

Secció I - Comunitat Autònoma de les Illes Balears

1.- Disposicions generals

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

Núm. 5349

Llei 2/1998 de 13 de març d'Ordenació d'emergències a les Illes Balears.

EL PRESIDENT DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 27.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulg la següent.

LLEID'ORDENACIÓ D'EMERGÈNCIES A LES ILLES BALEARS

Exposició de motius

I

La Constitució Espanyola, en el seu article 9.2, disposa que correspon als poders públics de promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en quals s'integra siguin reals i efectives; promoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

Així mateix, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en el seu article 9, imposa a les institucions d'autogovern, en compliment de les finalitats que els són pròpies, promoure la llibertat, la justícia, la igualtat i el progrés socioeconòmic entre els ciutadans de les Illes Balears, com a principis de la Constitució, així com la participació d'aquests a la vida política, cultural, econòmica i social. Igualment, inspiraran la funció de poder públic en el sentit de consolidar i desenvolupar les característiques de nacionalitat comunes dels pobles de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i de Formentera, així com les peculiaritats de cadascuna d'elles, com a vincle de solidaritat entre totes les illes.

Un cop assentats els anteriors principis, un aspecte substancial en la lluita per la consecució de la llibertat efectiva dels individus i dels grups en què s'integren, és el de l'assegurança de la seva integritat personal i col·lectiva davant qualsevol situació hipotètica o real de riscos per a la col·lectivitat o els individus concrets.

En el sentit expressat, la prevenció contra els riscos, catàstrofes i l'emergència ordinària, així com la resposta adient que els poders públics hauran de tenir en el cas que s'esdevinguin tals circumstàncies, a fi d'obtenir una efectiva protecció de persones i béns, resulten ser elements multidisciplinaris que requereixen, abans de res, una perfecta coordinació i una imprescindible rapidesa i eficàcia en l'execució.

Conseqüentment, hi ha nombrosos títols competencials que incideixen sobre aquesta matèria i seran, igualment, diverses les fonts normatives que s'hauran de tenir en compte a l'hora de la regulació que s'aprova.

En concret, les referències que s'han de tenir en compte provenen, primerament, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears que en el seu article 10 concreta aquelles matèries sobre les quals la Comunitat Autònoma té competències exclusives i cal destacar-ne el contingut dels seus punts 7, 12, 14 i 25 que, respectivament, es refereixen als títols sobre monts i aprofitaments forestals, sanitat i higiene, vigilància i protecció d'edificis i instal·lacions, així com la coordinació i altres funcions en relació amb les policies locals i, finalment, els espectacles públics.

Així mateix, l'article 11.13 de l'Estatut d'Autonomia, que conté la llista de matèries de les quals la Comunitat Autònoma en té competències d'execució i de desplegament legislatiu de la normativa bàsica estatal, resulta ser un títol atribuït de competències en relació a l'elaboració de normes addicionals de protecció del medi ambient.

D'altra banda, les sentències núm. 123/1984, de 18 de desembre, núm. 133/1990, de 19 de juliol del Tribunal Constitucional, així com la Llei 2/1985, de 21 de gener, de *Protecció Civil*, i el Reial Decret 407/1992, de 24 d'abril, *por el*

que se aprueba la norma bàsica de protecció civil, proporcionen a les Illes Balears veritables títols habilitadors per a la intervenció activa en matèria de desplegament normatiu relatiu a protecció civil tot respectant, lògicament, els àmbits corresponents a altres administracions públiques concurrents.

II

En el marc normatiu concret exposat, la llei present aborda la formalització efectiva de la resposta organitzada dels poders públics autonòmics enfront d'esdeveniments danyosos, perillosos o catastròfics dins l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, amb aquesta finalitat, es porta a terme una detallada regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvament; així mateix, es regulen els serveis de rescat i emergència sanitària extrahospitalària, englobant, en un mateix text, els serveis que puguin qualificar-se d'emergència no policial. Finalment, s'estableix la regulació i l'organització funcional dels centres de gestió d'emergències de la Comunitat Autònoma.

El títol I d'aquest text legal, conté les disposicions generals i es refereix a totes aquelles qüestions de fonamental interès que incideixen d'una manera genèrica en la matèria regulada. Especialment, cal destacar la fixació dels principis bàsics d'actuació que són de la incumbència dels diferents serveis d'emergències i del seu personal adscrit; qualifica els serveis públics d'emergències com a servei essencial de l'Administració de la Comunitat Autònoma i estableix les pautes de la necessària col·laboració que s'ha de prestar tant als ciutadans com als diversos poders públics. Finalment es concreta, en aquest títol I, quines són les competències de la Comunitat Autònoma en la matèria regulada.

