

Secció I - Comunitat Autònoma Illes Balears

1.- Disposicions generals

PRESIDÈNCIA DEL GOVERN

Núm. 11535

Llei 4/2002 de 4 de juny, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris dels productes pesquers destinats al consum humà.

EL PRESIDENT DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 27.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulg la següent.

LLEI

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Directiva del Consell de la Comunitat Europea 93/118/CE, de 22 de desembre de 1993, que modificà la Directiva 85/73/CE del Consell i que fa referència especialment al finançament de les inspeccions i dels controls veterinaris dels productes d'origen animal previstos en l'annex A de la Directiva 89/662/CEE, estableix que tots els estats membres han de fixar les taxes a percebre per les inspeccions i pels controls sanitaris que s'hi descriuen, en funció dels nivells que estableix la mateixa directiva.

Posteriorment, la Directiva 96/43/CE ha tornat a modificar l'abans esmentada Directiva 85/73/CEE, per la qual cosa s'ha codificat, i fins i tot inclou, entre d'altres novetats, l'aplicació d'una taxa destinada a finançar les despeses d'inspecció derivades dels controls oficials aplicables als productes pesquers, que preveu la Directiva 91/493/CEE.

En virtut d'allò que s'ha dit anteriorment, es considera que la finalitat última d'aquesta normativa comunitària té tres objectius fonamentals:

a) Garantir una protecció sanitària uniforme del consumidor quant a la salubritat del producte.

b) Mantenir la lliure circulació dels productes dins la Unió Europea, en base a unes garanties de qualitat similars tant per al consum nacional dels productes comercialitzats en el mercat interior de cada estat membre com per als procedents de tercers estats.

c) Evitar distorsions en la competència dels diferents productes sotmesos a les regles d'organització comuna dels mercats.

Sorgeix la necessitat d'adoptar les mesures legals adequades per complir l'esmentada normativa en vista als fins perseguits.

Ja que la Directiva 96/43/CE estableix diferents terminis perquè cada estat membre apliqui els principis que la Directiva conté (1 de juliol del 1997, en quasi tots els supòsits previstos, i 1 de juliol del 1999, en el cas de les taxes corresponents als productes pesquers als quals es refereix la Directiva 91/493/CE), es tractà en primer lloc la incorporació al nostre ordenament propi dels preceptes relatius a les inspeccions i als controls sanitaris d'animals i dels seus productes, la qual cosa es va dur a terme mitjançant la Llei 8/1998, de 23 de novembre, en la redacció de la qual es tingueren en compte els criteris consensuats en el si del Consell de Política Fiscal i Financera, i es deixà per a una fase posterior la regulació relativa a productes pesquers.

A més, si tenim en compte que d'acord amb l'article 7.2 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), les taxes sanitàries que graven la inspecció i el control sanitari dels productes pesquers (exclosa la sanitat exterior) tenen la consideració de tributs propis de les comunitats autònomes, com a conseqüència de les transferències de serveis realitzades en virtut del que preveuen els diferents estatuts d'autonomia, la finalitat d'aquesta norma és la de complir el compromís comú d'aplicar allò previst per a aquest sector en l'esmentada Directiva, en funció d'uns criteris homogenis establerts per a tot el territori nacional.

Aquest títol de competències té el suport legal a l'article 148.1.21.a) de la Constitució, el qual estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de sanitat i higiene, mentre que l'article 149.1.16.a) d'aquesta llei reserva a l'Estat la competència exclusiva sobre la sanitat exterior, com també les bases i la coordinació general de la sanitat.

Per a l'articulació de la norma cal tenir present que, segons estableix l'esmentada Directiva 96/43/CE, les reduccions que, si n'és el cas, s'estableixin en la normativa pròpia dels diferents estats membres, mai no poden donar lloc a disminucions superiors al 55% dels nivells de les taxes que es fixen en el capítol III de l'annex de la Directiva 85/73/CEE del Consell.

A això cal afegir que els estats membres poden percebre, d'un cop i en un únic lloc, una taxa total que inclogui els distints imports per als productes pesquers destinats a la preparació i/o la transformació posteriors en el seu

territori.

Igualment en l'esmentada Directiva 96/43/CE s'estableix com a límit de referència el total dels costos reals de la inspecció, precepte que concorda amb el que disposen l'article 7.3 de la LOFCA i l'article 19.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, en la redacció que en fa la Llei 25/1998, de 13 de juliol.

