma de Mallorca

Disposició addicional primera

Disposició addicional segona

Disposició addicional tercera

Disposició transitòria primera

Disposició transitòria segona

Disposició final

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Palma de Mallorca, fundada vers els anys 123-122 aC, antiga capital del Regne de Mallorca i actual capital de les Illes Balears, ha exercit al llarg de la història un paper preponderant i ha estat l'eix fonamental del desenvolupament de les nostres illes. La denominació de Ciutat per la població illenca definia -i encara defineix- un sentiment de respecte, orgull i pertinença a una població carregada d'història.

Ciutat plural, oberta al món i a les persones, testimoni mil·lenari de l'empremta de diferents pobles, ha estat històricament capdavantera en la seva vocació de modernitat i de progrés; i sempre ha mantingut el seu compromís solidari i de convivència en harmonia amb la resta de pobles de les Illes, especialment de Mallorca, ja que ha hagut d'afrontar dins el seu terme municipal multitud de serveis de caràcter supramunicipal.

Actualment, Palma de Mallorca és quelcom més que la capital. La ciutat ha esdevingut el bressol del municipalisme a Balears, ja que històricament fou la primera ciutat de les Illes que es constituí en municipi. Des de fa anys, diversos estaments socials i partits polítics reclamen l'aprovació pel Parlament de les Illes Balears d'una llei de capitalitat, i ara, a l'inici del nou segle, sembla el moment adequat per regular l'aprovació d'un règim especial, adient a la singularitat de la nostra ciutat, capital turística mediterrània, que, sense demanar privilegis, signifiqui un instrument jurídic que li permeti un desenvolupament d'acord amb les demandes de la ciutadania i dels milions de visitants que anualment hi passen.

La vocació de capitalitat de Palma de Mallorca no pot plasmar-se en un aïllament bastit sobre suposades superioritats, ans al contrari. I és per això que vol compartir la prestació de determinats serveis que demanin les necessitats de la població que hi resideix. Igualment, Palma de Mallorca s'obre a la resta de pobles i ciutats, no només d'Espanya sinó d'Europa i la resta del món, per cercar llaços de solidaritat i de desenvolupament comú. Perquè el nou segle reclama aquests valors que, tanmateix, no es poden exercir sense assumir els propis per projectar-los, tots plegats, cap a noves fites de futur.

La sol·licitud de la Llei de capitalitat per a Palma de Mallorca té, a més, una sòlida base en la Carta Europea de l'autonomia local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre del 1985, que considera les entitats locals com un dels principals fonaments en un règim democràtic.

L'autonomia municipal ha d'estar reconeguda a la Constitució i a la legislació interna de cada estat. Igualment, les entitats locals tenen llibertat plena en tota matèria que no estigui exclosa de la seva competència o atribuïda a una altra autoritat.

Ha de ser competència de les autoritats més properes a la ciutadania l'exercici de les competències públiques. Totes aquestes intencions i recomanacions es recullen a la Carta Europea de l'autonomia local.

La Constitució Espanyola del 1978 recull el dret a l'autonomia municipal de manera expressa, que ha de ser respectada per tots els òrgans que integren l'administració pública.

Així mateix, la Llei de capitalitat s'inspira en els principis constitucionals de descentralització, desconcentració i coordinació de l'administració, i també en el de proximitat, amb el fi de servir els interessos generals de tota la ciutadania, al mateix temps que facilita la participació ciutadana en la gestió d'assumptes locals i la seva millora, sense perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

Al llarg de l'articulat de la Llei de capitalitat es recullen les aspiracions de Palma de Mallorca, és a dir, dels seus ciutadans i les seves ciutadanes, amb la recerca d'un desenvolupament equilibrat de totes les seves zones i la dotació de tots els serveis necessaris d'una ciutat immersa en el segle XXI. Evidentment, es té en compte per això la necessitat d'un règim financer suficient per fer possibles totes les il·lusions que l'ajuntament disposa en la Llei de capitalitat.

Des de l'any 1994 l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha acordat en dife-

rents oportunitats la necessitat d'una llei de capitalitat. El 31 d'octubre del 2001, el Ple de l'Ajuntament de Palma de Mallorca va aprovar, per unanimitat de tots els grups municipals, impulsar l'aprovació pel Parlament de les Illes Balears d'un projecte de Carta municipal, que havia estat consensuada per tots els portaveus dels grups municipals reunits en la Comissió Especial creada a l'efecte l'any 1999.

Reiterada la voluntat de dur endavant la seva tramitació pel Ple de la Corporació municipal dia 22 de març del 2002, avui es fa realitat mitjançant l'actualització en la Llei de capitalitat de Palma de Mallorca, conforme als treballs elaborats per la Comissió de la Llei de capitalitat constituïda el 3 de febrer del 2006, amb la participació de l'Ajuntament de Palma de Mallorca i la Conselleria d'Interior del Govern de les Illes Balears.

S'aconsegueix, així, una norma especial, la Llei de capitalitat de Palma de Mallorca, que ha d'impulsar el desenvolupament del municipi amb un esperit de solidaritat amb els altres pobles de les Illes i que, en definitiva, ha de permetre que la ciutadania se senti orgullosa de ser de Palma de Mallorca i de viure en aquest municipi, testimoni mil·lenari de l'empremta dels diferents pobles que han bastit la nostra civilització occidental.

TÍTOL PRELIMINAR

Article 1

1. Aquesta llei té per objecte regular l'estatut especial de Palma de Mallorca, com a capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears i seu de les seves institucions autonòmiques, d'acord amb allò que disposa l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

2. El municipi de Palma de Mallorca gaudeix del règim jurídic especial que estableix aquesta llei en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i de la legislació sobre règim local de les Illes Balears.

3. El terme municipal de Palma de Mallorca és l'àmbit en el qual l'ajuntament exerceix les seves competències. La seva alteració correspon a l'administració autonòmica competent d'acord amb el procediment establert a la legislació autonòmica sobre règim local.

Article 2

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de promoure i dur a terme activitats d'interès comú amb altres ciutats i pobles, amb les administracions públiques i amb institucions i organismes europeus i de la resta del món, a l'àmbit de les competències que li atribueixen aquesta llei de capitalitat i la legislació general de règim local.

Article 3

1. La ciutat de Palma de Mallorca deté els títols que té atorgats en consideració a la seva història i a la seva tradició, i, en concret, el de Molt Illustre, Noble i Lleial Ciutat.

2. El segell oficial de Palma de Mallorca és l'atorgat pel rei Jaume I el Conqueridor.

3. La bandera oficial de Palma de Mallorca és l'atorgada pel rei Sanç de Mallorca, en la qual hi ha el blasó reial dels pals i a la part superior la figura del castell en blanc sobre morat.

4. L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot crear un himne oficial propi de Palma de Mallorca.

Article 4

1. La llengua catalana, pròpia de les Illes Balears, ho és també de l'Ajuntament de Palma de Mallorca.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de garantir l'ús del català i del castellà, dins el marc constitucional i estatutari.

3. L'Ajuntament de Mallorca ha de normalitzar l'ús de la llengua catalana, pròpia de les Illes Balears, a l'àmbit de les seves competències d'acord amb la normativa vigent.

Article 5

En tot allò que no preveu aquesta llei són aplicables les normes generals sobre règim local i les normes reguladores dels diferents sectors de l'administració pública.

Article 6

El desplegament reglamentari d'aquesta llei correspon a l'Ajuntament de

Palma de Mallorca i, especialment, les normes que regulen l'organització i l'activitat municipal en matèria d'obres, d'intervenció, de serveis i d'activitat econòmica, sempre dins el marc de la legislació vigent.

Si bé, quan es tracta de la regulació de matèries corresponents als interessos concurrents amb l'administració autonòmica, s'ha de seguir el que disposa aquesta llei respecte del Consell de la Capitalitat.

Article 7

Les prescripcions establertes en aquesta llei en matèria d'organització han de ser desenvolupades i concretades mitjançant reglament orgànic que ha de ser aprovat pel ple. L'acord d'aprovació requereix majoria absoluta.

Article 8

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, a més de la legitimació per actuar davant la jurisdicció ordinària, gaudeix de legitimació per recórrer davant el Tribunal Constitucional contra les lleis i les disposicions amb força de llei de l'Estat i de la comunitat autònoma de les Illes Balears que contravenen l'autonomia local o siguin lesives per als interessos municipals, garantida pel títol VIII, capítol segon de la Constitució, d'acord amb el procediment establert a les lleis vigents. També té legitimació, d'acord amb la normativa específica, per defensar l'autonomia municipal davant els tribunals i els organismes de la Unió Europea, i d'altres institucions regulades pel dret internacional.

TÍTOL I ORGANITZACIÓ DEL GOVERN MUNICIPAL

Capítol I El govern municipal

Article 9

El govern municipal actua d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació com a criteris essencials de la seva organització. Es diferencien les funcions deliberants d'ordenació, de programació i de control de les funcions executives de govern i d'administració, i es presta atenció especial a la participació ciutadana.

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seves finalitats, es regeix pel que disposen l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, la Llei de bases de règim local, la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, aquesta Llei de capitalitat i les normes que la despleguen.

Article 10

El govern del municipi correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca, integrat pel batle o la batlessa, els regidors i les regidores i membres no electes de la Junta de Govern, que han d'exercir les seves funcions d'acord amb aquesta llei i amb la resta de normativa aplicable a cada moment, constituïts com a òrgans de govern municipal.

Els òrgans essencials del govern municipal de Palma de Mallorca són el ple, com a màxim òrgan col·legiat de representació política; el batle o la batlessa, com a màxim òrgan unipersonal; i la Junta de Govern Local. Els òrgans esmentats gaudeixen de les competències que a cada moment els atorguen aquesta llei i les disposicions legals aplicables.

També són òrgans de govern municipal els tinents i les tinentes de batle, els regidors i les regidores amb responsabilitat de govern, els membres no electes de la Junta de Govern, les comissions del ple quan actuen amb competències delegades, les gerències municipals i qualssevol altres òrgans que creï o permeti crear la legislació aplicable.

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, en l'exercici de la potestat d'autoorganització, configura els òrgans de govern dins el marc legal corresponent.

En aquest marc d'autoorganització, l'Ajuntament de Palma de Mallorca pot constituir els òrgans complementaris d'informació, de consulta o d'assessorament que consideri necessaris per al bon govern del municipi.

Capítol II El ple i els grups municipals

Article 11

El ple és l'òrgan de màxima representació política de la ciutadania de Palma de Mallorca en el govern de la ciutat i exerceix les atribucions assignades expressament per les lleis estatals i autonòmiques. Està format pel batle o la batlessa i pels regidors i les regidores, sense perjudici de l'assistència a les sessions

i de la intervenció a les deliberacions dels membres no electes de la Junta de Govern Local. El batle o la batlessa el presideix, llevat de delegació o en els supòsits regulats per la legislació electoral.

Corresponen al ple totes les competències que les lleis estatals i autonòmiques li atribueixin en cada moment.

A més, té les competències següents:

1. Instar l'alteració del seu terme municipal.

2. La iniciativa municipal per promoure actuacions del Govern de la comunitat autònoma de les Illes Balears i del Consell de Mallorca, en tots els assumptes que afecten Palma de Mallorca com a capital i en aquells interessos concurrents amb aquestes administracions, mitjançant la seva participació com a membre en el Consell de la Capitalitat que estableix aquesta llei.

3. La creació, la modificació i la supressió d'àrees geogràfiques dins el municipi.

4. La iniciativa per proposar la modificació de la Llei de capitalitat en el marc de l'Estatut d'Autonomia i de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears.

Article 12

Els grups municipals, en el si del ple i de les comissions, poden formular suggeriments, orientacions i recomanacions pròpies, de caràcter general. Igualment, qualsevol grup pot sotmetre al ple i a les comissions propostes d'acord sobre matèries de la seva competència. El procediment per fer-ho s'ha de regular reglamentàriament.

Article 13

Els acords del ple municipal s'adopten per majoria simple, absoluta o qualificada, d'acord amb el que estableix la normativa aplicable a cada tipus d'acord.

Tots els aspectes del funcionament del ple, dins el marc legal aplicable, s'han de regular reglamentàriament.

Article 14

1. Cada grup municipal ha de designar un o una portaveu que el representi en les seves relacions amb tots els òrgans municipals. Cada grup pot designar també un portaveu adjunt o una portaveu adjunta.

2. Els portaveus dels grups municipals constitueixen la Junta de Portaveus, que és presidida pel batle o la batlessa, o el tinent o la tinenta de batle en qui delegui.

Capítol III El batle o la batlessa

Article 15

El batle o la batlessa presideix la corporació i representa l'Ajuntament de Palma de Mallorca. Gaudeix, per al desenvolupament de les seves tasques, de les competències i facultats que li atorguen la legislació bàsica de règim local i la resta de disposicions aplicables.

El batle o la batlessa té el tractament de Molt Honorable Senyor o Molt Honorable Senyora.

Article 16

D'acord amb la legislació vigent, el batle o la batlessa ha de nomenar tinents o tinentes de batle entre els regidors i les regidores membres de la Junta de Govern Local, a qui en correspon la substitució en cas d'absència, malaltia o vacant per ordre del seu nomenament.

Capítol IV La Junta de Govern Local

Article 17

La Junta de Govern Local, formada pel batle o la batlessa, els regidors i les regidores i membres no electes que el batle o la batlessa nomeni lliurement, dins els límits que estableix la legislació bàsica de règim local, gaudeix de les competències pròpies o delegades que a cada moment disposi la legislació vigent.

**Capítol V
Les comissions del ple**

Article 18

Dins el marc de la legislació aplicable, l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'establir reglamentàriament el nombre, l'àmbit d'actuació i el règim de funcionament de les comissions del ple, establertes amb la finalitat de facilitar la gestió municipal. Cada comissió ha d'estar integrada pels membres que designin els grups polítics representats a la corporació municipal en proporció al nombre de regidors i de regidores que tinguin en el ple.

Les comissions poden ser permanents i no permanents.

Les comissions permanents assumeixen de manera habitual l'exercici de les funcions següents: l'estudi, l'informe o la consulta dels assumptes que s'han de sotmetre a la decisió del ple, el seguiment de la gestió del batle o la batlessa i de l'equip de govern, i les funcions resolutòries que el ple els delegui.

Les comissions no permanents són les constituïdes per acord del ple per a un assumpte concret, amb finalitats d'estudi, d'elaboració de propostes o d'altres de naturalesa anàloga, sense caràcter resolutori.

Les comissions poden crear en el seu si subcomissions per tractar temes concrets.

**Capítol VI
Les gerències municipals**

Article 19

El ple de l'Ajuntament podrà crear gerències municipals com a òrgans administratius de caràcter unipersonal o col·legiat, que sota la dependència del batle o la batlessa, o d'un tinent o una tinenta de batle, o d'un regidor o una regidora delegats, exerceixi funcions executives o de gestió per a la prestació i optimització dels serveis municipals.

Article 20

Les competències, l'estructura, el funcionament, el règim de servei i de personal, econòmic i jurídic de les gerències, es regeixen pels seus estatuts, que ha d'aprovar el ple municipal.