En el títol II es procedeix a l'enumeració i regulació dels diferents serveis d'emergències: Serveis de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments, Serveis de Rescat i Serveis d'Emergències Sanitàries Extrahospitalàries. Així mateix, s'especifiquen les funcions de cadascun i l'estatut del personal que hi presta serveis, així com la seva forma d'acreditació.

La regulació relativa del personal voluntari i d'empresa assoleix una importància cabdal en el context legal i té per objectiu la precisió del paper que ha de jugar, aquest tipus de personal, en relació amb les emergències que puguin esdevenir-se.

En aquest títol, es creen formalment els centres de gestió d'emergències del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a serveis públics encaminats a la recepció de cridades i a la seva gestió davant els serveis adients i a articular l'adequada coordinació de les intervencions que s'hagin de portar a terme.

En el títol III es crea l'Institut Balear de Seguretat Pública, òrgan que neix amb vocació de constituir-se en centre formatiu i d'investigació en tots aquells temes que tinguin relació amb aquesta matèria. Atenció especial mereixen aquelles qüestions derivades de la coordinació de les policies locals i la voluntat expressa que la seva formació s'ha de realitzar, en el futur, per aqueix conducte.

El finançament dels serveis d'emergència és l'objecte del títol IV del text legal, considerant els diversos recursos que s'hi poden destinar i es preveu la creació de taxes per prestació de serveis i les que es deriven de les activitats pròpies de l'Institut Balear de Seguretat Pública.

En el títol V s'inclou la regulació de la prevenció en els espectacles públics o activitats recreatives, les activitats temporals i les activitats extraordinàries, singulars o excepcionals. Cal precisar al respecte que, fins que la Comunitat Autònoma no aprovi la seva normativa pròpia, de conformitat amb el que disposen els punts 1 i 2 de la disposició transitòria setena de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, el concepte jurídic d'espectacles públics o activitats recreatives és el definit per la normativa estatal de 27 d'agost del 1982; això és, els espectacles, les activitats esportives i recreatives i els establiments destinats al públic enumerats a l'annex de la normativa estatal esmentada, amb independència que siguin de titularitat pública o privada i que es proposin o no finalitats lucratives. Així mateix, es regula l'obligatorietat de la quantia mínima de les pòlisses de responsabilitat civil, la seva acreditació i la inspecció tant del servei de prevenció d'incendis com la dels funcionaris de l'Administració autonòmica, tot i respectant la competència municipal per a l'exercici de la potestat sancionadora.

Finalment, el títol VI regula les infraccions i sancions en aquesta matèria i compleix l'objectiu d'observar el principi de reserva de llei i d'assenyar les bases d'una futura activitat coactiva al respecte que garanteixi un adequat compliment de les obligacions legals.

Títol I. Disposicions generals.

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació.

Aquesta llei té per objecte l'ordenació general dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i, del salvament, rescat i emergència sanitària extrahospitalària, així com la regulació i organització dels centres de gestió d'emergències de les Illes Balears.

Article 2. Principis generals d'actuació.

Els serveis als quals es refereix aquesta norma legal s'hauran de dur a terme, tant per les administracions com pel personal que hi estigui adscrit, particularment, per aquells que serveixin en els centres de gestió d'emergències, conformement amb els principis següents:

1. Principis de diligència, celeritat i proporcionalitat, amb l'observança dels quals s'aconseguirà una més segura, eficaç i ràpida actuació, mitjançant l'aplicació de mesures racionals, l'exigència dels deures dels ciutadans i el respecte dels seus drets.

2. Principis de col·laboració, capacitat d'integració recíproca i lleialtat institucional, per obtenir el màxim rendiment dels serveis i una harmònica coordinació i cooperació amb les administracions que intervenguin o puguin intervenir en aquest tipus d'actuacions.

3. Principis de continuïtat, descentralització, planificació, coordinació i subsidiarietat.

Article 3. Naturalesa dels serveis d'emergència.

Els serveis públics regulats per aquesta llei tendran la consideració de servei essencial de la Comunitat Autònoma i estaran sotmesos i gaudiran, en tot el que fa a la seva activitat, de les condicions i prerrogatives que, per a aquests tipus de serveis, estableix l'ordenament jurídic.

A fi i efecte de garantir la prestació integral dels esmentats serveis en el territori de les Illes Balears, el Govern de la Comunitat Autònoma establirà, reglamentàriament, les dotacions mínimes exigibles en cadascun dels casos.

Article 4. La col·laboració ciutadana.

1. D'acord amb allò previst a les lleis, els ciutadans tenen l'obligació de col·laborar, tant personalment com materialment, amb els serveis objecte de la present llei a requeriment de les autoritats competents. Aquesta col·laboració es pot concretar en el compliment de mesures de prevenció i protecció, en la realització de simulacres i en la intervenció operativa a les situacions d'emergència on siguin requerits.