Com a conseqüència d'això, l'import de les taxes previstes en aquesta Llei s'ha fixat en les quanties contingudes en l'esmentada Directiva, les quals han estat determinades tenint en compte els estudis econòmics efectuats al seu dia a l'efecte per la Unió Europea; no obstant això, es preveuen, així mateix, les reduccions màximes autoritzades per la Directiva 96/43/CE en els supòsits que s'hi indiquen.

En virtut de l'anterior i partint de la facultat d'aquesta comunitat per a l'establiment de taxes, determinada als articles 133 i 157 de la Constitució, a l'article 7 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i a l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, és procedent promulgar aquesta Llei, que té per objecte l'establiment de les taxes per inspeccions i controls sanitaris dels productes pesquers destinats al consum humà.

Article 1. Objecte

Constitueix l'objecte d'aquesta Llei l'establiment de taxes pel control sanitari i de salubritat dels productes pesquers destinats al consum humà.

A aquest efecte, les taxes es denominaran:

- Taxa per inspeccions i controls sanitaris de la producció, del desembarcament i de la primera posada en el mercat de productes pesquers o procedents de l'aqüicultura.

- Taxa per inspeccions i controls sanitaris de la preparació i/o la transformació ulteriors de productes pesquers.

- Taxa per inspeccions i controls sanitaris de la congelació, l'emballatge o l'emmagatzematge de productes pesquers.

Article 2. Fet imposable

Constitueix el fet imposable d'aquestes taxes la prestació de les activitats realitzades per l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears per preservar la salut pública, mitjançant les inspeccions i els controls sanitaris en les fases de producció, transformació i distribució dels productes pesquers destinats al consum humà, efectuats per facultatius dels serveis corresponents, i la presa de mostres per analitzar-les en els laboratoris habilitats amb aquesta finalitat.

A efectes de l'exacció del tribut, les activitats d'inspecció i de control sanitari incloses dins el fet imposable són les especificades en els punts I i II del capítol V de l'annex de la Directiva 91/493/CEE, de les quals es distingeixen les activitats següents:

Controls específics:

a) Proves organolèptiques realitzades per mostreig en el moment de la descàrrega o abans de la primera venda.

b) Controls parasitològics per sondeig per a la detecció de paràsits visibles abans de destinar els productes al consum humà.

c) Presa de mostres per sotmetre-les a proves químiques de laboratori per determinar que els paràmetres de pol·lució es troben dins els nivells màxims autoritzats.

d) Controls microbiològics a través de plans de mostreig i mètodes d'anàlisi per protegir la salut pública.

Controls de caràcter general:

S'hi inclouen els controls destinats a verificar que els productes pesquers destinats al consum humà s'obtenen, exposen, manipulen, preparen, transformen, congelen, envasen i emmagatzemen en condicions òptimes de salubritat i higiene, per la qual cosa es respecten en tot cas els requisits exigits per la Directiva 91/493/CEE.

Article 3. Subjecte passiu

Són subjectes passius obligats al pagament dels tributs, segons el tipus de taxa que pertorqui, les persones o entitats següents:

a) En el cas de la taxa relativa a les inspeccions i als controls de la primera posada en el mercat dels productes pesquers o procedents de l'aqüicultura:

- Si la taxa es percep en el mateix moment del desembarcament, són subjectes passius els armadors o els representants autoritzats del vaixell.

- Si la taxa no es percep en el mateix moment del desembarcament, són subjectes passius els responsables de les llotges de contractació i de les parades dels mercats majoristes o els titulars dels establiments on s'efectuï la primera venda.

b) En el cas de la taxa corresponent a les inspeccions i als controls de la preparació i transformació de productes pesquers, els titulars dels establiments on es facin aquestes operacions.

c) En la taxa per inspeccions i controls de les condicions de congelació, embalatge o emmagatzematge, els titulars dels establiments on s'efectuïn les operacions esmentades.

En el supòsit a) abans assenyalat, els subjectes passius han de repercutir la taxa, carregant-ne l'import en la factura, al primer comprador.

Així mateix, en els supòsits b) i c), els subjectes passius han de repercutir la taxa, carregant-ne l'import en la factura, sobre la persona física o jurídica per compte de la qual s'hagin dut a terme, si n'és el cas, les operacions indicades.

El que s'ha assenyalat en els paràgrafs anteriors també és aplicable a les herències jacents, comunitats de béns i altres entitats que, malgrat que no tinguin personalitat jurídica pròpia, constitueixen una unitat econòmica o un patrimoni separat susceptible d'imposició.