**TÍTOL II
RELACIONS INTERADMINISTRATIVES**

**Capítol I
Relacions de col·laboració i cooperació**

Article 21

Les relacions de col·laboració i de cooperació entre l'Ajuntament de Palma de Mallorca i les altres administracions públiques es regeixen pel que disposen la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, la legislació que regula el procediment administratiu i les altres normes estatals o autonòmiques que li són aplicables.

**Capítol II
El Consell de la Capitalitat**

Article 22

Es crea el Consell de la Capitalitat com a òrgan col·legiat de caràcter permanent, l'objecte del qual és la coordinació entre el Govern de les Illes Balears, el Consell de Mallorca i l'Ajuntament de Palma de Mallorca, en allò que n'afecta les competències i responsabilitats derivades del fet de la capitalitat autonòmica, com també les que estableix aquesta llei.

Article 23

1. El Consell de Capitalitat estarà integrat per:

- a) La persona que ostenti la Presidència de la comunitat autònoma de les Illes Balears o membre del govern autonòmic en qui delegui.
- b) La persona que ostenti la Presidència del Consell de Mallorca o membre del govern insular en qui delegui.
- c) La persona que ostenti la Batlia de l'Ajuntament de Palma de Mallorca, o el regidor o la regidora en qui delegui.
- d) Tres titulars de conselleries autonòmiques.
- e) Tres titulars de conselleries insulars.
- f) Tres titulars de regidoria delegada d'àrea.

2. La presidència del Consell de la Capitalitat correspon al batle o a la batlessa de l'Ajuntament de Palma de Mallorca. Té dues vicepresidències: una correspon al o a la representant de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i l'altra correspon al o a la representant del Consell de Mallorca. Hi actua com a secretari o secretària, el secretari o la secretària general del ple de l'Ajuntament de Palma de Mallorca.

3. Per raó dels assumptes que se sotmeten a la consideració del Consell de la Capitalitat es poden incorporar a les sessions, com a membres no permanents, els consellers o les conselleres competents per raó de la matèria de què es tracti i els regidors o les regidores de l'àrea corresponent, que actuen amb veu i sense vot, llevat de quan actuïn com a substituïts de membres permanents del Consell de la Capitalitat, d'acord amb el que estableix el règim de substitucions previst reglamentàriament.

Article 24

El Consell de la Capitalitat ha d'aprovar el seu reglament de funcionament d'acord amb el que disposa aquesta llei, amb l'aplicació supletòria de les normes sobre funcionament d'òrgans col·legiats que estableix la legislació sobre règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la Llei de bases de règim local i el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

El Consell de la Capitalitat s'ha de reunir com a mínim dues vegades a l'any; una de les quals ha de ser abans que la comunitat autònoma, el Consell de Mallorca i l'Ajuntament de Palma de Mallorca aprovin els seus projectes de pressuposts corresponents.

En tot cas, s'ha de reunir a l'inici de cada legislatura, dins el primer trimestre següent a la constitució de les noves institucions de les administracions que conformen el Consell de la Capitalitat.

El secretari o la secretària n'ha de fer la convocatòria per ordre del president o la presidenta, que igualment ha de fixar l'ordre del dia de les sessions, i també l'ha de convocar sempre que ho sol·liciti així la representació de la comunitat autònoma de les Illes Balears o la representació del Consell de Mallorca. La sol·licitud s'ha de formular per escrit amb l'expressió dels assumptes que la motiven, els quals s'han d'incloure a l'ordre del dia.

Els acords del Consell de la Capitalitat s'adopten per majoria, a través de la posició manifestada per les persones titulars de les tres administracions representades. Cada una de les tres administracions representades disposa d'un únic vot. En tot cas i quan es tracti d'acords amb repercussió econòmica o que afectin l'exercici de competències atribuïdes legalment a qualsevol de les administracions que formen part d'aquest Consell de la Capitalitat, per a l'aprovació de l'acord es requereix el vot favorable de l'administració o les administracions responsables de la despesa econòmica o de la competència de qual es tracti.

Article 25

Corresponen al Consell de la Capitalitat les funcions següents:

- a) La determinació dels sectors d'interès concurrent entre les administracions autonòmiques i l'Ajuntament de Palma de Mallorca que afecten les funcions que corresponen a la ciutat com a capital.
- b) L'estudi i la valoració dels costos que comporta la condició de capital autonòmica i, si pertoca, la fixació dels instruments de compensació necessaris.
- c) El control i el seguiment de l'aplicació de la quantitat indicada d'acord amb el que disposa aquesta llei.
- d) L'adopció de mesures de coordinació per a l'exercici harmònic de les competències respectives.
- e) El control i el seguiment de les relacions de col·laboració entre les administracions públiques que l'integren.
- f) La resolució dels conflictes que puguin sorgir en les relacions interadministratives de col·laboració derivades de la capitalitat.

Article 26

El Consell de la Capitalitat està assistit per una comissió delegada o executiva, de caràcter general i permanent, presidida pel batle o la batlessa de Palma de Mallorca, la composició de la qual, que ha de ser en tot cas paritària, ha de determinar el Consell de la Capitalitat.

A la comissió executiva correspon preparar les sessions del Consell de la Capitalitat, vetllar per l'execució dels seus acords i exercir les funcions que li atribueix el Reglament orgànic, i també aquelles que li delegui el Consell de la Capitalitat. Pel que fa al règim de funcionament, s'hi ha d'aplicar allò que preveu l'article 24 d'aquesta llei.

El Consell de la Capitalitat pot acordar la creació de comissions tècniques, de caràcter permanent o temporal, per a l'estudi específic d'actuacions concretes en sectors determinats. Aquestes comissions tècniques, de caràcter paritari, han de tenir la composició que determini el Consell de la Capitalitat en cada cas.

TÍTOL III DESCONCENTRACIÓ I DESCENTRALITZACIÓ DELS SERVEIS MUNICIPALS

Capítol I Desconcentració territorial

Article 27

1. A l'efecte d'obtenir més eficàcia en la prestació dels serveis públics, el Ple, per majoria absoluta, podrà acordar la desconcentració de l'exercici de les competències municipals en estructures territorials que podran denominar-se districtes. Tot això de manera que es millori la participació ciutadana i s'acostin les polítiques municipals a corregir els desequilibris i la representació dels interessos de les diverses zones, barriades o pobles de Palma de Mallorca. La seva actuació s'ha d'ajustar als principis d'unitat de govern, eficàcia, coordinació i solidaritat. La creació dels districtes pot afectar tot el municipi o una o diverses zones del terme municipal.

La creació d'àrees territorials pot afectar tot el municipi o una o diverses zones del terme municipal.

Amb la mateixa majoria, el ple pot modificar o suprimir les àrees esmentades i els òrgans territorials.

2. El batle o la batlessa també pot nomenar i separar delegats o delegades d'àrees del municipi, sense necessitat de crear un òrgan territorial.

Article 28

Els acords esmentats a l'article anterior han de contenir com a mínim:

1. La denominació concreta de l'àrea, en termes com ara districte, zona, barriada, poble o d'altres de similars, que, a més, ha de respectar les denominacions tradicionals.

2. Els límits referits a vies de domini públic o a la fi del terme municipal; si no són possibles aquests límits, s'han d'indicar a l'àrea amb tota claredat.

3. La denominació de l'òrgan que es crea i la composició, que ha de ser proporcionalment igual a la composició del ple municipal, amb l'especificació del nombre de membres.

4. La presidència de l'òrgan, que necessàriament ha de recaure en el batle o la batlessa, o en un regidor o una regidora del consistori.

5. Les funcions de l'òrgan.

6. Les funcions de la presidència.

Article 29

Les funcions de la presidència de l'òrgan poden ser totes o algunes de les següents:

1. Representar l'Ajuntament en la demarcació de l'àrea, sense perjudici de la funció representativa del batle o la batlessa.

2. Convocar les sessions de l'òrgan, establir-ne l'ordre del dia i presidir-ne les sessions.

3. Sotmetre a l'òrgan el projecte de reglament de funcionament.

4. Sotmetre a l'òrgan la proposta del pla i del programa d'actuació perquè els aprovi.

5. Elevar als òrgans municipals decisoris les propostes aprovades per l'òrgan d'àrea.

6. Fomentar les relacions de l'Ajuntament amb les entitats cíviques i culturals de l'àrea i informar les persones administrades de l'activitat municipal mitjançant els òrgans de participació.

7. Impulsar els serveis i les obres que es duen a terme a l'àmbit territorial de l'àrea.

8. D'altres que li atribueixin o deleguin els òrgans municipals decisoris.

Article 30

Les funcions de l'òrgan poden ser totes o algunes de les següents:

1. Aprovar, a proposta de la presidència, el reglament intern d'organització i funcionament.

2. Aprovar el programa d'actuació de l'àrea i sotmetre'l al ple municipal.

3. Proposar als òrgans de govern municipal la inclusió d'assumptes a l'ordre del dia, trametent-los propostes d'acord.

4. Elaborar estudis sobre les necessitats de l'àrea.

5. Proposar als òrgans municipals competents l'aprovació d'instruments d'ordenació urbanística que afectin l'àmbit territorial de l'àrea.

6. Informar, amb caràcter preceptiu o potestatiu -segons ho estableixi el ple-, sobre els expedients relatius a:

- Programa d'actuació municipal.

- Instruments d'ordenació urbanística que afecten l'àmbit territorial de l'àrea.

- Projectes d'equipament de l'àrea.

- Concessió d'habitatges a l'àmbit geogràfic de l'àrea.

- Desenvolupament del procés de descentralització i participació.

- Estudi de les peticions i les iniciatives individuals i col·lectives del veïnatge per traslladar-les, amb el seu informe, als òrgans municipals competents.

- Els pressuposts municipals.

7. Controlar i fiscalitzar els òrgans municipals quan l'àmbit territorial d'actuació és l'àrea.

8. D'altres que li poden atribuir o delegar els òrgans municipals decisoris.

En tot allò que no regulen aquesta llei i les normes de creació, el funcionament dels òrgans territorials es regula per les normes generals del procediment sobre òrgans col·legiats. En tot cas, els assumptes que s'han de sotmetre a l'aprovació del ple han de ser dictaminats per la comissió del ple corresponent, llevat dels casos d'urgència.

Capítol II Desconcentració i descentralització funcionals

Article 31

El ple municipal, el batle o la batlessa i la Junta de Govern Local poden desconcentrar i descentralitzar les seves competències en els regidors o les regidores, en altres òrgans municipals o en altres ens locals, respectivament.

TÍTOL IV POTESTAT NORMATIVA MUNICIPAL

Article 32

1. La potestat normativa municipal s'exerceix en el marc i en el desplegament d'aquesta llei.

2. Les normes que dicta l'Ajuntament de Palma de Mallorca adopten les formes següents:

a) Reglaments: Disposicions de caràcter general aprovades pel ple municipal en exercici de la potestat d'autoorganització.

b) Ordenances: Disposicions de caràcter general, amb finalitat d'ordenació social, aprovades pel ple municipal en exercici de la potestat normativa, de valor i eficàcia reglamentaris, inherent a l'autonomia municipal. S'inclouen en les ordenances les normes contingudes en els plans urbanístics i les d'ordenació tributària.

c) Bans: Disposicions de caràcter general dictades pel batle o la batlessa en situacions excepcionals de necessitat urgent, i també en ocasió de circumstàncies o esdeveniments de significació o rellevància especials, de les quals ha de retre compte al ple en la primera sessió que tenguí.

3. La iniciativa per a l'aprovació de disposicions municipals de caràcter general s'exerceix d'acord amb el que s'estableix reglamentàriament i correspon a:

a) El batle o la batlessa.

b) La Junta de Govern Local.

c) Els regidors i les regidores.

d) El Consell Social, els consells d'àrea o d'altres òrgans territorials creats d'acord amb el que disposa aquesta llei.

e) El Consell de la Capitalitat.

f) La iniciativa ciutadana, en les formes i els mecanismes prevists legalment.

4. La iniciativa per a l'aprovació de les normes que regulen el govern municipal i els seus òrgans complementaris, de les ordenances fiscals i dels preus públics correspon exclusivament al batle o a la batlessa, a la Junta de Govern Local i als regidors i a les regidores.

Article 33

Poden exercir la iniciativa ciutadana per proposar a l'Ajuntament l'aprovació d'una disposició municipal de caràcter general els veïnats i les veïnades amb dret de sufragi actiu a les eleccions municipals, que representin un nombre mínim del 3% del padró municipal total.

Article 34

1. L'incompliment de les prescripcions que contenen les ordenances i les disposicions de caràcter general municipals, així com els mandats individuals, és sancionable d'acord amb el que es disposi, inclosa una multa pecuniària. Quan l'ordenança municipal ho prevegi, d'acord amb la llei o, si no n'hi ha, amb el consentiment previ de la persona afectada, es pot substituir la multa pecuniària per treballs per a la comunitat.

2. Els reglaments i les ordenances han de tipificar de forma clara les accions i omissions constitutives d'infracció administrativa.

TÍTOL V PARTICIPACIÓ CIUTADANA I DRETS DEL VEÏNATGE

Capítol I Principis generals

Article 35

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de garantir la participació ciutadana i crearà els mecanismes i els espais necessaris per a l'accés efectiu a les distintes formes de participació mitjançant l'agilitat de la gestió pública, les de les noves tecnologies aplicades a la gestió diària dins l'Ajuntament, el compromís de formació continua del personal al servei de l'administració municipal i, en especial, d'aquelles persones la funció de les quals sigui el tracte directe amb la ciutadania.

2. La participació ciutadana es regeix pel que estableix aquest títol i inspira el conjunt de la Llei de capitalitat. Les normes de participació que conté aquesta llei s'han de desplegar per mitjà d'un reglament de participació ciutadana, aprovat per l'Ajuntament de Palma de Mallorca. Aquest reglament ha de recollir els drets de la ciutadania, la regulació de les entitats ciutadanes de Palma de Mallorca, les mesures de foment de l'associacionisme, els òrgans de participació i les diverses formes de promoció i desenvolupament de la participació ciutadana.

3. L'Ajuntament de Palma de Mallorca garanteix els drets de la ciutadania amb implicació directa en la participació efectiva. Així, entre d'altres, a la informació en les diferents modalitats, el dret de petició, la participació efectiva del veïnatge i de les entitats ciutadanes en els òrgans centrals de l'Ajuntament i els seus districtes o òrgans territorials, els drets d'iniciativa popular, la proposta ciutadana, les proposicions i el dret de consulta i d'audiència pública.

4. Els ciutadans estrangers i les ciutadanes estrangeres, sense perjudici del dret de sufragi en les eleccions municipals d'acord amb la legislació vigent, podran participar en referèndums i altres procediments consultius que promogui l'ajuntament, sempre que constin degudament inscrits al Padró Municipal.

Capítol II Mecanismes de participació ciutadana

Article 36

1. Les formes de participació ciutadana són: l'audiència pública, la iniciativa ciutadana i la consulta ciutadana, i d'altres que es puguin determinar pel ple de l'ajuntament de Palma de Mallorca.