2. Els ciutadans tenen el dret a ser escoltats i a participar en els plans de protecció civil i en els altres instruments de planificació que preveu aquesta llei, en els termes fixats reglamentàriament, així com a conèixer i ser informats del seu contingut.

3. En supòsits de risc greu, de catàstrofe o de calamitat pública, els ciutadans estan obligats a complir les prestacions de caràcter personal que l'autoritat competent determini, les quals no donen dret a indemnització.

4. Si les característiques d'una emergència ho exigeixen, les autoritats competents poden procedir a la requisita de qualsevol tipus de béns, així com intervenir i ocupar transitòriament aquells que siguin necessaris per a la bona consecució de l'operació. Les persones afectades per aquestes actuacions tenen dret a ser indemnitzades, d'acord amb el que estableix la legislació vigent.

Article 5. Autoprotecció i informació.

1. Les persones, empreses i, en general, entitats i organismes que realitzin activitats que puguin generar situacions d'emergència, de greu risc col·lectiu, de catàstrofe o calamitat pública, així com aquells centres i instal·lacions, públics i privats, que puguin resultar afectats de manera especialment greu per situacions d'aquesta mena, estan obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i a mantenir els mitjans personals i materials necessaris per fer front a situacions de risc i d'emergència.

2. El Govern de la Comunitat Autònoma determinarà reglamentàriament el catàleg d'activitats i els tipus de centres a què es refereix el punt anterior, així com les mesures mínimes a adoptar en cada cas. En el procediment d'elaboració d'aquest catàleg seran escoltats les persones, els centres o les entitats afectades, directament o a través de les seves organitzacions associatives.

3. Les persones, els centres i les entitats obligats segons els punts anteriors han de comunicar a les autoritats competents els plans i les mesures d'autoprotecció que adoptin, així com les seves modificacions.

4. Els funcionaris de l'Administració autonòmica o l'autoritat insular en qui es delegui podran, en qualsevol moment, inspeccionar l'estat de les mesures i dels mitjans d'autoprotecció existents.

5. El Govern de la Comunitat Autònoma promourà la formació d'organitzacions d'autoprotecció entre les empreses i, en general, entre les entitats que realitzin activitats d'especial risc, i els facilitarà assessorament tècnic i assistència.

6. El Govern de la Comunitat Autònoma i la resta dels poders públics dissenyaran i promouran activitats informatives i formatives encaminades a la sensibilització dels ciutadans, i especialment a la comunitat educativa, pel que fa a les responsabilitats públiques i a la imprescindible col·laboració en matèria de prevenció i extinció d'incendis, salvaments, evacuacions i autoprotecció.

Article 6. Mitjans de comunicació.

Els mitjans de comunicació social estan obligats a transmetre la informació, els avisos i les instruccions que els facilitin les autoritats pertinents, relatives a prevenció i extinció d'incendis, salvaments, rescats, emergències, situacions de calamitat o catàstrofe o les previstes en aquesta llei, que serà immediata, si així se'ls requereix. En tot cas, s'indicarà l'autoritat que genera la informació.

Article 7. Competències de la Comunitat Autònoma.

En relació amb els serveis i activitats objecte de la llei present, corresponen al Govern de la Comunitat Autònoma les potestats, els serveis i les funcions següents:

1. Exercici de la potestat reglamentària de la matèria.

2. Dictar les normes i establir les actuacions tendents a la normalització i homologació d'equips i materials d'emergència, així com dels procediments d'emergència.

3. Procurar, mitjançant l'establiment de les mesures adients, la formació i el perfeccionament del personal dels serveis d'emergència i dels seus col·laboradors.

4. Sol·licitar a les administracions titulars dels serveis la seva col·laboració per actuar fora del seu territori, quan sigui necessari.

5. Impulsar normatives municipals i insulars reguladores de la prevenció i extinció d'incendis i salvaments.

6. Exercir la potestat inspectora i sancionadora de la matèria.

7. Les funcions de coordinació que l'ordenament jurídic li atribueixi.

8. L'elaboració d'instruments de planificació, en la matèria objecte de la llei present, d'acord amb allò que s'hi preveu.

9. La intervenció per anul·lar les causes i pal·liar, corregir i minimitzar els efectes de les catàstrofes i calamitats públiques.

10. La informació i formació de les persones involucrades en situacions d'emergència.

Article 8. Col·laboració en activitats concretes.

1. La Comunitat Autònoma disposarà d'un departament propi en matèria d'inspeccions per vetllar pel compliment d'aquesta llei.