Article 4. Responsables de la percepció de les taxes

Són responsables subsidiaris, en els supòsits i amb l'abast previst a l'article 40 de la Llei general tributària, els administradors de les societats i els síndics, interventors o liquidadors de fallides, concursos, societats i entitats en general que es dediquin a activitats, la inspecció i el control de les quals generin la meritació de taxes.

Article 5. Meritació

Les taxes que correspongui satisfer s'han de meritir en el moment de la inspecció i del control sanitari dels productes pesquers en els establiments i en les instal·lacions on es duuguin a terme, sense perjudici que se n'exigeixi el pagament previ quan la realització del control sanitari s'iniciï a sol·licitud del subjecte passiu o de l'interessat.

Article 6. Lloc de realització del fet imposable

S'entén realitzat el fet imposable en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears quan hi radiqui el port de desembarcament o l'establiment on es dugui a terme la primera venda, el centre on es realitzi la preparació o transformació, la instal·lació frigorífica on es faci la congelació o l'embalatge o el local on tinguin lloc l'emmagatzematge dels productes pesquers.

En cas que en aquesta comunitat autònoma només es duuguin a terme alguns dels controls esmentats, s'ha d'exigir exclusivament la taxa corresponent a aquestes activitats.

No s'ha d'exigir la taxa per inspeccions i controls sanitaris de la producció i primera posada en el mercat dels productes pesquers o procedents de l'aqüicultura quan aquests controls hagin estat prèviament efectuats per una altra comunitat autònoma o per un altre estat membre en el moment del desembarcament o en la piscifactoria d'origen i s'acrediti aquesta circumstància mitjançant el justificant d'haver estat objecte d'inspecció.

Article 7. Quotes tributàries

Les quotes tributàries corresponents a les taxes creades en aquesta Llei queden establertes de la manera següent:

a) A la taxa corresponent al control de producció, desembarcament i primera posada en el mercat, queden fixades en 1 euro per tona de productes pesquers quan es tracti de partides de menys de 50 tones i en 0,5 euros per cada tona que excedeixi d'aquest límit.

b) A la taxa relativa al control de preparació i/o transformació, queden fixades en 1 euro i s'han de percebre per cada tona de productes pesquers que entrin en un establiment per ser preparats i/o transformats.

c) A la taxa exigible pel control de les operacions de congelació, embalatge i emmagatzematge, queden fixades en 0,5 euros per tona de productes pesquers que entrin en un establiment per ser congelats, embalats i emmagatzemats, i en 0,25 euros per tona quan es realitzin únicament operacions d'emmagatzematge.

En el supòsit que s'hagi meritat la taxa per control de congelació en un determinat centre i les operacions d'embalatge es duuguin a terme en un centre diferent, pertanyi o no al mateix titular, no s'ha d'exigir cap taxa per les inspeccions que es facin en relació amb aquest darrer concepte.

L'import de la taxa prevista a l'apartat a) queda reduït al 45% quan les operacions de control previstes per a aquesta taxa siguin facilitades per:

- la classificació de frescor i/o el calibratge efectuats d'acord amb els reglaments de la CE o amb els reconeguts de conformitat a les normes aplicables, i/o

- l'agrupament de les operacions de primera venda, principalment en una llotja de peix o en un mercat a l'engròs.

L'import de la taxa corresponent als apartats b) i c) queda reduït al 45% quan:

- les operacions gravades es realitzin en un establiment on s'efectuï també la primera venda o la transformació, i/o,
- es tracti dels establiments que tenen introduït el sistema d'autocontrol

previst a l'article 6 de la Directiva 91/493.

Article 8. Regles relatives a l'acumulació de quotes

La percepció de la taxa prevista a la lletra a) de l'article 7 no impedeix que es percebi així mateix la prevista a la lletra b) d'aquest article, en cas de posterior transformació dels productes pesquers.

No obstant això, per als productes pesquers destinats a la preparació i/o a la transformació posteriors en el territori de la comunitat autònoma, es pot percebre, d'un sol cop i en un únic lloc, una taxa total que inclogui ambdós imports.

Quan les taxes percebudes d'acord amb els apartats a) i b) de l'article 7 cobreixin la totalitat de les despeses d'inspecció derivades dels controls prevists, no s'ha de percebre la taxa corresponent a congelació, embalatge o emmagatzematge.

S'entén que les taxes percebudes per les operacions de producció, desembarcament i primera posada en el mercat, com també per les de preparació i transformació, cobreixen igualment les despeses de control de les operacions de congelació, embalatge o emmagatzematge quan la situació dels locals on es duuguin a terme permeti als tècnics facultatius controlar-les totes sense un increment apreciable del temps que normalment és necessari dedicar a les operacions esmentades en primer lloc.