2. Els principals òrgans de participació ciutadana de l'Ajuntament de Palma de Mallorca són el Consell Social de la Ciutat, els consells territorials de districte i els consells sectorials d'àrea.

3. El Consell Social és l'òrgan consultiu més ampli garant de la participació ciutadana en la gestió municipal, al qual corresponen l'estudi i la proposta en matèria de desenvolupament econòmic i social, la planificació estratègica de la ciutat i els grans projectes urbans. La composició, el funcionament i les competències s'han de determinar per regulació reglamentària municipal.

4. Els consells sectorials d'àrea són la forma de participació mitjançant la qual les persones administrades proposen a l'administració municipal l'adopció de determinats acords o reben informació en les seves actuacions. Aquesta participació es pot fer de forma escrita o oral en unitat d'acte i amb l'assistència dels ciutadans i les ciutadanes que ho desitgin. Aquests consells vénen determinats per a sectors o àrees d'actuació municipal concretes.

5. Els consells territorials de districte vénen determinats pel seu àmbit d'aplicació en cada un dels districtes en què es divideix el municipi de Palma de Mallorca.

Article 37

1. Mitjançant la iniciativa ciutadana, la ciutadania pot sol·licitar a l'Ajuntament que dugui a terme una activitat determinada d'interès públic i de competència municipal, i per dur-la a terme pot aportar-hi mitjans econòmics, béns, drets o treball personal.

2. Reglamentàriament, l'Ajuntament pot establir els procediments de col·laboració amb la ciutadania, en supòsits d'actuacions conjuntes, promoció privada de projectes municipals o obligacions pactades per les persones propietàries o usuàries d'edificis o d'establiments en els quals incideixen obres o serveis municipals.

Article 38

1. L'audiència pública és la forma de participació per mitjà de la qual els ciutadans proposen a l'administració municipal l'adopció de determinats acords o reben informació en llurs actuacions. Es fa de forma oral, en unitat d'acte i amb l'assistència dels ciutadans i de les ciutadanes que ho desitgin.

2. L'àmbit de l'audiència pública pot ser de ciutat o de districte.

Article 39

L'Ajuntament i cadascun dels seus districtes poden demanar l'opinió de la ciutadania en matèria de la seva competència per mitjà de la consulta ciutadana, la qual, dins el marc de la legislació pertinent, ha de respectar:

- El dret de totes les persones empadronats a ser consultades.
- El dret de les persones consultades a conèixer les solucions alternatives amb la màxima informació escrita i gràfica possible.

Article 40

1. Amb l'autorització prèvia de l'Ajuntament les entitats, organitzacions, associacions ciutadanes o persones físiques, sense ànim de lucre, poden exercir directament competències municipals o participar en nom de l'Ajuntament en la gestió de serveis o equipaments la titularitat dels quals correspon a altres administracions públiques.

2. Quan un assumpte afecti específicament un districte o una barriada de Palma de Mallorca o afecti l'àmbit d'actuació o els objectius d'una organització o d'una entitat ciutadana, aquestes associacions ciutadanes poden ser considerades com a part afectada si així ho sol·liciten convenientment. Perquè es pugui exercir aquest dret, l'Ajuntament ha de garantir la comunicació de les actuacions municipals corresponents amb l'antelació pertinent.

Article 41

1. La participació ciutadana es regula mitjançant el Reglament de participació ciutadana, en el qual s'han de tenir en compte totes les prescripcions que conté aquesta llei. Aquest reglament ha de contenir, com a mínim, les determinacions següents:

- La creació d'un registre general d'entitats ciutadanes com a instrument bàsic per a les relacions de l'administració municipal amb altres entitats.
- Els criteris, procediments i efectes de la declaració d'entitats d'interès ciutadà o d'utilitat pública.
- La participació de les entitats a què fan referència els apartats anteriors en la formulació d'al·legacions o propostes sobre els assumptes inclosos en l'ordre del dia del ple. La Batlia pot acordar, si així ho creu convenient o la importància de l'assumpte ho aconsella, que siguin llegides, oïdes totalment o resumides, les al·legacions o propostes de les entitats, abans de passar a la votació de l'assumpte corresponent.

2. L'ajuntament de Palma pot proposar a l'administració o administracions competents que determinades entitats siguin declarades d'utilitat pública o d'interès social.

Capítol III Drets del veïnatge

Article 42

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca, dins l'àmbit de les seves competències, vetllarà per assegurar els drets i deures als ciutadans i a les ciutadanes de Palma de Mallorca reconeguts a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a la Constitució Espanyola, a l'ordenament de la Unió Europea i als instruments internacionals de protecció dels drets humans.

2. El municipi de Palma de Mallorca ha de tenir cura de fer extensiva la defensa i la protecció d'aquests drets fonamentals a totes les persones, siguin i no residents.

Article 43

1. La ciutadania té dret de ser informada de les activitats municipals, d'accedir als arxius públics i d'utilitzar tots els mitjans d'informació general que l'Ajuntament estableixi mitjançant l'ús de qualsevol tecnologia al servei de la comunicació, en els termes i les condicions i amb l'abast que determinin la legislació general sobre la matèria, el reglament orgànic i les ordenances.

2. Amb la finalitat d'assegurar-ne la major participació, la informació municipal es pot fer en les formes següents:

- Informació pública.
- Informació pública individualitzada, que s'ha d'utilitzar en les actuacions de rellevància singular i en altres supòsits que s'estableixin reglamentàriament.
- Consulta directa per part de la ciutadania, mitjançant sistemes telefònics i telemàtics, de les bases de dades, fitxers i registres que l'Ajuntament disposi obrir a l'accés públic. L'Ajuntament ha de regular els efectes de les comunicacions transmeses mitjançant correu electrònic. La ciutadania també pot sol·licitar la informació per escrit, a través del canal únic de participació que estableixi l'Ajuntament per fer-ho, en el Registre General de l'Ajuntament mentre no s'estableixi el canal únic o en qualsevol de les formes previstes a la normativa reguladora del procediment administratiu.

3. El veïnatge té dret a ser informat dels resultats de la gestió municipal mitjançant els indicadors o valors que fixi l'Ajuntament de Palma de Mallorca, en el marc d'un pla de qualitat.

4. La ciutadania té dret d'obtenir còpies i certificats acreditatius dels acords de l'Ajuntament i els seus antecedents, en les condicions que s'estableixin per obtenir-los; té dret de conèixer l'estat de la tramitació dels procediments en els quals té la condició de persona interessada; així com de ser informada de les convocatòries i de l'ordre del dia de les sessions plenàries de l'Ajuntament, pels mitjans que s'estableixin per fer-ne efectiu el caràcter de publicitat.

5. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de disposar d'unitats d'informació i d'atenció al públic als diferents districtes, sense perjudici d'aquelles altres que s'hagin d'establir a les grans àrees de gestió per a la ciutadania, en la forma que s'estableixi reglamentàriament.

6. L'Ajuntament de Palma de Mallorca, a través de les unitats d'informació i d'atenció al públic esmentades a l'apartat anterior, podrà facilitar l'accés de la ciutadania a l'administració municipal.

Article 44

Per a l'exercici del dret de petició, s'ha de seguir el que disposen les lleis generals sobre la matèria i el desplegament reglamentari.

L'exercici del dret de petició pot ser individual o col·lectiu, i s'ha d'exercir per escrit a través del canal únic de participació establert per l'Ajuntament de Palma de Mallorca a aquest efecte.

Article 45

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot prestar el servei d'accés a la informació municipal i ciutadana per sistemes telemàtics. Aquest servei municipal pot ser gestionat per qualsevol de les formes de gestió previstes en aquesta llei. En la prestació d'aquest servei, l'Ajuntament ha de vetllar perquè qualsevol persona, empresa, administració, institució, organisme o entitat pugui accedir a la màxima informació sobre Palma de Mallorca, tant pel que fa a aspectes generals com a qüestions específiques. Amb aquesta finalitat, l'Ajuntament pot acordar amb altres administracions, organismes, institucions o entitats, nacionals o internacionals, la interconnexió de les diferents bases de dades. En tot cas, s'ha d'especificar quina informació és pròpiament municipal i quina és la facilitada per part d'altres organismes, persones o entitats. En la gestió de la informació municipal s'haurà de respectar la legislació vigent en matèria de pro-

tecció de dades.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot participar i promoure tota casta de consorcis i associacions, sigui quin en sigui l'àmbit geogràfic, amb la finalitat d'impulsar i fomentar l'ús de les noves tecnologies i el desenvolupament de nous sistemes d'informació, posant en comú les bases de dades i d'informació municipals i facilitant-hi l'accés.

3. En el tractament específic de la informació que es posi a disposició de qui la vulgui consultar i en la determinació dels procediments i protocols d'accés s'ha de tenir en compte la normativa que regula la privacitat de les dades personals. L'Ajuntament pot exigir la identificació prèvia de la persona consultant i establir requeriments específics per obrir l'accés a determinats fitxers o determinades bases de dades.

Article 46

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca reconeix el dret de tots els ciutadans i de totes les ciutadanes a rebre informació de les dades que l'Ajuntament posseeix sobre les condicions ambientals en el terme municipal. Per això, l'Ajuntament de Palma de Mallorca posarà a disposició de tota la ciutadania aquestes dades, especialment les referides als nivells de contaminació de l'aire, del sòl i de l'aigua, i sobre la contaminació acústica i lumínica.

2. L'Ajuntament ha de desenvolupar una política mediambiental pròpia i ha d'exercir totes les competències atenent-ne la incidència en la qualitat del medi ambient.

3. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de fomentar l'ús del transport públic enfront del privat i l'ús de vehicles no contaminants enfront d'aquells que poden produir alguna casta de contaminació. Les mesures concretes d'aplicació d'aquesta norma s'han d'establir en les ordenances municipals.

4. Sense perjudici del que estableix el títol corresponent d'aquesta llei, és principi general de la hisenda municipal que les activitats o els béns que produeixen contaminació o qualsevol altra casta de molèsties han de ser més intensament gravades que aquelles que són innòcues. En tot cas, els serveis municipals han de considerar com a prioritàries les actuacions adreçades a restablir l'ordre mediambiental quan aquest s'hagi pertorbat.

5. L'Ajuntament ha de fomentar l'ús d'energies renovables en totes les seves instal·lacions i n'ha de promoure l'aplicació als habitatges, als locals i a les indústries del municipi.

Article 47

1. El veïnatge de Palma de Mallorca té el dret que l'Ajuntament n'assumeixi la protecció davant les companyies, públiques i privades, prestadores de serveis públics.

2. Amb aquesta finalitat i sense perjudici d'altres actuacions, la ciutadania pot fer ús del procediment arbitral municipal que regula aquesta llei.

Article 48

1. Palma de Mallorca ha de reconèixer les activitats, realitzacions o trajectòries de persones i d'entitats que ho mereixen.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot exercir la funció d'administrar, si així ho estableix la legislació civil, els béns objecte de disposicions testamentàries sense determinació de persones beneficiàries concretes.

Capítol IV El Defensor de la Ciutadania

Article 49

El Defensor de la Ciutadania és una institució de caràcter municipal per a la defensa de les llibertats i dels drets de la ciutadania de Palma de Mallorca. Actua com a alt comissionat del ple municipal de l'Ajuntament.

Article 50

El ple de l'Ajuntament ha d'acordar el funcionament de la institució i simultàniament el nomenament de la persona que ha de ser el Defensor o la Defensora de la Ciutadania, que ha d'actuar des del moment en què acati solemnement la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i aquesta Llei de capitalitat de Palma de Mallorca.

El Defensor o la Defensora de la Ciutadania actua sense mandat imperatiu de cap membre o òrgan municipal i té accés a la totalitat de la documentació municipal. Anualment ha de retre compte de la seva gestió al ple municipal amb

la presentació d'una memòria sobre el resultat de les seves actuacions.

El Defensor o la Defensora de la Ciutadania serà nomenat o nomenada pel ple de l'Ajuntament de Palma de Mallorca a través d'acord que haurà de comptar amb la majoria qualificada que es determini reglamentàriament.

Article 51

El mandat del Defensor o de la Defensora de la Ciutadania ha de durar fins a cent dies després de la constitució del consistori següent, i només pot cessar en el càrrec, abans de finalitzar-ne el mandat, en els supòsits següents:

- Per a la seva pròpia dimissió.
- Per inhabilitació o incapacitat declarada per resolució ferma.
- Per pèrdua de la condició de veí o veïna de Palma de Mallorca.
- Per condemna per delictes dolosos en sentència judicial ferma.
- Per negligència manifesta en l'exercici del seu càrrec, apreciada pel ple de l'Ajuntament de Palma de Mallorca amb la mateixa majoria qualificada emprada per al seu nomenament, una vegada s'hagi conclòs l'oportú expedient contradictori i s'hagi complimentat degudament el tràmit d'audiència a les persones interessades.
- Per defunció.

Article 52

El funcionament de la institució, els requisits de nomenament del Defensor o de la Defensora, la durada del càrrec, les incompatibilitats, el procediment de la seva actuació, la dotació dels mitjans personals i econòmics, així com la resta d'aspectes de la institució del Defensor de la Ciutadania, es regularan reglamentàriament.

TÍTOL VI PRESTACIÓ DE SERVEIS MUNICIPALS

Capítol I Formes de prestació dels serveis municipals

Article 53

Les formes de prestació dels serveis públics de l'Ajuntament de Palma de Mallorca són les que estableixen la legislació bàsica de règim local i la resta de legislació aplicable.

Article 54

- Els organismes i les entitats autònomes i les empreses i societats municipals poden adoptar les formes que preveu la legislació de la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de societats o empreses públiques.
- Aquests ens es poden finançar mitjançant taxes, preus públics o tarifes aprovats pel ple municipal o bé a través d'aportacions econòmiques de caràcter municipal.

Article 55

- Ordinàriament, l'exercici de la iniciativa municipal en l'activitat econòmica ha d'adoptar la forma de societat mercantil amb participació íntegra o parcial de l'Ajuntament, d'organismes autònoms, entitats i altres societats municipals.
- No obstant això, i d'acord amb els seus estatuts, les entitats de dret públic subjectes al dret privat, a més de l'activitat principal de servei públic, poden exercir activitats econòmiques de mercat relacionades amb aquell, sempre que compleixin les condicions següents:
 - Que l'activitat principal de servei públic i l'activitat econòmica de mercat tinguin règims separats.
 - Que ni els recursos generals per a la gestió del servei públic ni les aportacions econòmiques de l'Ajuntament s'apliquen a l'activitat econòmica de mercat.

Article 56

- L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot constituir fundacions privades, que s'han de regir per la legislació estatal i per la de la comunitat autònoma de les Illes Balears que els sigui aplicable.
- Les fundacions municipals tenen per objecte serveis públics que no impliquen exercici d'autoritat o bé activitats sense contingut econòmic.

Capítol II El personal al servei de l'Ajuntament

Article 57

- Les polítiques de personal s'han d'adreçar a garantir que l'Ajuntament

estigui dotat de recursos humans apropiats per a la realització d'activitats d'interès municipal.