2. A fi de facilitar les actuacions que, en matèria d'inspecció, confereix aquesta llei, l'Administració podrà encomanar a persones físiques o jurídiques subjectes de dret privat, la realització d'activitats de caràcter material o tècnic, que s'ajustaran a la legislació de contractes de les administracions públiques, i que, en

qualsevol cas, es materialitzaran sense perjudici de l'exercici de la potestat administrativa d'inspecció pels òrgans competents.

Article 9. Estudi i investigació.

El Govern de la Comunitat Autònoma i el conjunt d'administracions públiques a les Illes Balears promouran l'estudi dels riscos que puguin afectar la població, els animals, els béns i el medi ambient, i la investigació sobre els mitjans i les tècniques de resposta, així com els estudis sociològics necessaris per determinar les necessitats informatives de la població. Amb aquesta finalitat es podran establir convenis i acordar formes de col·laboració amb la Universitat de les Illes Balears i d'altres institucions relacionades amb la matèria.

Article 10. Òrgan de coordinació.

1. Es crea la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears com a òrgan superior, de caràcter consultiu, deliberant, coordinador i homologador en matèria d'emergències i de protecció.

2. Aquesta comissió estarà integrada per representants del Govern de la Comunitat Autònoma, dels consells insulars, de l'Administració General de l'Estat a les Illes Balears, dels ajuntaments i de les associacions dedicades al voluntariat de protecció, salvaments i rescat.

3. El Govern de la Comunitat Autònoma establirà reglamentàriament l'organització i el funcionament de la referida comissió.

Títol II

Capítol I. Els serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments.

Article 11. Els serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments.

1. A efectes de la llei present són serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els següents:

- a) Els serveis insulars de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dels consells insulars.
- b) Els serveis municipals de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments.

2. Així mateix, tindran la consideració de col·laboradors dels serveis abans esmentats: el personal dels Serveis Forestals de Balears, les agrupacions de defensa forestal o assimilats, els voluntaris de Protecció Civil, els bombers voluntaris i el personal de vigilància, seguretat, prevenció contra incendis i autoprotecció dels organismes i empreses públiques i privades.

Article 12. Funcions dels serveis.

En col·laboració i coordinació amb les Forces i Cossos de Seguretat i amb ple respecte a l'àmbit competencial de cadascun d'ells, correspon als serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments l'exercici de les següents funcions:

1. Les activitats relatives a l'extinció d'incendis i, en general, el salvament de persones, animals i béns, en cas de sinistre o situació d'emergència.

2. Exercir aquells treballs de prevenció conduents a evitar o a minvar el risc d'incendis o qualssevol altres tipus de riscos, sinistres o accidents i, en especial, la inspecció del compliment de la normativa en vigor.

3. Adoptar mesures de seguretat extraordinàries i provisionals, mentre recau la decisió de l'autoritat competent, sobre el tancament i el desallotjament de locals i establiments públics.

4. Adoptar mesures de seguretat, igualment extraordinàries i provisionals i mentre recau la decisió de l'autoritat competent, sobre l'evacuació d'immobles i propietats, en situacions d'emergència, mentre les circumstàncies del cas ho facin imprescindible, així com limitar o restringir, durant el temps que calgui, la circulació i permanència en vies o llocs públics, en els supòsits d'incendi, catàstrofe o calamitat.

5. Investigar i informar sobre els sinistres en els quals intervinguin i, particularment, acomplir els requeriments de l'autoritat competent.

6. Intervenir en operacions de protecció civil, d'acord amb el que disposa la legislació vigent, i més concretament, amb el contingut dels plans territorials i especials que hi siguin aplicables.

7. Intervenir en qualsevol mena de salvament a requeriment de l'autoritat competent.

8. En els supòsits d'intervenció per qualsevol títol, recuperar les víctimes i coordinar el seu trasllat, amb la urgència que calgui, en el seu cas.

9. Realitzar campanyes d'informació i formació dels ciutadans sobre prevenció i actuació en cas de sinistre.

10. Estudiar i investigar les tècniques, instal·lacions i sistemes de protecció contra incendis en relació amb la normativa específica d'aquestes matèries.

11. Actuar en serveis d'interès públic, per raó de l'específica capacitat dels seus membres i l'adequació dels mitjans materials dels quals es disposen, sempre que no suposi minva de la seva capacitat de resposta per als serveis propis.

12. Qualsevol altres funcions que els siguin atribuïdes, encaminades a la protecció de persones i béns, quan siguin necessàries i proporcionades als fets.

Article 13. Elements personals dels serveis.

El personal del qual estan dotats els serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments pot ser personal professional o voluntari.

Article 14. Personal professional.

El personal professional és aquell que exerceix la seva activitat en algun dels serveis definits en el punt 1 de l'article 11 de la llei present, mitjançant relació de caràcter funcionarial o laboral.