Article 9. Liquidació i ingressos

Les persones obligades al pagament de les taxes han de traslladar, en els termes i amb l'abast prevists a l'article 3, l'import d'aquestes taxes, carregant-ne el muntant total en les corresponents factures als interessats, i han de practicar les liquidacions procedents d'acord amb l'establert en els articles anteriors.

Aquestes liquidacions han de ser registrades en el llibre oficial habilitat a l'efecte i autoritzat per l'autoritat sanitària corresponent. L'omissió d'aquest requisit dóna origen a la imposició de les sancions d'ordre tributari que corresponguin, independentment de les que es puguin determinar en tipificar les conductes dels titulars dels establiments en l'àmbit sanitari.

L'ingrés, en cada cas, s'ha de realitzar mitjançant l'autoliquidació del subjecte passiu corresponent, en la forma i els terminis que s'estableixin reglamentàriament.

Article 10. Obligacions formals

Els concessionaris o titulars dels mercats majoristes i de les llotges de contractació o, si de cas hi manquen, els seus administradors, estan obligats a comunicar a l'administració tributària, en la forma que reglamentàriament es determini, la identitat de les persones responsables de les parades que operen en els respectius mercats o llotges.

Article 11. Infraccions i sancions tributàries

En tot allò relatiu a la qualificació d'infraccions tributàries, com també en la determinació de les sancions corresponents s'ha d'estar, en cada cas, al que disposen els articles 77 i següents de la Llei general tributària i al que estableixen la Llei de finances de les Illes Balears i les normes de desplegament.

Article 12. Exempcions i bonificacions

Sobre les quotes que resultin de les liquidacions practicades segons les regles contingudes en els apartats anteriors, no s'ha de concedir exempció o bonificació, sigui qui sigui el titular dels establiments o el territori on es trobin ubicats.

Disposició adicional

L'import de la taxa corresponent no pot ser objecte de restitució a tercers a causa de l'exportació dels productes pesquers, ja sigui directament o indirectament.

Disposició final primera

S'autoritza el Consell de Govern perquè dicti totes les disposicions que estimi oportunes i convenientes per al desplegament del que preveuen les normes que antecedeixen.

Disposició final segona

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta llei que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui la favinguardar.

Palma, a quatre de juny de dos mil dos.

EL PRESIDENT,
Francesc Antich i Oliver

La consellera de Salut i Consum,
Aina Maria Salom i Soler

— o —

CONSELLERIA D'HISENDA I PRESSUPOSTS

Núm. 11961

Decret 81/2002, de 7 de juny, pel qual s'adapta el règim jurídic, pressupostari i financer del contracte administratiu d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu a l'organització de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'article 14.2 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, prohibeix, com a regla general, el pagament ajornat del preu dels contractes, excepte en aquells casos en què una llei ho autoritzi expressament.

Aquesta excepció està prevista per l'article 147 de la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social, pel que fa als contractes d'obra, precepte que, al seu torn, ha estat desenvolupat pel Reial decret 704/1997, de 16 de maig, pel qual es regula el règim jurídic, pressupostari i financer del contracte administratiu d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu.

Mitjançant aquest Decret es pretén adaptar l'esmentada normativa estatal en matèria de contractes administratius d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu a l'organització pròpia de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Per tot això, a proposta del conseller d'Hisenda i Pressuposts, escoltada la Junta Consultiva de Contractació de les Illes Balears, d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia 7 de juny de 2002,

DECRET

Article 1. Objecte

1. Aquest Decret té per objecte adaptar el règim jurídic, pressupostari i financer del contracte administratiu d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu, previst per l'article 147 de la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social, a l'organització de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Es considera com a contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu aquell en el qual el preu del contracte s'ha de satisfer mitjançant un pagament únic en el moment de recepció de l'obra, i que obliga el contractista a finançar la construcció avançant les quantitats necessàries fins que es produeixi la recepció de l'obra acabada.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. El règim del contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu pot ser d'aplicació als contractes que compleixin els requisits següents:

a) Que tinguin per objecte la construcció d'infraestructures de carreteres, ferroviàries, hidràuliques, a la costa i mediambientals.

b) Que el preu total de licitació del contracte, excloses les despeses de finançament a la costa i mediambientals, sigui superior a les quantitats següents:

- Carreteres: 24.040.484,18 euros.
- Infraestructures ferroviàries: 18.030.363,13 euros.
- Infraestructures hidràuliques: 18.030.363,13 euros.
- Infraestructures a la costa i mediambientals: 6.010.121,04 euros.