- El personal al servei de l'Ajuntament de Palma de Mallorca s'ha de seleccionar de conformitat amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, i ha d'actuar amb imparcialitat en el desenvolupament de les seves funcions. A més, ha de reunir les condicions de capacitació lingüística adients per a l'atenció adequada a la ciutadania i per a l'efectivitat dels drets lingüístics d'aquesta.

- La planificació de personal té per objecte articular-ne la gestió amb les altres polítiques municipals. L'Ajuntament ha de determinar reglamentàriament els supòsits de mobilitat funcional que millorin l'aprofitament dels recursos humans, així com les condicions d'acord amb les quals el seu personal pot ser cedit en comissió de serveis o adscrit a entitats autònomes o a empreses públiques municipals.

- Sense perjudici de les seves competències, l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de tenir cura que la negociació i la col·laboració amb les organitzacions sindicals legalment legitimades siguin la via adient per conduir la política de personal i millorar-la.

Article 58

- Tot el personal al servei de l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'estar inclòs a les relacions de llocs de feina, que han de distingir entre el personal funcionari de carrera -i dins aquest el d'administració general i el d'administració especial-, el personal contractat en règim laboral i altres situacions recol·lides a la normativa aplicable.

- La plantilla de personal és l'instrument de coordinació entre l'ordenació de la funció pública i les estructures pressupostàries. S'ha d'aprovar anualment en ocasió de l'aprovació del pressupost i s'ha de subjectar als principis de racionalitat econòmica i d'eficiència.

Article 59

- Són competències exclusives de l'Ajuntament de Palma de Mallorca l'establiment de les bases, la determinació de la composició dels tribunals o òrgans anàlegs, el contingut dels programes, dels barems de mèrits, dels cursos selectius i de les proves a què s'han d'ajustar els procediments de selecció del seu personal i la provisió de llocs de feina dins l'administració municipal, amb el respecte a la legislació bàsica dictada per l'Estat i la de desplegament de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

- Per fer efectiva la promoció interna, l'Ajuntament de Palma de Mallorca pot reservar l'accés a determinades subescales o categories professionals al personal al seu servei.

- L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot establir, amb altres administracions públiques, acords de col·laboració pels quals el funcionari municipal sigui destinat en comissió de servei a llocs de feina d'altres ens públics o el personal d'altres institucions s'incorpori a llocs de feina de l'administració municipal de Palma de Mallorca. Els acords concrets han d'establir el règim i la durada de les comissions de serveis.

Article 60

L'Escola Municipal de Formació de l'Ajuntament de Palma de Mallorca exerceix les funcions de formació del personal al servei de l'Ajuntament.

Els diplomes expedits per l'Escola Municipal de Formació de l'Ajuntament gaudeixen, dins l'àmbit de l'Ajuntament de Palma de Mallorca, de la consideració de diplomes oficials per a la promoció interna i la provisió de llocs de feina, sense perjudici de les competències que la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, la Llei de coordinació de les policies locals de les Illes Balears i la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, atribueixen a l'Escola Balear d'Administració Pública.

Article 61

Les condicions de treball del personal laboral de l'Ajuntament de Palma de Mallorca es regulen per conveni col·lectiu, per la legislació laboral de caràcter general i per la normativa de funció pública que els sigui aplicable.

Article 62

El personal laboral propi dels organismes autònoms, les entitats i les empreses municipals resta exclòs de l'aplicació d'aquesta llei.

TÍTOL VII COMPETÈNCIES MUNICIPALS. SERVEIS PÚBLICS

Capítol I Normes generals

Article 63

1. Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat que reconeix aquesta llei, així com per al compliment de les finalitats que estableixen la Llei reguladora de les bases del règim local i la Carta Europea d'autonomia local, la legislació de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha d'assegurar al municipi de Palma de Mallorca l'atribució de les competències procedents amb el finançament adequat, d'acord amb la seva capacitat de gestió, i també la participació en la gestió dels serveis i equipaments autonòmics bàsics per al desenvolupament de Palma de Mallorca.

2. La participació de Palma de Mallorca en la gestió dels serveis i dels equipaments a què fa referència l'apartat anterior s'ha de fer a través de l'Ajuntament o de les entitats o associacions ciutadanes que aquest designi, d'acord amb el que estableix aquesta llei.

3. En tot cas, l'Ajuntament pot promoure tota casta d'activitats i prestar tots aquells serveis públics que afecten l'interès general de la ciutadania i que no estiguin atribuïts expressament a altres administracions públiques. En aquest supòsit, l'Ajuntament pot dur a terme activitats complementàries de les pròpies d'aquestes administracions.

Article 64

El municipi de Palma de Mallorca té les competències atribuïdes per aquesta llei, les que li atribueixen les altres normes legals i les que li deleguin altres administracions públiques.

Article 65

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca i les altres administracions públiques exerceixen les seves competències observant el que estableix aquesta llei i ponderant els interessos públics que poden derivar de la condició de Palma de Mallorca com a capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears. També s'han de facilitar recíprocament la informació, la cooperació i l'assistència actives que necessitin per a la satisfacció d'aquests interessos i per al desplegament i l'execució adequats d'aquesta llei.

2. La cooperació, que té caràcter voluntari, es pot dur a terme per mitjà dels instruments següents, a més de tots el que preveuen les normes vigents:

a) Conveni.

b) Consorci voluntari, en la forma i pel procediment regulat a la legislació autonòmica sobre règim local de les Illes Balears.

Article 66

1. Sense perjudici del que estableix l'article anterior, l'Ajuntament de Palma de Mallorca i les diferents administracions autonòmiques han de mantenir les relacions de col·laboració interadministrativa necessàries en els sectors d'interès concurrent entre si.

2. Es consideren sectors d'interès concurrent, als efectes d'aquesta llei, aquells sectors de l'actuació administrativa que resultin afectats per la condició de capital de la comunitat de les Illes Balears i que exigeixen l'establiment de relacions interadministratives específiques. Els sectors d'interès concurrent són determinats pel Consell de la Capitalitat. Han de tenir, en tot cas, aquesta consideració els sectors d'actuació administrativa regulats en els capítols II a XVIII d'aquest títol.

Article 67

Per a la gestió conjunta de funcions, d'activitats o de serveis dels sectors d'interès concurrent poden constituir-se consorcis entre la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell de Mallorca si n'és el cas, i l'Ajuntament de Palma de Mallorca, en la forma i pel procediment regulat a la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, amb les especialitats següents:

a) El Consell de la Capitalitat ha de determinar el nombre de representants o vots en els òrgans de govern del consorci que corresponen a cada administració; ha de concretar si es poden incorporar al consorci altres administracions públiques o entitats privades sense ànim de lucre; i n'ha d'establir les regles relatives al finançament, sense perjudici de pacte en contrari de les administracions consorciades. En qualsevol cas, les aportacions han de ser, com a mínim, iguals a les pressupostades amb aquesta finalitat a l'exercici anterior per al desenvolupament de les competències respectives, llevat de les derivades d'actuacions excepcionals. El mateix consorci ha de determinar per reglament

la programació, els sectors d'inversió o els requisits d'aplicació de les taxes o tarifes de les activitats o els serveis que dugui a terme. Per a l'adopció d'acords tant relatius a la constitució de consorcis com al seu funcionament, s'haurà d'estar a allò previst a l'article 24 d'aquesta mateixa llei, que preveu el necessari vot favorable de l'administració que tenguí la responsabilitat legal de l'exercici de qualsevol de les competències que puguin ser objecte d'aquests consorcis.

b) Els estatuts dels consorcis, dins el marc dels acords adoptats pel Consell de la Capitalitat, han de determinar el règim orgànic i funcional, en el qual s'han de tenir en compte, en tot cas, les regles següents:

b.1. L'Ajuntament, en relació amb els serveis i les gestions en el moment de creació del consorci, pot optar entre integrar-los en el consorci en la forma de gestió que aquest acordí, o bé que el consorci creí un ens personalitzat d'acord amb el que estableix la lletra b.2 següent, sense que en cap cas no s'alteri el sistema de finançament dels consorcis establerts per aquesta llei. Els estatuts han de recollir, necessàriament, l'opció decidida per l'Ajuntament.

b.2. Als efectes del que estableix la lletra b.1 i amb l'objectiu de preservar els interessos competencials de l'Ajuntament, quan no tenguí majoria en el consorci li correspon la majoria de representants o vots en els òrgans de govern dels ens personalitzats.

Article 68

Les administracions consorciades poden suspendre l'exercici de les seves competències per mitjà del consorci corresponent, en els supòsits següents:

a) La no-inclusió, per part de l'altra administració en els seus pressupostos, de les aportacions mínimes establertes pel Consell de la Capitalitat.

b) La no-aportació al consorci, per part de l'altra administració, de les subvencions o ajudes de qualsevol naturalesa d'altres entitats públiques o privades perquè es destinin a finalitats contingudes en l'objecte del consorci o dels seus ens personalitzats.

c) L'exercici de competències o el desenvolupament d'activitats la naturalesa de les quals sigui igual o anàloga a l'objecte del consorci o dels seus ens personalitzats al marge o en paral·lel a aquests.

d) La no-creació d'ens personalitzats amb el contingut, la forma o els termes establerts pel Consell de la Capitalitat.

e) L'incompliment d'obligacions essencials per part de l'altra administració o l'incompliment reiterat de qualsevol altra casta d'obligacions.

f) L'acord adoptat per una administració de suspendre l'exercici de les seves competències a través del consorci ha de ser immediatament executiu i n'ha de retre compte al Consell de la Capitalitat.

Article 69

1. La dissolució dels consorcis s'ha d'efectuar en la forma i pel procediment que preveu la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears.

2. La creació i la dissolució dels ens personalitzats dependents del consorci als quals fa referència l'article 67 corresponen al consorci en els termes establerts pel Consell de la Capitalitat i a proposta de l'administració consorciada titular de les competències que en constitueixen l'objecte, i s'ha de tenir en compte, en tot cas, el que estableix l'article indicat. Aquests ens poden tenir naturalesa pública o privada, i el consorci n'és propietari de les accions en aquest darrer supòsit.

3. El funcionari i el personal laboral que s'incorporin a les plantilles dels consorcis i de les entitats a què es refereix aquest article conserven tots els drets adquirits dels quals gaudeixen en el moment de la incorporació, incloses les expectatives de promoció i mobilitat i les altres inherents a la seva situació funcional o laboral.

Capítol II Turisme

Article 70

1. La promoció i el foment de l'activitat turística del municipi de Palma de Mallorca pot correspondre a un consorci creat a l'empara del que disposen els articles 66 a 68 d'aquesta llei i en el marc de les disposicions generals establertes per la comunitat autònoma de les Illes Balears en aquest àmbit sectorial.

2. En la seva actuació, el consorci ha de tenir especial consideració als valors patrimonials, culturals i històrics del municipi de Palma de Mallorca.

3. El consorci promourà molt especialment la millora de les zones turístiques del municipi de Palma de Mallorca.

Capítol III Urbanisme

Article 71

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de participar en l'ordenació del territori, d'acord amb la legislació vigent, mitjançant la seva intervenció en l'e-laboració dels projectes de les directrius d'ordenació territorial, el Pla territori-

al de Mallorca, els plans territorials insulars, els plans directors sectorials i els altres instruments d'ordenació i planejament, tant en la redacció inicial de l'instrument d'ordenació com en les seves revisions o modificacions, sempre que afectin aquest municipi. Per a aquesta intervenció s'han de nomenar representants en els òrgans de seguiment i en els òrgans tècnics encarregats de la redacció dels plans.

Tot instrument de planificació supramunicipal, en el moment de la seva elaboració o modificació, ha de tenir en compte les característiques de Palma de Mallorca, per la seva situació a l'illa, pel nombre d'habitants i per la concentració de serveis públics al seu terme; mantenint en tot cas la coherència amb els models territorials que tinguin en compte tot el territori.

Article 72

1. El Pla general d'ordenació urbana de Palma de Mallorca és l'instrument rector de l'activitat urbanística de l'Ajuntament de Palma de Mallorca mitjançant el qual ha de materialitzar els principis constitucionals d'utilització del sòl d'acord amb l'interès general i la participació de la comunitat a les plusvàlues que generi l'acció urbanística del municipi.

2. L'aprovació definitiva del Pla general d'ordenació urbana i dels altres instruments de planejament municipal de Palma de Mallorca correspon al ple del seu ajuntament, així com també la de la revisió o la modificació i la declaració d'interès general dins el seu terme municipal. En el procediment de tramitació del Pla general d'ordenació urbana hi ha d'haver audiència específica de la comunitat autònoma i del Consell de Mallorca, que s'articularà mitjançant l'emissió d'un informe, a més de les altres audiències legalment procedents.

3. L'aprovació definitiva de plans que impliqui una modificació de zones verdes o espais lliures s'ha de fer amb l'informe previ vinculant del Consell Consultiu de la comunitat autònoma de les Illes Balears. No s'entenen com a modificació de zones verdes o espais lliures els ajustos en la seva delimitació que no n'alterin la funcionalitat, la superfície ni la localització en el territori, sempre que es justifiqui en la memòria del Pla.

Article 73

1. Es crea la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Palma de Mallorca, el president o la presidenta de la qual serà el o la de la Comissió Insular d'Urbanisme de Mallorca, que serà integrada per un total de deu vocals, cinc designats pel conseller o la consellera del Consell de Mallorca competent per raó de la matèria, i cinc pel batle o la batlessa de Palma de Mallorca.

2. Correspon a la Subcomissió d'Urbanisme de Palma de Mallorca emetre informe preceptiu respecte dels instruments de planejament i de declaració d'interès general indicats a l'article anterior, llevat dels estudis de detall.

Article 74

L'autorització d'instal·lació i d'obertura d'activitats i d'establiments de tota casta requereix, en tot cas, l'autorització de l'Ajuntament de Palma de Mallorca. Aquest ajuntament assumeix també el tràmit de qualificació i l'informe d'activitat.

Article 75

Correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca la declaració d'urgent ocupació dels béns i dels drets afectats en els supòsits d'expropiació per raons urbanístiques d'iniciativa municipal previstes a la legislació urbanística o d'expropiació forçosa i recollides a les determinacions dels plans.

Article 76

1. Per a la gestió urbanística en general i, en particular, per al repartiment de les càrregues urbanístiques, s'admet la reparcel·lació discontinua.

2. La transferència de sostre edificable entre diverses parcel·les no pot incrementar l'edificabilitat global del municipi de Palma de Mallorca ni reduir els espais destinats pel planejament a parcs i jardins urbans i a equipaments a cadascun dels districtes municipals.

Article 77

1. El Patrimoni Municipal de Sòl ha d'incloure un fons de sòl o econòmic que rebí les aportacions de les càrregues o cessions urbanístiques.

2. El Patrimoni Municipal de Sòl es pot gestionar per totes les formes admeses dins l'àmbit del dret públic. La transmissió o la constitució de qualsevol dret real es pot fer mitjançant concurs públic.