En l'exercici de les seves activitats, els membres professionals que siguin funcionaris públics tenen la consideració d'agents de l'autoritat a efectes de garantir més eficaçment la protecció de persones i béns en situació de perill, així com per a l'observança i compliment de la normativa de seguretat d'instal·lacions i d'activitats.

Així mateix, també tindrà la consideració de personal professional aquell qui exerceixi la seva activitat, mitjançant relació estable de dependència, en algun dels serveis que, conformement amb el que disposa el punt 2 de l'article 11 d'aquesta llei, són col·laboradors dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments.

Article 15. Formació del personal professional.

A fi d'aconseguir una adequada homogeneïtzació entre els diversos col·lectius professionals i per tal que abastin un nivell formatiu satisfactori, el Govern de la Comunitat Autònoma, d'acord amb les entitats locals interessades, promourà i assegurarà la implantació d'un sistema de capacitació que asseguri la formació professional continuada, tant teòricament com pràcticament i físicament, incloent-hi, en el seu cas, les corresponents proves que acreditin la superació dels cursos programats.

Article 16. Personal voluntari i d'empresa.

1. A més del personal professional dedicat al servei de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, hi ha un personal voluntari que, en funció de les circumstàncies concurrents, intervé i col·labora amb els serveis públics corresponents en les seves tasques pròpies:

a) Els voluntaris de protecció civil, que són aquelles persones que col·laboren de forma regular amb l'Administració de la Comunitat Autònoma i altres poders públics en tasques de salvament de persones i béns afectats per qualsevol sinistre o calamitat pública, o en els treballs escaients per a la seva extinció, d'acord amb les condicions i requisits que reglamentàriament establirà el Govern de la Comunitat Autònoma i sense que, en cap cas, no assoleixin la condició de personal laboral o funcionari al servei de l'Administració autonòmica.

b) Els bombers voluntaris i els integrants de les agrupacions de defensa forestal i assimilats, que són aquelles persones que, en l'exercici d'una vocació benèfica social, presten els seus serveis de forma altruïsta dins l'estructura de qualsevol dels serveis de prevenció i extinció d'incendis de les Illes Balears, d'acord amb el que reglamentàriament establirà el Govern de la Comunitat

Autònoma i sense que, per raó de l'esmentada prestació, puguin assolir la condició de personal laboral o funcionari dels serveis referits.

c) El personal de vigilància, seguretat, prevenció contra incendis i d'autoprotecció dels organismes i/o empreses públiques o privades romandrà inclòs, també, dins l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, amb el caràcter de personal d'empresa que, quan reunirà els caràcters al·ludits a l'article 11 d'aquest text legal, es considerarà com a col·laborador dels serveis públics corresponents.

2. El personal al qual es fa referència en les lletres a), b) i c) del punt anterior, haurà de comptar amb la deguda acreditació expedida per l'Administració de la Comunitat Autònoma. Els requisits i condicions d'expedició es regularan per via reglamentària.

3. L'actuació i intervenció del personal voluntari i d'empresa en els esdeveniments i situacions en els quals se'ls hagi requerit, es portarà a terme sota la coordinació i direcció del corresponent servei públic de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments.

Capítol II. Els serveis de rescat.

Article 17. Els serveis de rescat.

Dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es consideren serveis de rescat aquells dedicats a realitzar aquest tipus d'activitats a les muntanyes, les platges i altres indrets considerats de risc, i són integrats:

1. Pels serveis de bombers especialitzats en aquests tipus d'activitats.
2. Pels serveis municipals especialitzats.
3. Pel personal professional o voluntari de les entitats públiques o privades constituïdes amb aquesta finalitat.
4. Pel personal dels concessionaris de serveis de temporada a les platges o enclavaments de muntanya en els casos que s'estableixi així.

Article 18. Funcions dels serveis.

En col·laboració i coordinació amb les Forces i Cossos de Seguretat i respectant l'àmbit competencial de cadascun d'ells, correspon als serveis de rescat l'exercici de les funcions següents:

1. Intervenir en qualsevol mena de rescat a requeriment de l'autoritat competent.
2. En els supòsits d'intervenció, recuperar les víctimes i, si de cas, coordinar i efectuar el seu trasllat amb la urgència que es requereixi als centres o institucions corresponents.
3. Qualsevol altre que, per raó de la seva especialització, pogués ser-los encomanada.

Article 19. Formació i acreditació.

El personal dels serveis de rescat haurà de comptar amb la formació adequada i reunir les condicions físiques i tècniques imprescindibles per a aquest objectiu i, amb aquesta finalitat, haurà de comptar amb la corresponent acreditació, expedida i renovada periòdicament pel Govern de la Comunitat Autònoma, en les condicions que es determinaran per via reglamentària.