2. El contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu no pot ser d'aplicació als contractes d'obres de reforma, reparació, conservació o manteniment i demolició d'infraestructures.

3. Als efectes del que disposa aquest Decret, cada obra ha de ser objecte de contractació independent, amb respecte als límits assenyalats en els apartats anteriors, sense que es puguin acumular diferents obres en un mateix contracte.

Article 3. Limitacions

1. L'import total contractat en cada exercici mitjançant aquesta modalitat

contractual no pot ser superior al 30 per cent dels crèdits inicials dotats en el capítol 6 de l'estat de despeses de la corresponent secció pressupostària. Les quantitats contractades per aquest procediment seran computables a efectes de determinar l'import màxim de compromisos que per al corresponent exercici resulti de l'aplicació de la normativa vigent sobre despeses de caràcter plurianual.

2. El Consell de Govern, a proposta del conseller d'Hisenda i Pressuposts, pot modificar, amb caràcter singular per a cada secció pressupostària, el percentatge assenyalat en l'apartat anterior, en casos especialment justificats, a petició de l'òrgan de contractació de la conselleria, entitat autònoma o empresa pública corresponent i amb els informes previs que s'estimin oportuns, i, en tot cas, de la Direcció General de Pressuposts.

Article 4. Procediment per a l'autorització de la utilització del contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu

1. Els òrgans de contractació de les conselleries, entitats autònomes i empreses públiques que pretenguin utilitzar el contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu han de sol·licitar informe previ i preceptiu a la Direcció General de Pressuposts, d'acord amb el procediment establert per a les despeses plurianuals a l'article 19.5 del Decret 77/2001, d'1 de juny, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Aquest procediment és d'aplicació, en tot cas, amb independència que es proposi l'abonament total del preu d'una sola vegada o el fraccionament en diferents anualitats.

2. A la sol·licitud d'informe a la Direcció General de Pressuposts s'hi han d'adjuntar els documents següents:

a) Justificació sobre la conveniència de realitzar l'obra d'acord amb aquest sistema per raons d'insuficiència de recursos i per raons d'interès públic.

b) Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obra, que han d'incloure necessàriament i de forma separada:

- El preu de la construcció.
- Les condicions específiques del seu finançament de forma que facin possible la determinació del preu final a pagar.
- El termini de garantia, que no pot ser inferior a tres anys.
- La possibilitat de fraccionament del pagament del preu.

c) Informe previ de la Direcció General del Tresor i Política Financera relatiu a la possibilitat de fraccionament del pagament del preu i a les condicions de finançament, en el cas que es proposi el fraccionament del pagament.

3. La Direcció General de Pressuposts, atesa la naturalesa i l'import del contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu, la seva justificació d'acord amb la documentació assenyalada en l'apartat anterior i el nivell de compromís que aquest pugui significar per als exercicis futurs, ha d'emetre un informe que, juntament, quan pertoqui, amb l'informe a què es refereix l'article 3.2 d'aquest Decret, ha d'elevat al conseller d'Hisenda i Pressuposts, el qual ha de presentar al Consell de Govern la corresponent proposta d'acord.

L'informe de la Direcció General de Pressuposts i la proposta d'acord s'han de referir, en tot cas, a la procedència de la utilització del contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu i a les condicions específiques de finançament, com també, si escau, a la possibilitat de fraccionament del pagament del preu i a les condicions de finançament, tot tenint en compte l'informe emès a l'efecte per la Direcció General del Tresor i Política Financera a què es refereix l'apartat 2 c) d'aquest article.

4. L'acord d'autorització del Consell de Govern per a la utilització del contracte d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu durà implícita l'autorització prèvia a què es refereix l'article 2.5 del Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Article 5. Especialitats de l'expedient de contractació i de l'adjudicació del contracte

1. L'expedient de contractació presentarà les especialitats següents:

a) No serà exigible el certificat d'existència de crèdit a què es refereix l'article 67.2 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.

b) No serà d'aplicació el que preveuen els articles 62 c) i 69.4 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.

c) S'han d'incorporar a l'expedient de contractació, segons els casos, els informes de la Direcció General de Pressuposts i de la Direcció General del Tresor i Política Financera prevists als articles 3.2, 4.2 c) i 4.3 d'aquest Decret, com també els acords del Consell de Govern a què es refereixen els articles 3.2 i 4.3 del mateix Decret.

2. L'adjudicació del contracte s'ha d'efectuar per procediment obert o