3. En el desenvolupament del planejament urbanístic de la ciutat, l'Ajuntament pot delimitar, d'acord amb la legislació urbanística, polígons i unitats d'actuació destinats a la formació de patrimoni municipal. Per gestionar-los es pot utilitzar qualsevol dels sistemes que estableix la normativa vigent.

Article 78

A efectes de la declaració de determinades zones de la ciutat com a zones turístiques o altres amb un tractament equivalent del punt de vista fiscal, urbanístic, comercial o altres, el municipi de Palma de Mallorca pot no ser considerat com una unitat d'actuació integral. L'Ajuntament és competent per fer aquestes declaracions.

Article 79

L'ordenació del subsòl s'ha de fer mitjançant plans especials específics que han de fixar, en tot cas, l'aprofitament urbanístic del qual és susceptible, ateses les determinacions que hagi establert el Pla general.

Article 80

La cessió gratuïta de béns immobles propietat de l'Ajuntament de Palma de Mallorca a altres administracions públiques s'ha de fer sota la condició de reversió en favor de l'Ajuntament quan es desafectin de l'ús o del servei que n'hagi estat causa de la cessió.

Article 81

1. Les companyies de serveis públics que tinguin instal·lacions emplaçades totalment o parcialment en el subsòl han d'elaborar i lliurar a l'Ajuntament, si aquest el sol·licita, un pla de situació de les seves instal·lacions, que s'ha d'actualitzar regularment.

2. L'Ajuntament ha de determinar els supòsits en què els diferents serveis s'han d'instal·lar obligatòriament en galeries d'utilització conjunta per les diferents companyies subministradores.

Article 82

Les instal·lacions de les companyies de serveis públics són subterrànies en tot el terme municipal i transcorren pel lloc establert pel Pla o per altres disposicions urbanístiques o municipals. Només poden transcorrer en superfície amb l'autorització prèvia i expressa de l'Ajuntament.

Article 83

Les persones propietàries dels edificis, a més de les obligacions que els atribueixen les normes aplicables, han de mantenir les façanes visibles des del domini públic en bon estat de conservació, tant per mantenir la bona imatge com per evitar qualsevol perill per a les persones usuàries de les vies públiques. Les ordenances municipals poden regular aquestes obligacions, inclosa la d'acreditar periòdicament la seguretat de l'immoble i l'existència d'una pòlissa d'assegurança de l'edifici que sigui suficient per cobrir aquestes contingències. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de vetllar pel compliment de les normes establertes sobre conservació i rehabilitació dels edificis.

Article 84

La potestat sancionadora del batle o la batlessa, pel que fa a la quantia de les multes, pot arribar al màxim permès per les normes aplicables relatives a les infraccions urbanístiques.

Les actuacions de restabliment de la legalitat urbanística no tenen el caràcter de sanció i pot decretar-les l'organisme municipal competent, dins el corresponent expedient administratiu i sense altra limitació que l'autorització judicial d'entrada en el domicili.

L'incompliment per part dels propietaris de les ordres d'execució que dicti l'Ajuntament amb la finalitat de mantenir els terrenys, les urbanitzacions i les edificacions en condicions de seguretat, salubritat i ornament públic s'ha de sancionar amb multa del deu al vint per cent del valor de les obres que sigui necessari dur a terme per complir els requisits esmentats abans. En notificar la sanció s'ha de donar un darrer termini amb advertència de l'execució subsidiària, a costa de la persona propietària, si no esmena les deficiències dins aquest darrer termini concedit.

Capítol IV Habitatge

Article 85

1. La planificació, la programació i la gestió de l'habitatge públic, en

règim de propietat, lloguer o similar en el terme municipal de Palma de Mallorca, pot correspondre a un consorci creat a l'empara del que disposen els articles 67 a 69 d'aquesta llei i en el marc de les disposicions generals establertes per la comunitat autònoma de les Illes Balears en aquest àmbit sectorial.

2. En la seva actuació, el consorci ha de tenir especial consideració al pes poblacional i a les especificitats derivades de la centralitat i de la diversitat social dins Palma de Mallorca.

3. El consorci, mitjançant reglament, ha d'establir els criteris de selecció i d'accés a l'habitatge públic.

Article 86

1. El Pla general municipal ha d'incloure la fixació de percentatge de sòl nou amb ús residencial que s'ha de destinar forçosament a la construcció d'habitatges de protecció pública o a un altre règim que permeti taxar el preu màxim de venda o lloguer. A aquest efecte, la reserva de terreny ha de ser com a mínim d'un 30% de sòl destinat a ús residencial, que compregui almenys un 30% de l'aprofitament dels usos residencials plurifamiliars, tant de sòl urbà no consolidat per la urbanització que no estigui destinat a plans de reconversió o a plans especials de reconversió, com de l'urbanitzable de creixement.

2. La reserva d'espais per a l'habitatge de protecció pública en legitima l'expropiació.

3. El consorci ha de vetllar perquè les promocions d'habitatges siguin respectuoses amb el medi ambient i propiciïn la implantació de sistemes i materials que no siguin lesius.

4. L'Ajuntament de Palma de Mallorca i les altres entitats públiques que en depenguin poden constituir dret de superfície en el sòl que integra el seu patrimoni local de sòl o en altre de la seva propietat, per destinar-ho a la construcció d'habitatges de protecció pública o a altres usos d'interès general, en la forma prevista per la legislació sobre règim local. Aquest dret de superfície es transmissible i susceptible de gravamen.

5. L'Ajuntament de Palma de Mallorca té dret de tempteig i retracte sobre tot el sòl qualificat per a l'execució de construccions noves destinades a habitatges de protecció pública en el planejament municipal. El procediment per a l'exercici d'aquest dret s'ha de regular mitjançant reglament.

Capítol V

Transport urbà i interurbà de viatgers

Article 87

1. La coordinació i la gestió del servei urbà i interurbà de viatgers pot correspondre a un consorci de transports creat d'acord amb la seva legislació específica i a l'empara del que disposen els articles 67 a 69 d'aquesta llei.

2. El consorci té com a objecte articular la cooperació entre les administracions públiques titulars dels serveis i de les infraestructures del transport públic col·lectiu.

Article 88

Les funcions del consorci són les següents:

- La planificació de les infraestructures del transport públic de viatgers en el seu àmbit territorial.
- La planificació dels serveis i l'establiment dels programes d'exploració.
- L'elaboració d'un marc de tarifes comunes.

Capítol VI

Trànsit

Article 89

1. És competència pròpia de l'Ajuntament de Palma de Mallorca l'ordenació del trànsit de persones i de vehicles, que inclou la vigilància i la sanció de les infraccions per totes les vies urbanes.

2. L'Ajuntament ha de determinar per reglament, tenint en compte els nivells de circulació i de morfologia de Palma de Mallorca, els supòsits en què els vehicles obstaculitzen o dificulten la circulació d'altres vehicles o de les persones o creen problemes de seguretat viària, a fi d'aplicar les mesures cautelars i les sancions que estableixen les normes corresponents.

Article 90

1. La sanció per infraccions a normes de circulació comeses en vies urbanes correspon al batle o a la batlessa.

2. El batle o la batlessa pot desconcentrar o delegar l'exercici d'aquestes competències en els termes de la legislació bàsica de règim local i d'aquesta llei.

Article 91

Les ordenances municipals han de regular els mecanismes necessaris per controlar i sancionar les persones propietàries i usuàries de vehicles de motor que facin un ús indegut dels senyals acústics, emetin fums o produeixin renous molestos amb els seus vehicles.

Article 92

L'Ajuntament ha de facilitar a la ciutadania l'accés a les formes de notificació d'infraccions de trànsit a les vies urbanes per mitjans tecnològics de telecomunicacions.

Article 93

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'elaborar els plans de seguretat viària per a tot l'àmbit territorial del municipi. Els plans seran aprovats pel ple municipal i se n'ha de fer una divulgació àmplia del contingut, que consta de cinc blocs sistemàtics:

- La informació sobre els accidents i l'aclariment de les causes.
- L'educació viària i la divulgació preventiva.
- Les millores de les vies i la moderació de la circulació.
- L'auxili sanitari als ferits en accidents.
- La protecció escolar.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'estar representat en els òrgans de direcció de trànsit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Capítol VII

Telecomunicacions

Article 94

1. La construcció, l'ampliació, la reforma o l'alteració de xarxes de telecomunicacions que necessitin la utilització de domini públic municipal requereixen obtenir l'autorització municipal prèvia corresponent fins i tot en el cas que la nova extensió que es faci utilitzi instal·lacions existents. Tot això sense perjudici de les llicències urbanístiques que siguin necessàries sigui quina sigui la persona titular del domini públic.

L'Ajuntament de Palma de Mallorca participa en l'ordenació del procés de desplegament de la xarxa de telecomunicacions en el seu terme municipal i determina les àrees més òptimes d'emplaçament, al mateix temps que concreta els punts idonis d'ubicació per mitjà d'un estudi de detall, després d'haver arribat prèviament a un acord amb els operadors.

2. Per a la instal·lació d'antenes de qualsevol casta s'ha de seguir el que estableixen les ordenances municipals. En tot cas, les concessions i les autoritzacions atorgades per l'administració competent per ocupar l'espai radioelèctric que afecti Palma de Mallorca s'han de comunicar a l'Ajuntament.

Article 95

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de fomentar que la ciutadania pugui disposar de serveis de telecomunicacions de qualitat, que permetin la prestació de serveis avançats i interactius, amb capacitat d'adaptació a l'evolució de les tecnologies i prestats en règim de competència. Amb aquesta finalitat ha de promoure que el cablejat, els equips i les instal·lacions que siguin necessaris per a la seva prestació puguin arribar als domicilis en les condicions establertes per la normativa vigent.

Capítol VIII

Medi ambient, salut pública, consum i sanitat

Article 96

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, dins l'àmbit de les seves competències i amb un compromís de ciutat sostenible en el marc de les recomanacions internacionals amb preferència a les efectuades per la Unió Europea, ha de formular i mantenir polítiques adreçades a la preservació, la restauració i la millora del medi ambient urbà i natural i, en particular, a assegurar la bona qualitat de l'aigua i de l'aire, el nivell de renou adequat, la qualitat de l'espai urbà, el manteniment i la promoció de la salut pública, la minimització, la reutilització, la recollida selectiva, el reciclatge i el tractament de residus urbans o municipals.

pals, l'estalvi i l'ús eficient de l'energia i la gestió eficient dels recursos naturals, i també la defensa i la protecció dels animals.

Article 97

Es consideren àrees d'actuació en matèria de medi ambient, defensa de les persones usuàries i consumidores, salut pública i sanitat, les següents:

1. En relació amb el medi ambient:

- a) El control sanitari del medi ambient.
- b) L'adopció de mesures de prevenció, de control i de correcció de la contaminació atmosfèrica.
- c) L'optimització màxima en la gestió de l'oferta i la demanda dels recursos hídrics, posant-hi un esment especial a les mesures d'estalvi d'aigua i a la protecció dels aqüífers que subministren la ciutat de Palma de Mallorca, així com també a la gestió de l'evacuació, el tractament i la reutilització de les aigües residuals.
- d) La intervenció en l'avaluació de l'impacte ambiental en relació amb els projectes d'obres i tota casta d'activitats que es facin en el terme municipal.
- e) El control sanitari d'indústries, activitats i serveis, transports, renous, vibracions i radiacions.
- f) El control sanitari i la recollida, el transport i el tractament de residus urbans o municipals.
- g) La regulació de les condicions d'insonorització interior dels edificis i de les mesures d'estalvi i ús eficient de l'energia i dels recursos naturals.
- h) El control dels immobles en mal estat, estiguin edificats o no.
- i) El foment de la minimització dels residus urbans o municipals i la seva recollida selectiva.
- j) El control de les emissions lumíniques.

2. En relació amb la defensa de les persones usuàries i consumidores:

- a) La inspecció dels productes i dels serveis per comprovar-ne l'origen i la identitat, el compliment de la normativa vigent en matèria de preus, d'etiquetatge, de presentació i de publicitat i els altres requisits o signes externs que facin referència a les seves condicions d'higiene, sanitat i seguretat.
- b) L'exercici directe de la inspecció tècnica o tecnicosanitària i dels controls i les anàlisis corresponents, en la mesura en què compti amb mitjans per dur-los a terme, o promoure'n i facilitar-ne l'exercici per part d'altres entitats i organismes, col·laborant-hi.
- c) La promoció de mecanismes de control per tal de fer efectiva la garantia de la qualitat dels productes i serveis oferts dins l'àmbit del municipi i per donar-li a la persona consumidora o usuària les solucions més adients quan es produeixi la minva dels seus drets.
- d) Amb aquesta finalitat, l'Ajuntament potenciarà l'ús de mecanismes de resolució de conflictes entre l'empresariat i/o els o les professionals i la persona consumidora de forma extrajudicial. L'Ajuntament promourà la creació de l'òrgan arbitral de consum de Palma de Mallorca, regulat en aquesta llei, així com qualsevol altre sistema que pugui afavorir l'obtenció de solucions efectives i immediates aplicables al problema sorgit.
- e) L'adopció de les mesures urgents i els requeriments de les col·laboracions necessàries en els supòsits de crisi o d'emergències que afectin la salut o la seguretat de les persones consumidores.
- f) La prestació i la gestió del servei d'escorxador.

3. En relació amb la salut pública:

- a) El control sanitari de la distribució i del subministrament d'aliments i de begudes i d'altres productes directament o indirectament relacionats amb el consum humà, i també dels mitjans de transport.
- b) El control del compliment de les reglamentacions tècniques sanitàries en relació amb els productes de les vendes no sedentàries.
- c) El control sanitari dels centres d'alimentació.
- d) El control sanitari a l'àrea de la higiene alimentària, els escorxadors i les indústries del terme municipal, i també en relació amb els animals domèstics i la zoonosi.
- e) El control sanitari del proveïment d'aigües i la vigilància de la utilització obligatòria d'aigua depurada per al consum i per al rec.
- f) El control sanitari d'edificis i de llocs d'habitatge i de convivència humana, inclosos els campaments turístics, els càmpings i les àrees d'activitats físicoesportives i d'oci.
- g) La informació sanitària, la promoció de la salut i la prevenció de malalties, d'acord amb les disposicions vigents.

4. En relació amb la sanitat, la participació en la planificació, la gestió i l'avaluació dels centres, serveis i establiments instal·lats a Palma de Mallorca dependents de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5. Totes aquestes competències s'exerciran respectant l'autonomia competencial de cada administració pública i en coordinació entre dites administracions. El Consell de la Capitalitat ha d'adoptar les mesures necessàries per

garantir-ne l'exercici harmònic.

Article 98

Es pot crear un consorci de medi ambient i salut pública a l'empara del que disposen els articles 67 a 69 d'aquesta llei, per exercir les competències enumerades a l'article anterior dins l'àmbit territorial de Palma de Mallorca.

És missió fonamental d'aquest consorci crear un laboratori sota la denominació de Laboratori Públic de Palma de Mallorca.