D'altra banda, el Govern autonòmic haurà d'organitzar i promoure les accions formatives que siguin procedents a fi de mantenir el personal adscrit a aquests serveis en les degudes condicions tècniques i físiques.

Capítol III. Els serveis públics d'emergències sanitàries extrahospitalàries

Article 20. Els serveis d'emergències sanitàries extrahospitalàries.

Els serveis d'emergències sanitàries extrahospitalàries a les Illes Balears són integrats per tots els serveis públics i privats dedicats a proporcionar els primers auxilis i atencions mèdiques inajornables als afectats en cas de sinistre, calamitat o catàstrofe així com a facilitar el transport necessari als centres

assistencials corresponents.

Article 21. Funcions.

En col·laboració i coordinació amb la resta de serveis d'emergències i amb els Cossos i Forces de Seguretat, corresponen als serveis d'emergències sanitàries extrahospitalàries les següents funcions:

1. Proporcionar els primers auxilis i atencions mèdiques d'urgència a tots els afectats en els casos de sinistre, catàstrofe o calamitat.
2. Proveir, en el seu cas, del necessari transport dels afectats, en els supòsits referits al punt anterior, cap als centres sanitaris assistencials corresponents.

Article 22. Requeriments tècnics i acreditació.

Tant l'atenció sanitària que es proporcioni com el transport de víctimes o afectats s'hauran de realitzar amb els mitjans adients i específicament homologats.

D'altra banda, el personal que presti aquests serveis haurà de comptar amb les corresponents titulacions oficials exigides per la normativa aplicable.

El Govern de la Comunitat Autònoma promourà activitats de formació i perfeccionament adreçades a aquest personal i, al respecte, podrà establir els convenis de col·laboració pertinents entre entitats públiques i privades del sector corresponent.

Capítol IV. Els centres de gestió d'emergències.

Article 23. Principis generals.

1. L'acció permanent de les administracions públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la protecció i auxili de persones i béns en situació d'emergència s'ajustarà als principis exposats a l'article 2 de la llei present, a allò que es disposa en aquest capítol IV del títol II i a la legislació específica de protecció civil.

2. Correspon a la conselleria competent en matèria d'Interior del Govern de la Comunitat Autònoma assegurar l'adequada coordinació de les intervencions en les emergències contingudes en aquest capítol i l'esmentada coordinació s'articularà, bàsicament, per mitjà de la tasca dels centres de gestió d'emergències corresponents.

3. La conselleria competent en matèria d'Interior del Govern de la Comunitat Autònoma elaborarà plans de desenvolupament i d'actuació de cada tipus d'incident que es pugui produir a l'àmbit de la Comunitat Autònoma. El pla mestre de seguretat es realitzarà en coordinació i amb la participació de totes les administracions implicades.

Article 24. Els centres de gestió d'emergències.

1. Es creen els centres de gestió d'emergències com a servei públic de caràcter essencial de la Comunitat Autònoma que, dependents de la conselleria competent en matèria d'Interior, tenen com a finalitat la recepció de cridades d'auxili i la seva gestió davant els serveis oportuns, així com el suport tècnic a la coordinació i comptabilització dels serveis necessaris.

2. Amb aquest objectiu, en col·laboració i coordinació amb les Forces i Cossos de Seguretat tot respectant l'àmbit competencial de cadascun d'ells, els corresponen les següents funcions:

a) Rebre tota mena de cridades d'auxili o d'emergència de l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, especialment, l'atenció del número telefònic 112 (u, u, dos) o telèfon únic europeu d'emergències.

b) Identificar la urgència o el tipus d'incident i transmetre la crida o alarma als serveis o autoritats oportunes.

c) Portar a terme, en el seu cas, un seguiment de l'evolució de l'emergència, per a la qual cosa rebran informació dels intervinents, i contribuir a la coordinació dels mitjans i recursos actuants.

d) Tota altra que els sigui conferida per l'ordenament jurídic.

3. L'ordenació i estructura dels centres de gestió d'emergències garantirà la prestació permanent dels seus serveis i l'atenció de les cridades d'auxili rebudes en qualsevol dels idiomes oficials de la Comunitat Autònoma així com en, almenys, dos dels idiomes oficials en els estats de la Unió Europea.

L'operació del servei i la seva assistència tècnica pot ser exercida, bé directament per la Direcció General d'Interior o bé per mitjà d'empreses especialitzades en aquestes funcions i acreditades, a aquest efecte, pel Govern de la Comunitat Autònoma. La direcció del servei i dels propis centres d'emergències ha de recaure sempre sobre personal funcionari de l'Administració autonòmica.