Capítol IX Serveis socials

Article 99

1. L'activitat de prestació dels serveis socials ha de contribuir a fer real i efectiva la igualtat, garantint i facilitant a tota la ciutadania l'accés als serveis que tenen tendència a afavorir un desenvolupament lliure i ple de la persona i dels col·lectius dins la societat, especialment en casos de limitacions i mancances. S'han de prevenir i eliminar les causes que condueixen a l'exclusió social i aconseguir la integració de tota la ciutadania afavorint-ne la solidaritat i la participació.

2. La gestió dels serveis socials dins l'àmbit territorial del municipi de Palma de Mallorca s'ha de coordinar, en tot allò que sigui possible, amb els serveis d'assistència sanitària.

3. Les funcions en matèria de serveis socials que es desenvolupen dins l'àmbit municipal de Palma de Mallorca són les següents:

- a) Elaborar la planificació general dels serveis que es presten, tant pel que fa a construccions i instal·lacions com a tipus de serveis.
- b) Proposar al Govern de la comunitat autònoma, a través del Consell de la Capitalitat, la reglamentació de les entitats, dels serveis i dels establiments públics i privats que presten serveis socials en el municipi de Palma de Mallorca.
- c) Els serveis que s'han de prestar en el municipi de Palma de Mallorca són, bàsicament, els següents:
 - Servei d'acolliment i de promoció sociolaboral (alberg de transeünts per a persones sense llar).
 - Servei d'acolliment per a dones i famílies (dones maltractades o famílies en situació d'emergència social).
 - Servei d'integració i d'atenció a persones discapacitades.
 - Servei de tallers de promoció social amb la finalitat d'integració social de col·lectius en risc.
 - Servei de promoció grupal i comunitària. Servei d'allotjament temporal per a minories ètniques.
 - Cursos de formació ocupacional.
 - Programa d'orientació i de promoció laboral.
 - Inserció formativa per a persones discapacitades.
 - Col·laboració tècnica i econòmica amb entitats (convenis i subvencions a associacions vinculades a serveis socials).
 - Concessió de subvencions a associacions que treballen en accions humanitàries del tercer món.
 - Atenció comunitària (projectes d'intervenció en la comunitat des dels centres municipals de serveis socials i el Centre Municipal de Drogodependències, amb la finalitat d'afavorir la integració i la promoció social de les persones amb dificultats).
 - Atenció psicossocial des dels professionals dels centres municipals.
 - Atenció social a famílies i persones des dels centres municipals.
 - Atenció socioeducativa.
 - Atenció especialitzada (prevenció, tractament i taller d'activitats) del servei ambulatori o drogodependents (Centre Municipal de Drogodependències).
 - Voluntariat municipal d'acció social.
 - Ajuda a domicili a persones amb dificultats de mobilitat física o falta d'autonomia.
 - Ajudes tècniques a domicili (material ortopèdic).
 - Menjar a domicili (elaboració i distribució de menjar a persones majors o incapacitades).
 - Tutela a persones discapacitades.
 - Menjador social per a persones majors.
 - Servei de teleassistència (per a persones majors amb problemes de soledat o dificultats de mobilitat).
 - Concessió d'ajudes econòmiques no periòdiques per a necessitats bàsiques de persones amb dificultats (lloguers, alimentació, etc.).
 - Concessió de beques de menjador i de guarderia per a infants en situació de risc o de desatenció.
 - Concessió de beques d'inserció formativa laboral.
 - Tramitació del salari social.
 - Servei d'informació, d'assessorament i de derivació.

- Expedició de títols o de targetes per a persones majors, pensionistes, amb minusvalidesa o acollides a beneficència, per obtenir descomptes en línies de transport o altres de similars, d'acord amb el que es determini per reglament.
- Places per a persones majors en residències públiques o privades.
- d) Organitzar la informació a la ciutadania i proporcionar el suport informatiu d'avaluació i d'estadística a les tasques d'ordenació i de planificació dels serveis socials.
- e) Crear una escola permanent de formació del voluntariat i subscriure els convenis que s'estimi convenients amb altres administracions públiques.

Article 100

1. La gestió dels serveis socials dins l'àmbit de Palma de Mallorca relacionats a l'article anterior es pot dur a terme mitjançant un consorci de serveis socials creat a l'empara dels articles 67 a 69 d'aquesta llei.

2. El consorci de serveis socials ha de promoure la cooperació de les entitats i dels col·lectius socials i de l'acció privada per a la realització d'activitats incloses en les competències del consorci.

3. Les administracions que formen part del consorci de serveis socials podran sol·licitar informe a aquest consorci sobre les sol·licituds de subvencions i de convenis formulades per dites administracions amb altres entitats públiques o privades que afectin el municipi de Palma de Mallorca.

Capítol X Joventut

Article 101

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la inserció professional dels joves, l'accés a un habitatge en règim de propietat o de lloguer, i també la participació d'aquest sector a la vida ciutadana, i ha de prestar una atenció especial al desenvolupament de fórmules de voluntariat i de manteniment de la xarxa associativa juvenil.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca podrà exercir, per delegació o en règim de cooperació amb l'administració competent en matèria de joventut, la gestió de tots els equipaments públics destinats a la infància i a la joventut de titularitat de les dites administracions en el camp de la prevenció, de la promoció i de l'oci, situats en el seu terme municipal. Es poden incloure en aquesta gestió els equipaments i serveis públics d'altres administracions públiques que hi vulguin efectuar aquesta delegació o cooperació.

3. Sobre la base del principi de reciprocitat, l'Ajuntament de Palma de Mallorca participa en els òrgans competents per a la planificació de la política de joventut i ha de ser informat de les sol·licituds relatives a l'atorgament de subvencions a entitats juvenils i infantils que actuen en el municipi.

Capítol XI Dona

Article 102

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona a la societat i que evitin la discriminació per raó de sexe.

2. L'Ajuntament de la ciutat exerceix, per delegació o en règim de cooperació amb la comunitat autònoma de les Illes Balears, la gestió de tots els equipaments públics destinats a la dona situats en el seu terme municipal i que pertanyen a dites institucions. Es poden incloure en aquesta gestió els equipaments i els serveis públics d'altres administracions públiques que hi vulguin efectuar aquesta delegació o cooperació.

3. L'Ajuntament de Palma de Mallorca participa en els òrgans competents per a la planificació de la política de la dona i ha de ser informat de les sol·licituds relatives a l'atorgament de subvencions a entitats de promoció de la dona que actuen en el municipi.

Capítol XII Cultura

Article 103

1. L'Ajuntament ha de proporcionar ofertes culturals d'interès per a la ciutadania, amb especial èmfasi en la promoció d'iniciatives culturals en els districtes i les barriades, i ha de fomentar projectes internacionals competitiu.

2. L'activitat de l'Ajuntament s'adreça a:

- a) Donar suport a la iniciativa ciutadana i cívica.
- b) Crear, gestionar i mantenir el patrimoni artístic, científic, tecnològic, natural i documental.

- c) Difondre la cultura pels pobles i per les barriades.
- d) Impulsar les activitats dels sectors culturals sense ànim de lucre.
- e) Incentivar la presència a Palma de Mallorca d'indústries culturals i d'equipaments d'ús cultural.
- f) Informar de totes les activitats culturals que es desenvolupin a Palma de Mallorca.
- g) Participar en l'impuls de les grans infraestructures culturals de titularitat autonòmica, i també d'altres administracions públiques radicades en el municipi.
- h) Protegir i fomentar el patrimoni lingüístic i la cultura tradicional de la ciutadania de Palma de Mallorca.

Article 104

Es consideren àrees d'actuació en matèria de cultura les següents:

- a) La creació i la gestió dels museus de titularitat municipal, fins i tot aquells la creació dels quals es faci mitjançant consorcis amb altres administracions públiques o entitats privades sense ànim de lucre que en definitiva hagin de revertir a l'Ajuntament.
- b) La creació i la gestió de biblioteques i arxius municipals.
- c) La creació i la gestió de teatres, auditoris musicals i qualsevol altra casta d'equipament cultural municipal.
- d) La conservació i la custòdia dels béns que integren el patrimoni històric, artístic, científic, tecnològic i natural comprès en el terme municipal de Palma de Mallorca. Quan siguin titularitat d'altres administracions públiques o d'altres institucions o persones privades, s'hi han de subscriure els convenis de col·laboració oportuns.
- e) L'adopció de les mesures oportunes per evitar el deteriorament, la pèrdua o la destrucció dels béns culturals.

Article 105

1. La gestió de les activitats i de les actuacions a què fan referència els articles anteriors es pot dur a terme mitjançant un consorci de cultura creat a l'empara dels articles 67 a 69 d'aquesta llei.

2. Correspon al consorci de cultura l'aprovació de plans especials del subsòl l'objecte del qual sigui la determinació de zones arqueològiques i la regulació del seu ús. En aquests plans s'ha de determinar la situació dels objectes de valor arqueològic per depositar-los en un museu o en un altre lloc d'investigació o, si pertoca, que es restitueixin al seu lloc original. Per a l'aprovació d'aquests plans s'ha de seguir el procediment establert pels plans especials.

3. Sense perjudici d'allò previst a l'apartat anterior, i en el cas de no constituir-se aquest consorci, l'aprovació de plans especials de subsòl l'objecte dels quals sigui la determinació de zones arqueològiques i la regulació del seu ús serà un objecte cultural prioritari de l'Ajuntament de Palma de Mallorca, pel qual haurà de demanar a la resta d'administracions competents la seva implicació i el seu suport, en els termes establerts a la legislació aplicable en matèria de patrimoni històric i arqueològic.

Article 106

En el cas del patrimoni històric, artístic, científic, tecnològic i natural, la declaració de béns d'interès cultural, béns catalogats, així com altres qualificacions anàlogues la titularitat de les quals correspon a altres administracions públiques, l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'informar, preceptivament, de la inclusió o la desafectació d'un bé al patrimoni esmentat, i també pot exercir la iniciativa per a la incoació dels expedients corresponents.

Article 107

En relació amb els arxius, les biblioteques i els museus la titularitat dels quals correspon a altres administracions públiques que no tenen la naturalesa de grans infraestructures culturals, correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca:

- a) Participar en l'ens o l'òrgan col·legiat de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a la planificació, la creació o l'assessorament dels arxius, les biblioteques i els museus ubicats en el municipi de Palma de Mallorca.
- b) Estar representat en els òrgans de govern dels arxius, les biblioteques i els museus de la comunitat autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques que no siguin de l'Estat que es trobin en el terme municipal de Palma de Mallorca.
- c) Informar preceptivament sobre la creació de nous arxius, biblioteques i museus en el terme municipal de Palma de Mallorca.

Article 108

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de conservar en el seu funcionari la denominació dels càrrecs municipals històrics, només a efectes històrics i culturals i sense atorgar cap tipus de dret específic addicional per aquesta circumstància.

**Capítol XIII
Esports**

Article 109

1. L'Ajuntament ha de promoure i facilitar l'accés a l'esport i la seva pràctica individual i col·lectiva, com a factor fonamental del desenvolupament integral de la persona.

2. Les competències municipals pròpies són:

a) L'elaboració i l'aprovació de plans especials d'instal·lació d'equipaments esportius.

b) La construcció d'instal·lacions i equipaments esportius, amb la possibilitat d'exercir, per delegació o en règim de cooperació amb les administracions de la comunitat autònoma de les Illes Balears, la gestió dels equipaments públics destinats a l'esport en l'àmbit territorial del municipi de Palma de Mallorca que pertanyen a dites institucions. Es poden incloure en aquesta gestió els equipaments i els serveis públics d'altres administracions públiques que hi vulguin efectuar aquesta delegació o cooperació.

3. Correspon també a l'Ajuntament de Palma de Mallorca:

a) Promoure, per ell mateix o en col·laboració amb altres administracions o entitats, programes, activitats i competicions esportives.

b) Subministrar els elements necessaris per establir les determinacions del Pla director d'equipaments esportius de les Illes Balears.

c) Participar en l'elaboració i l'execució dels programes de la comunitat autònoma de les Illes Balears i del Consell Insular que tinguin per objecte finançar la construcció, l'ampliació i la millora dels equipaments esportius públics de Palma de Mallorca.

4. En el marc dels principis generals que inspiren les relacions interadministratives, l'Ajuntament de Palma de Mallorca i les altres administracions públiques competents en matèria d'esports s'han d'informar recíprocament sobre les subvencions atorgades a entitats situades a Palma de Mallorca per a activitats esportives.

Article 110

Les instal·lacions esportives de les escoles públiques i concertades s'han de projectar i construir de manera que se'n faciliti la utilització polivalent i es puguin posar a disposició de la comunitat i de les associacions esportives, respectant el desenvolupament normal de les activitats docents del centre escolar, que han de tenir caràcter prioritari. En tot cas, la gestió de les instal·lacions esportives escolars públiques correspon a l'administració municipal, que l'ha d'exercir:

a) Directament, quan la gestió del centre escolar estigui encomanada a l'Ajuntament de Palma de Mallorca.

b) En altres casos, assegurant un horari determinat d'obertura i d'utilització per al públic, mitjançant l'aprovació de les propostes que li sotmetin els centres i prestant la col·laboració econòmica, tècnica o de personal que consideri pertinent, per a l'efectivitat de la utilització municipal.

Article 111

Sense perjudici d'allò establert a l'article anterior pel que fa a les noves infraestructures esportives de les escoles sostingudes amb fons públics, l'Ajuntament de Palma de Mallorca, la conselleria competent en matèria d'educació i les diferents direccions dels centres educatius ja existents arribaran als acords que siguin necessaris per permetre, sempre que sigui possible, l'ús de les infraestructures esportives d'aquests centres per a tota la ciutadania de les zones on se situïn, amb especial atenció a aquells barris i pobles de Palma amb major densitat d'edificació i menor disponibilitat d'espais lliures públics.

En el contingut econòmic dels concerts que s'estableixin entre l'administració educativa i les entitats privades s'haurà de valorar l'acceptació de l'establert en aquest article.

Article 112

La gestió de les activitats i de les actuacions a què fan referència els articles anteriors es pot dur a terme mitjançant un consorci d'esports creat a l'empara dels articles 67 a 69 d'aquesta llei.

**Capítol XIV
Educació**

Article 113

Les funcions en matèria d'educació que es desenvolupen a l'àmbit municipal de Palma de Mallorca són, als efectes d'aquesta llei, les següents:

a) La programació i la distribució territorial, dins el municipi, dels centres docents compresos a les lleis d'ordenació educativa vigents, llevat dels universitaris.

b) La creació, en el marc de la planificació general, la construcció i les obres de reforma, d'ampliació i de millora dels centres docents públics, llevat dels universitaris.

c) La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis destinats a centres docents públics d'educació primària, d'educació infantil, d'educació d'ensenyaments de règim especial, d'educació postobligatòria i d'educació de persones adultes.

d) La gestió de tots els centres públics d'educació infantil, d'educació primària i d'educació postobligatòria.

e) La gestió dels programes de garantia social, de la formació professional específica, dels centres de règim especial i de l'educació de persones adultes.

f) L'educació complementària i extraescolar.

g) La creació, en el marc de la planificació general, i la gestió de centres pedagògics i de recursos, de serveis de suport, d'assessorament i d'investigació psicopedagògica i de la formació del personal docent.

h) L'execució dels programes d'educació compensatòria.

i) La vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

j) La reglamentació i la gestió del transport, dels menjadors i d'altres serveis escolars.

k) En el marc de les competències municipals i, si n'és el cas, de delegacions, la vigilància del desenvolupament, de l'aplicació i de l'avaluació de l'ordenació acadèmica a Palma de Mallorca.