4. En l'exercici de les seves funcions, els directors dels centres d'emergències tindran la consideració d'agents de l'autoritat a fi de garantir la protecció de les persones i dels béns en situació de perill, mobilitzar recursos i sol·licitar informació així com per al control i custòdia de les dades que obrin en els arxius físics i informàtics.

5. El personal que presti servei en els centres de gestió d'emergències haurà de comptar amb la formació adequada i reunir les condicions i requisits imprescindibles per a aquest objectiu. També haurà de comptar amb la corresponent acreditació expedida pel Govern de la Comunitat Autònoma en la forma en què reglamentàriament es determinarà.

6. El Govern de la Comunitat Autònoma assegurarà la implantació dels sistemes de gestió d'emergències a cadascun dels territoris insulars i els dotarà dels recursos materials i humans adequats.

Article 25. Col·laboració informativa.

Les administracions públiques de les Illes Balears i les entitats públiques o privades l'activitat de les quals estigui directament o indirectament relacionada amb la prevenció, l'atenció, els socors i la seguretat de les persones i dels seus béns en situacions d'emergència, hauran de prestar la seva col·laboració als òrgans o centres directius de la Conselleria competent en matèria d'Interior que estiguin encarregats de l'atenció i gestió d'emergències i, l'esmentada col·laboració, es materialitzarà de la següent manera:

1. Informant sobre la localització, dotació de personal, mitjans tècnics, sistemes de prestació de serveis i, en general, recursos disponibles en situacions d'emergència o urgència.

2. Comunicant l'existència de les situacions d'emergència i del seu desenvolupament, evolució i finalització.

Article 26. Protocols operatius estàndards.

1. Els protocols operatius dels centres de gestió d'emergències seran els instruments bàsics que regiran el seu funcionament i s'hi determinaran els procediments d'identificació i avaluació de la cridada o alarma en temps real, així com les mesures que s'hagin d'adoptar i els criteris per a la mobilització de recursos segons el tipus d'incident i la fase d'emergència de què es tracti.

2. L'elaboració i aplicació dels protocols operatius estàndards (SOP) s'adequarà als criteris sobre mobilització de recursos prevists en els diferents plans d'emergències de Protecció Civil i, especialment, a les següents regles:

a) Quan l'atenció de l'emergència o de la urgència sigui competència d'una determinada administració o servei i no calgui la col·laboració d'altres serveis, els centres de gestió d'emergències limitaran la seva tasca a transmetre'n l'alarma i a fer-ne un seguiment.

b) Quan calgui la col·laboració de diversos mitjans o recursos intervinents, el Govern de la Comunitat Autònoma oferirà, a efectes de la seva coordinació efectiva, el suport tècnic dels seus centres de gestió d'emergències.

c) En els casos especials en els quals es trobi en perill la vida de les persones o estigui en risc la seva integritat física de forma peremptòria o urgent i la necessitat d'acció entre els intervinents ho faci imprescindible, les autoritats competents en el si de l'Administració autonòmica podran dictar les directrius precises per tal d'afrontar l'emergència.

Article 27. Formes de participació.

1. El Govern de la Comunitat Autònoma regularà, per via reglamentària, les formes de participació i col·laboració dels seus diversos departaments i òrgans dependents en l'activitat dels centres de gestió d'emergències.

2. La conselleria competent en matèria d'Interior promourà la subscripció de convenis amb les administracions i entitats que disposin de serveis i recursos d'interès per respondre a les emergències.

Capítol V. El voluntariat de protecció civil.

Article 28. El voluntariat de protecció civil. Concepte.

1. S'entén per voluntariat de protecció civil el conjunt de ciutadans que s'adhereixen lliurement i desinteressadament a entitats i organitzacions públiques o privades, sense ànim de lucre, l'objectiu principal de les quals és la protecció i seguretat de persones i béns, com a expressió de solidaritat humana i mitjà significatiu de la participació ciutadana en la vida comunitària.

2. Als efectes de la llei present, són voluntaris de protecció civil aquelles persones que col·laboren de forma regular amb l'Administració de la Comunitat Autònoma i altres poders públics amb seu a les Illes Balears per al salvament de persones i béns afectats per qualsevol sinistre o calamitat pública, així com per a la seva prevenció, d'acord amb el que reglamentàriament establirà el Govern de la Comunitat Autònoma i sense que, en cap cas, no adquireixin la condició de personal laboral o funcionari al servei de l'Administració autonòmica.

Article 29. Principis d'actuació.

L'actuació del voluntariat de protecció civil en cas d'accidents, catàstrofes o calamitats públiques es portarà a terme sota la dependència funcional de l'autoritat competent per a la gestió de la intervenció que calgui i, com a regla general, la seva activitat es limitarà a servir de reforç o col·laboració dels serveis públics integrats per professionals o funcionaris.

Article 30. Règim d'activitat.