Article 114

1. La competència sobre les activitats i els serveis relacionats a l'article anterior es pot dur a terme mitjançant un consorci d'educació creat a l'empara dels articles 67 a 69 d'aquesta llei, llevat de les contingudes a l'apartat c), que s'han d'exercir en funció de l'administració a la qual correspon la titularitat patrimonial del centre, sense perjudici dels acords que s'hi puguin establir en el futur.

2. Corresponen també al consorci, en el marc de la legislació aplicable, les funcions següents:

a) Instar l'actuació de la inspecció tècnica educativa, informant preceptivament en tots els expedients instruïts a l'àmbit del municipi de Palma de Mallorca.

b) Emetre informe preceptiu de les sol·licituds relatives a l'establiment de centres concertats a Palma de Mallorca.

Article 115

A l'Ajuntament de Palma de Mallorca li correspon, com a mínim, un representant en el Consell Social de la Universitat de les Illes Balears, sense perjudici que aquesta representació pugui ser incrementada per llei o per acord de les diferents parts representades en aquest consell.

Article 116

En tots els centres docents a què fa referència aquest capítol s'ha de prestar una atenció especial a l'ensenyança de continguts referits als drets humans reconeguts i protegits a normes internacionals i a la Constitució, i també a l'organització i l'activitat de les organitzacions internacionals l'objectiu principal de les quals sigui el foment de la pau, de la cooperació i de la solidaritat.

Article 117

El Consell Escolar Municipal de Palma de Mallorca ha d'estar presidit pel batle o la batlessa de Palma de Mallorca o pel regidor o la regidora en qui delegui, i quant al funcionament i a les competències, es regeix per allò que l'ordenament vigent estableix en relació amb els consells escolars territorials. Amb la mateixa finalitat, el règim dels consells escolars de districte és el que l'ordenament estableix per als consells escolars municipals.

**Capítol XV
Seguretat ciutadana**

Article 118

Correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca:

- a) Col·laborar en la funció de la policia de seguretat ciutadana, d'acord amb el que estableix la Junta Local de Seguretat.
- b) Tipificar a les ordenances municipals els actes contraris a l'ordre i a la seguretat ciutadana en l'àmbit de les relacions de veïnatge, respectant els drets i les llibertats fonamentals i sancionant les infraccions.
- c) Exercir les atribucions que en matèria d'espectacles estableix la legislació sectorial vigent.
- d) Aquestes competències i funcions municipals en matèria de seguretat les ha de desenvolupar la Policia Local de Palma de Mallorca sense perjudici de les que corresponen a altres forces i cossos de seguretat.

Article 119

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de regular, mitjançant ordenança municipal, les conductes constitutives d'infracció administrativa greu següents:

- a) Produir desordres i danys greus a persones i a béns de domini públic, a espais o a establiments públics, si no constitueixen delictes.
- b) Practicar, a la via pública, tota casta de jocs d'atzar no autoritzats, amb finalitat lucrativa o mitjançant apostes.
- c) Tenir animals que puguin causar alarma, molèsties o danys a les persones sense haver obtingut les autoritzacions corresponents, d'acord amb els requisits que s'estableixin per ordenança, i sense complir les condicions de seguretat i d'higiene exigibles. L'abandonament d'animals s'ha de sancionar d'acord amb el que disposen la legislació i la reglamentació sobre protecció d'animals.
- d) Fer actes i produir avalots com a conseqüència de conductes incíviques, vandàliques o a causa d'embriaguesa a la via pública o a instal·lacions i béns de domini públic, sempre que no constitueixin delictes. Quan aquests actes es produïxin a l'exterior de locals de concurrència pública, l'ordenança ha de regular la responsabilitat dels propietaris dels establiments.
- e) Tenir comportaments incívics, de contingut xenòfob, racista i sexista.
- f) Fer comerç ambulat i altres activitats a la via pública sense permís.
- g) Vendre productes alcohòlics i tabac a persones menors.
- h) Provocar, de manera reiterada, sorolls, renous i vibracions, molestos per al veïnatge i que impliquin una disminució de la seva qualitat de vida amb vulneració del dret a la intimitat.

2. Les infraccions indicades en el punt anterior són sancionades pel batle o la batlessa amb multa fixada dins els límits que estableix amb caràcter general la legislació bàsica en matèria de règim local.

3. En qualsevol moment del procediment sancionador en què els òrgans competents estimin que els fets poguessin ser també constitutius d'il·lícit penal, ho comunicaran a la Fiscalia, sol·licitant-li testimoni sobre les actuacions practicades respecte de la comunicació.

Article 120

1. L'Ajuntament ha de tenir coneixement de les sol·licituds i de les propostes de manifestacions públiques que es presentin a l'administració competent i ha d'emetre informe preceptiu sobre el recorregut proposat si així ho estableix la normativa corresponent.

2. L'Ajuntament pot retirar els objectes dipositats a la via pública per les companyies i empreses de servei públic si aquests poden ser utilitzats per provocar desordres en actes o manifestacions públiques. Pot dirigir l'exigència o la responsabilitat corresponents contra les companyies que, havent estat requerides, no hagin adoptat les disposicions pertinents per evitar l'ús inadequat dels seus materials.

Article 121

Corresponen a la Junta Local de Seguretat Ciutadana de Palma de Mallorca les funcions següents:

- a) Elaborar les polítiques i els plans de seguretat ciutadana i de prevenció del delictes dins l'àmbit municipal.
- b) Elaborar els programes de coordinació, de col·laboració i de cooperació de les forces i dels cossos de seguretat que operen a Palma de Mallorca, adoptar les decisions pertinents en aquesta matèria, fer-ne el seguiment i executar-les.
- c) Intercanviar informació entre les diferents forces i cossos de seguretat per al major compliment de les funcions respectives.

Article 122

1. El batle o la batlessa de Palma de Mallorca té la condició d'autoritat competent en matèria de seguretat quan actuï en l'exercici de les competències

atribuïdes al municipi en aquesta matèria.

2. El batle o la batlessa pot imposar dins l'àmbit de les competències municipals en matèria de seguretat les sancions establertes per la llei.

Article 123

La Policia Local de Palma de Mallorca actua com a policia d'autoritat, policia de seguretat i assistencial i policia judicial, en els termes d'aquesta llei i de les lleis orgàniques i processals aplicables.

Article 124

La Policia Local de Palma de Mallorca, com a policia d'autoritat, vetlla, a partir de les instruccions generals i de les normes emanades de les autoritats municipals, pel compliment de les ordenances, els bans i d'altres disposicions municipals.

Article 125

La Policia Local de Palma de Mallorca exerceix les funcions següents:

- a) Protegir les autoritats de l'Ajuntament i també els edificis i les instal·lacions municipals.
- b) Ordenar i dirigir el trànsit i l'ús de les vies públiques urbanes en el terme municipal de Palma de Mallorca, d'acord amb el que estableixen les normes de circulació.
- c) Instruir atestats per accidents de circulació a les vies públiques urbanes del terme municipal de Palma de Mallorca.
- d) Prestar auxili en els supòsits d'accident, catàstrofe o calamitat pública i participar en la forma establerta per les lleis en l'execució dels plans de protecció civil.
- e) Efectuar diligències de prevenció i les actuacions que tendeixen a evitar la comissió d'actes delictius en el marc de col·laboració establert per la Junta Local de Seguretat.
- f) Vigilar els espais públics i col·laborar amb les forces i els cossos de seguretat de l'Estat i de la comunitat autònoma, si en té, en la protecció de manifestacions i el manteniment de l'ordre quan se la requereixi.
- g) Tenir cura del compliment de les ordenances i dels bans que dicti l'Ajuntament.
- h) Ajudar la ciutadania en la resolució dels conflictes privats quan li ho sol·liciti.
- i) Captar, rebre i analitzar totes les dades que tinguin interès per a l'ordre i la seguretat en els espais públics i estudiar, programar i executar els mètodes i les tècniques de prevenció de la delinqüència que atemptin contra aquella seguretat.
- j) Qualsevol altra funció que li pugui ser atribuïda d'acord amb la legislació vigent en matèria de forces i cossos de seguretat de l'Estat, amb els quals s'hauran d'establir mecanismes eficients de coordinació d'actuacions i de traspàs de dades, sota la supervisió de la Junta Local de Seguretat.

Capítol XVI Justícia de proximitat

Article 126

El poder judicial i el servei públic de l'Administració de Justícia a la ciutat de Palma de Mallorca són exercits pels òrgans jurisdiccionals determinats en la legislació reguladora del Poder Judicial.

Article 127

1. La justícia de proximitat es pot implantar en el terme municipal de la ciutat de Palma de Mallorca de conformitat amb el que disposa la legislació reguladora del Poder Judicial.

2. La naturalesa, la constitució, les competències, la demarcació, el funcionament i el finançament de la justícia de proximitat es regulen d'acord amb el que determinin, si s'escau, la Llei Orgànica del Poder Judicial i les respectives lleis sectorials.

Capítol XVII Protecció civil

Article 128

1. L'objecte principal de la protecció civil municipal és garantir la protecció física de les persones i dels béns en situació greu de risc col·lectiu, calamitat pública o catàstrofe extraordinària en què la seguretat i la vida de les persones poden perillar o sucumbir massivament.

2. L'objecte complementari de la protecció civil municipal és minimitzar els efectes derivats dels riscos naturals, antròpics i tecnològics que poden afectar

el conjunt de la població, els serveis bàsics i el funcionament normal de Palma de Mallorca i del seu entorn.

Article 129

1. Correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca, dins el marc de les seves competències, elaborar, aprovar i implantar el Pla municipal de protecció civil. Aquest pla ha de ser homologat per l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

2. La competència en matèria de protecció civil de l'Ajuntament de Palma de Mallorca s'estén a tot el seu territori i correspon al batle o a la batlessa o a la persona en qui delegui.

3. El batle o la batlessa de Palma de Mallorca ha de formar part dels òrgans de coordinació de protecció civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Article 130

La planificació i el control de la protecció civil de Palma de Mallorca, els ha d'exercir la comissió de protecció civil municipal, d'acord amb les seves competències, la creació de la qual pertoca al ple de l'Ajuntament, i l'organització i el funcionament s'han de regular mitjançant reglament. Ha de presidir aquesta comissió el batle o la batlessa o el regidor o la regidora en qui delegui.

Article 131

Els plans de protecció civil competència del municipi són els plans territorials municipals que han d'establir el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, dels béns i del patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària.

Article 132

1. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de potenciar la participació de tota la ciutadania en la reducció del risc que la societat genera i en les tasques preventives d'emergència per augmentar la corresponsabilitat social.

2. L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'impulsar el desenvolupament de programes de cultura de l'autoprotecció en la població i en les activitats econòmiques i socials.

3. L'autoritat d'emergències municipal, d'acord amb la legislació estatal i autonòmica, pot mobilitzar els béns i emetre les ordres i instruccions que consideri imprescindibles per atendre les situacions d'emergència que han de ser de compliment obligatori per a les persones físiques i jurídiques.

Article 133

La gestió de les activitats i de les actuacions a què fan referència els articles precedents es pot dur a terme mitjançant els instruments que preveu la legislació vigent en matèria d'ordenació d'emergències.

Capítol XVIII Infraestructures

Article 134

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, d'acord amb el Consell de la Capitalitat, pot instar, promoure i col·laborar en la creació d'infraestructures d'interès per al municipi, com són ara carreteres, ponts, passos subterranis o a nivell, línies de tren, troleibusos, metro o tramvies, aparcaments, obres hidràuliques, escorxadors, edificis i instal·lacions per a serveis públics, de comunicacions i totes les que siguin d'interès de la comunitat veïnal. Tot això a l'empara de la legislació bàsica del règim local.

Article 135

La comunitat autònoma de les Illes Balears i el Consell de Mallorca han de sol·licitar informe previ de l'Ajuntament de Palma de Mallorca de qualsevol projecte de creació o de reforma de grans infraestructures que s'ubiquin en el terme municipal de Palma de Mallorca, o part d'aquestes que s'hi assentin o hi transcorrin, tot això sense perjudici de les competències municipals en la matèria.

Article 136

La gestió de les activitats i de les actuacions a què fa referència l'article anterior es pot fer mitjançant un consorci d'infraestructures creat a l'empara

dels articles 67 a 69 d'aquesta llei.

Capítol XIX

Gestió dels serveis i de les infraestructures estratègiques per part del municipi

Article 137

La participació que correspon a l'Ajuntament de Palma de Mallorca en la gestió d'infraestructures de titularitat d'altres administracions és, sense perjudici de les funcions de planejament, gestió i disciplina urbanística, policia local, servei d'extinció d'incendis, policia sanitària, escorxadors, mobilitat, protecció i millora del medi ambient i les altres que corresponen a l'Ajuntament, en tot allò que afecti l'àmbit territorial del terme municipal de Palma de Mallorca.

Article 138

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de tenir representació en els òrgans de govern de les caixes d'estalvis que tinguin la seva seu o les seves delegacions a Palma de Mallorca, en els termes que estableix la legislació vigent.

Capítol XX

La iniciativa pública municipal en l'activitat econòmica

Article 139

1. L'Ajuntament, mitjançant expedient que acrediti la conveniència i l'oportunitat de la mesura, pot exercir activitats econòmiques, d'acord amb el que disposa l'article 128.2 de la Constitució.

2. La iniciativa municipal en activitats econòmiques s'exerceix, llevat del que preveu la legislació bàsica del règim local, en règim de lliure concurrència i en el marc dels principis de llibertat d'empresa i economia de mercat que reconeix l'article 38 de la Constitució.

Títol VIII RÈGIM FINANCER

Capítol I Recursos

Article 140

La hisenda municipal de Palma de Mallorca està constituïda pels recursos següents:

- Els ingressos procedents del seu patrimoni i altres de dret privat.
- Els tributs propis, classificats en taxes, contribucions especials i impostos i recàrrecs exigibles sobre els impostos de la comunitat autònoma de les Illes Balears o d'altres entitats locals.
- La participació en els tributs de l'Estat i de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Les subvencions.
- Els ingressos percebuts en concepte de preus públics.
- El producte d'operacions de crèdit.
- El producte de multes i sancions en l'àmbit de la seva competència.
- Altres prestacions de dret públic.

Article 141

La participació en els ingressos de la comunitat autònoma de les Illes Balears i les subvencions procedents així mateix de la comunitat autònoma, d'acord amb el que disposa la legislació autonòmica en matèria municipal i de règim local, s'han d'articular partint de:

- La participació en el Fons de Cooperació Local de la comunitat autònoma de les Illes Balears que li correspongui, sense cap casta de limitació discriminatòria en relació amb la resta de municipis de les Illes.
- Les aportacions que li pertocin per al finançament de plans d'infraestructures i de serveis establerts o que s'estableixin adreçats a fomentar i equilibrar territorialment les infraestructures en tot el territori balear.
- Les aportacions que li pertocin per al finançament de programes sectorials i/o específics establerts o que s'estableixin en el municipi de Palma de Mallorca.

Article 142

S'estableix una clàusula de garantia per a la compensació a la capitalitat de Palma de Mallorca, mitjançant el següent finançament especial:

- Les institucions públiques autonòmiques amb àmbit competencial en el terme municipal de Palma de Mallorca han de garantir una inversió anual no

inferior a trenta milions d'euros per a Palma de Mallorca com a compensació dels costos de capitalitat. Aquesta quantia anual estarà formada per les aportacions del Fons de Cooperació Local que li corresponguin, més la quantitat addicional que sigui necessària. Dita quantitat addicional es destinarà a les inversions que es determinin en el si del Consell de la Capitalitat.

b) Per complementar el nivell d'infraestructures, instal·lacions i serveis associats al caràcter de capitalitat que té el municipi de Palma de Mallorca, la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de preveure anualment en el seu pressupost, inversions directament territorialitzades al municipi de Palma de Mallorca i inversions indirectes via aportacions als consorcis que es creïn a l'empara d'aquesta llei per un import de, com a mínim, el 16% del total de les dotacions consignades per a inversions reals en els pressuposts del sector públic autònom.

Capítol II Planificació econòmica

Article 143

1. El sistema de planificació de l'Ajuntament de Palma de Mallorca comprèn:

- El pla d'actuació municipal.
- El pla econòmic i financer.
- El pla d'inversions.
- El pressupost general.
- El pla de tresoreria.

2. El pla d'actuació municipal, proposat per l'equip de govern, amb una vigència igual a la del mandat, l'ha d'aprovar el ple de l'Ajuntament, i comprèn els objectius i les polítiques que es preveuen dur a terme en les diferents activitats i els diferents serveis que presten l'Ajuntament de Palma de Mallorca, els seus organismes autònoms i les societats municipals.

3. El pla econòmic i financer, proposat per l'equip de govern, l'ha d'aprovar el ple de l'Ajuntament, i estableix els objectius i les polítiques econòmiques i financeres que s'han de dur a terme en els pròxims quatre anys, i ha d'integrar les diverses adaptacions previstes en el pla d'actuació municipal i fer una previsió del finançament. Aquest pla s'ha de revisar anualment.

4. El pla d'inversions, proposat per l'equip de govern municipal, l'ha d'aprovar el ple de l'Ajuntament, i detalla els projectes d'inversió que es preveuen dur a terme en els pròxims quatre anys. Aquest pla s'ha de revisar anualment.

5. Els pressuposts generals, l'aprovació dels quals correspon al ple de l'Ajuntament, comprenen les obligacions i despeses que, com a màxim, puguin reconèixer l'Ajuntament de Palma de Mallorca i els seus organismes autònoms, i els drets i ingressos que es prevegin liquidar durant el corresponent exercici pressupostari, així com les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils, el capital social de les quals pertany íntegrament a l'Ajuntament. Al pressupost se li aplicarà la normativa reguladora de les hisendes locals.

6. El pla de tresoreria preveu, mensualment, per a l'exercici pressupostari corresponent, els cobraments i pagaments de l'Ajuntament de Palma de Mallorca i, com a conseqüència, els excedents i dèficits transitoris de Tresoreria, amb el propòsit d'administrar els fons de manera que permetin satisfer puntualment les obligacions de pagament. El pla s'ha de revisar mensualment. Aprovar-lo correspon al batle o a la batlessa.

Capítol III Comptabilitat i fiscalització

Article 144

La comptabilitat i la fiscalització de les despeses s'han de dur a terme d'acord amb el que disposen la legislació reguladora de les hisendes locals i les disposicions complementàries.

Capítol IV La Tresoreria

Article 145

La Tresoreria de l'Ajuntament de Palma de Mallorca es regeix pel que disposen la legislació reguladora de les hisendes locals, la Llei general pressupostària en tot allò que li sigui aplicable, i altres disposicions complementàries.

Capítol V

Article 146

L'activitat municipal de foment s'adequarà als principis de publici-

tat, igualtat i objectivitat i procurarà l'assignació racional i eficient dels recursos públics. La concessió de subvencions s'adequarà a la legislació de subvencions de la comunitat autònoma en tot allò que no sigui incompatible amb el règim local.

TÍTOL IX ÒRGAN D'ADMINISTRACIÓ ARBITRAL EN MATÈRIA DE CONSUM

Article 147

L'Ajuntament de Palma de Mallorca pot crear un òrgan que tenguí per finalitat administrar el sistema arbitral de consum a l'àmbit territorial del municipi de Palma de Mallorca. Dit òrgan ha de sotmetre la seva actuació a les lleis reguladores de la defensa de les persones consumidores i usuàries, de l'arbitratge, i també a les disposicions que aprovi el ple municipal.

TÍTOL X COMISSIONS D'ASSESSORAMENT PER A RECURSOS

Article 148

1. Es poden crear per acord del ple unes comissions específiques d'assessorament que coneguín els recursos de reposició i d'alçada i n'informin, en les matèries de tributs locals, responsabilitat patrimonial, urbanisme, sancions de competència municipal i reclamacions individuals de funcionari públic.

En aquestes comissions d'assessorament no hi poden participar els membres del consistori. El batle o la batlessa n'ha de nomenar els membres a cada constitució de l'Ajuntament. Majoritàriament, els membres han de ser diplomats o llicenciats en disciplines de l'àmbit de les ciències jurídiques.

2. Periòdicament, els òrgans esmentats han d'elaborar una memòria en la qual s'ha d'analitzar, de manera global, el funcionament dels serveis de la corporació en relació amb les matèries de les quals coneguín, i han de proposar aquelles reformes de procediment i d'organització que considerin oportunes.

TÍTOL XI RÈGIM JURÍDIC DE LA REPRESENTACIÓ I DE LA DEFENSA DE L'AJUNTAMENT DE PALMA DE MALLORCA

Article 149

L'Ajuntament de Palma de Mallorca, en la seva condició d'administració pública amb personalitat jurídica, pot ser citat davant els diferents ordres i òrgans judicials i ocupar les diferents situacions processals que permeten les lleis. A més, està legitimat no només per impugnar les disposicions i els actes de les diferents administracions públiques, sinó que també té l'obligació d'exercir les accions necessàries per a la defensa dels seus béns i drets.

Article 150

La representació i la defensa en judici de l'Ajuntament de Palma de Mallorca i l'assessorament jurídic en matèries de competència municipal corresponen, sense perjudici de les competències del funcionari amb habilitació nacional, als lletrats i a les lletrades dels serveis jurídics de l'Ajuntament de Palma de Mallorca.

No obstant el que disposa l'apartat anterior, aquestes funcions també poden correspondre a advocats col·legiats o a advocades col·legiades designats per a casos o àmbits concrets, que han d'actuar d'acord amb les instruccions fixades a l'efecte per l'òrgan directiu que té atribuïda la direcció dels serveis jurídics.

Article 151

La representació i la defensa en judici i l'assessorament de patronats, fundacions i empreses públiques municipals o participades per l'Ajuntament, les pot assumir el Departament de serveis jurídics municipal, mitjançant l'elaboració de convenis de cooperació entre la corporació i les entitats respectives.

Article 152

Les notificacions, citacions i altres comunicacions judicials, perquè s'entenguin fetes amb validesa, s'han de practicar a la seu dels serveis jurídics municipals i en la persona d'un dels seus lletrats o d'una de les seves lletrades, sense perjudici de les actuacions judicials d'investigació.

Article 153

El Departament de serveis jurídics pot formular, a través del o de la cap del departament i amb la conformitat del batle o de la batlessa o del regidor delegat o de la regidora delegada i de la Secretaria General, propostes d'instrucció

que unifiquin els criteris interpretatius o d'actuació dels diferents departaments, àrees o serveis municipals en matèria jurídica. Aquestes instruccions són de compliment obligat per al funcionari o personal de l'Ajuntament o de les empreses municipals esmentades abans.

Els membres dels serveis jurídics, juntament amb la Secretaria General, actuant de forma col·legiada constitueixen el Consell Jurídic de l'Ajuntament de Palma de Mallorca, el qual ha d'emetre dictàmens, no vinculants, sobre els temes generals més importants que es plantegin en el municipi.

El batle o la batlessa, per instrucció de servei, n'ha de regular la composició i el funcionament.

Els dictàmens del Consell Jurídic de l'Ajuntament de Palma de Mallorca han de ser objecte de publicació periòdica.

Disposició addicional primera

L'Ajuntament de Palma de Mallorca ha de desplegar, mitjançant reglament, el que regula aquesta llei, en la forma prevista l'article 6.

Disposició addicional segona

Els efectes d'aquesta Llei de capitalitat, pel seu caràcter de norma legislativa especial, prevaldran respecte d'altres disposicions de caràcter general o sectorial.

L'Ajuntament de Palma de Mallorca té iniciativa per proposar la modificació d'aquest règim especial i, d'acord amb les lleis i el Reglament del Parlament de les Illes Balears, ha de participar en l'elaboració dels projectes de llei que incideixen en aquest règim especial i ha de ser consultat en la tramitació parlamentària d'altres iniciatives legislatives sobre el seu règim especial.

Disposició addicional tercera

El conjunt del parc i castell de Bellver queda declarat parc històric i natural a l'entrada en vigor d'aquesta llei. El Parc Històric i Natural de Bellver inclou el conjunt, el jardí i el lloc històric existents en aquest emplaçament.

Sense perjudici de les competències en matèria de patrimoni històric d'altres administracions, corresponen a l'Ajuntament de Palma de Mallorca la planificació, l'ordenació i la gestió del conjunt. En el termini màxim de tres anys des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'Ajuntament de Palma de Mallorca ha d'aprovar un pla especial del parc i castell de Bellver.

Queda prohibit el conjunt d'activitats incompatibles o que posin en perill els valors històrics, culturals i naturals del parc i del castell.

Disposició transitòria primera

Les disposicions d'aquesta llei que impliquen una adaptació especial per a l'Ajuntament de Palma de Mallorca del règim general d'organització i de funcionament municipal entren en vigor i seran aplicables quan s'hagin desplegat, d'acord amb el que determina la legislació bàsica reguladora del règim local.

L'Ajuntament de Palma de Mallorca disposa del termini d'un any, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, per a la localització de la reserva de sòl que estableix l'article 86.1 d'aquesta Llei.

Disposició transitòria segona

El Fons de Cooperació Local indicat a l'article 141.a d'aquesta Llei de capitalitat es correspon amb el Fons de Cooperació Municipal establert per la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Disposició final

Aquesta llei entra en vigor el 31 de desembre del 2006 i s'ha de desplegar reglamentàriament en el termini d'un any.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta llei que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui la facin guardar.

Palma, vint de desembre de dos mil sis

EL PRESIDENT,
Jaume Matas Palou

El conseller d'Interior

José M^a. Rodríguez Barberá

— o —

Sección I - Comunidad Autónoma Illes Balears

1.- Disposiciones generales

PRESIDENCIA DE LAS ILLES BALEARS

Num. 23130

Ley 20/2006, de 15 de diciembre, municipal y de régimen local de las Illes Balears

EL PRESIDENTE DE LAS ILLES BALEARS

Sea notorio a todos los ciudadanos que el Parlamento de las Illes Balears ha aprobado y yo, en nombre del Rey, y de acuerdo con lo que se establece en el artículo 27.2 del Estatuto de Autonomía, tengo a bien promulgar la siguiente:

LEY

EXPOSICION DE MOTIVOS

La entrada en vigor de la Ley de bases del régimen local de 1985, al amparo del artículo 149.1.18 de la Constitución de 1978, supuso una nueva concepción de la Administración local.

Veinte años más tarde surge la necesidad de profundizar dentro de esta nueva concepción, que permite hacer realidad institucional el principio de la autonomía local, consagrado en los artículos 137 y 140 a 142 de la Constitución y en la Carta europea de la autonomía local, y en el que se fundamenta el régimen local español. No es suficiente garantizar un mero concepto formal de autonomía local, sino que es preciso alcanzar una auténtica autonomía material, mediante la garantía del ejercicio efectivo de las competencias legalmente atribuidas a los ayuntamientos.

Diversas comunidades autónomas acometieron muy tempranamente el despliegue de la llamada legislación básica de régimen local, sobre el texto de la Ley de bases de 1985 y del texto refundido de 1986. Después de los primeros años de iniciativas legislativas, el Gobierno de la comunidad autónoma de las Illes Balears ha querido elaborar un proyecto de ley municipal y de régimen local, dentro de este contexto, pero en una perspectiva temporal más reposada, susceptible de recoger las últimas novedades tanto en el orden de las ideas como en el aspecto legislativo y jurisprudencial.

Surge así un nuevo texto normativo para la comunidad autónoma de las Illes Balears, fruto de la reflexión y de la experiencia propias, encaminado a dar respuesta a las necesidades actuales de nuestras islas, cuya singularidad geográfica y humana es innegable.

El municipio constituye el nivel local básico y esencial de la organización territorial en las Illes Balears que permite hacer más efectiva la participación de la ciudadanía en la adopción de las decisiones públicas que la afectan más directamente, así como gestionar con menor coste y mayor efectividad las competencias locales.

La filosofía de esta nueva ley balear se asienta en diferentes pilares. En primer lugar, en la búsqueda del fortalecimiento de la institución municipal, tanto en su actuación gestora, como en su participación pública en beneficio de la calidad de vida de la comunidad que representa. En segundo lugar, en la necesidad de regular los aspectos participativos de la vecindad y de sus representantes a través de los cauces organizativos más modernos. Un tercer objetivo es, por otro lado, el de prevenir el minifundismo municipal y la consiguiente disminución de la capacidad de gestión en este primer nivel de la Administración pública, así como la merma injustificada de los recursos de los ayuntamientos para hacer frente a sus competencias municipales. Finalmente, un reto importante es la voluntad de simplificar la función pública, mediante la asimilación progresiva del funcionariado local al funcionariado autonómico, abriéndole de esta manera nuevas perspectivas de carrera y posibilitándole una mayor eficacia práctica en sus funciones.

Con la Sentencia núm. 214/1989, del Tribunal Constitucional, por la que fue anulado el precepto que preestablecía la jerarquía de fuentes en materia local, surge una de las novedades más sugestivas, que es la consolidación definitiva del concepto de 'básico' y, en consecuencia, ya sólo pueden considerarse como normas básicas las normas estatales de régimen local que hayan sido calificadas como tales.

En virtud de esta nueva doctrina jurisprudencial se libera un amplio espacio normativo en las comunidades autónomas, que pueden legislar libremente sobre diferentes materias contenidas en los textos estatales, puesto que éstos adquieren un carácter de mera supletoriedad.

El Estado, a partir de esta sentencia, ha asumido esta situación puesto que, con posterioridad a la misma, se ha limitado a establecer el carácter básico de