1. L'activitat del voluntariat de protecció civil es prestarà de forma personal, lliure i voluntària, altruista i gratuïta, per mitjà de l'organització en la qual s'hagi integrat formalment.

La relació del voluntari amb la seva organització en cap cas no generarà cap vincle de naturalesa contractual o funcional, derivant les seves obligacions de l'acceptació de les normes internes de l'organització pel mer fet de la seva voluntària incorporació.

2. Sense perjudici d'allò que es disposa en el punt anterior, l'organització o entitat a la qual pertany el voluntari, podrà reemborsar-li les despeses efectivament fetes per ell així com les quantitats que hagi deixat de percebre per l'abandó del lloc de treball habitual en cas d'intervenció en activitats pròpies de protecció civil. També, podran ser establerts altres tipus de gratificacions o compensacions sempre que no tinguin periodicitat ni caràcter remuneratori.

3. Les organitzacions de voluntariat de protecció civil podran contractar treballadors per compte d'altri o valer-se de prestacions de treball conjuntural en la mesura que ho exigirà el seu regular funcionament.

Article 31. Assegurança dels voluntaris.

Les organitzacions de voluntariat de protecció civil han de garantir la seva assegurança davant els riscos que puguin esdevenir-se en l'exercici de les seves funcions, cobrint esdeveniments tals com accidents, invalidesa o mort, així com la responsabilitat per danys a tercers.

Article 32. Contingut dels estatuts.

Els estatuts de cada organització determinaran, respectant els principis i regles continguts en aquesta llei i els reglaments que la desplegaran, els drets i deures dels voluntaris respecte de l'organització i asseguraran, en tot cas, el seu funcionament democràtic dins d'una estructura jerarquitzada.

Títol III. L'Institut Balear de Seguretat Pública

Article 33. L'Institut Balear de Seguretat Pública.

Es crea, per la llei present, l'Institut Balear de Seguretat Pública com a òrgan públic encarregat de l'ordenació, programació i impartició de les activitats

formatives que en matèria de seguretat pública, organitzi l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Article 34. Adscripció departamental.

L'Institut Balear de Seguretat Pública dependrà, orgànicament i funcionalment, de la conselleria competent en matèria d'Interior.

Article 35. Organització, funcionament i règim jurídic.

1. L'organització, funcionament i règim jurídic de l'Institut Balear de Seguretat Pública s'establirà mitjançant decret del Consell de Govern de la Comunitat Autònoma a proposta de la conselleria competent en matèria d'Interior.

2. Les institucions, òrgans, escoles i qualsevol mena de serveis dependents de l'Administració autonòmica que exerceixin funcions relacionades amb la docència sobre seguretat pública podran ser, totalment o parcialment, integrades dins l'Institut Balear de Seguretat Pública per decisió del Consell de Govern.

Títol IV. El finançament dels serveis.

Article 36. Disposicions generals.

Els serveis públics regulats a la llei present podran ser finançats mitjançant l'aplicació dels següents recursos:

1. Dotacions amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma, per finançar suficientment aquells serveis que li són propis.
2. Aportacions econòmiques dels consells insulars per finançar suficientment aquells serveis i obligacions que els atorga aquesta llei.
3. Aportacions dels municipis, per finançar suficientment aquells serveis i obligacions que els atorga aquesta llei.
4. Cobrament de contribucions especials.
5. Taxes per la prestació de serveis.
6. Subvencions i altres ingressos de dret públic.
7. Donacions, herències, i llegats i qualsevol altre ingrés de dret privat.
8. Altres recursos i assignacions que legalment o reglamentàriament els pertocuin.

Article 37. Taxes per prestació de serveis.

Als efectes del que es disposa a l'article anterior, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears podrà establir una taxa, mitjançant l'instrument normatiu adient, que sigui contrapartida dels serveis prestats en matèria d'extinció d'incendis forestals, salvaments i rescat realitzats per mitjans la titularitat dels quals sigui de l'Administració autonòmica.

Article 38. Taxes de l'Institut Balear de Seguretat Pública.

S'estableix una taxa com a contraprestació pels serveis de formació, perfeccionament, acreditació i qualssevol altres que presti l'Institut Balear de Seguretat Pública.

Els beneficiats pels serveis que constitueixen el fet imposable de la taxa regulada en aquest article, hauran de dur a terme l'autoliquidació i ingrés del seu import d'acord amb el quadre de tarifes següent:

1. Per la inscripció en els processos selectius per a l'accés als cursos de l'Institut Balear de Seguretat Pública: 3.000 PTA

2. Per la inscripció en els cursos i seminaris de formació:

D'una durada superior a 401 hores:	150.000 PTA
D'una durada entre 301 i 400 hores:	125.000 PTA
D'una durada entre 201 i 300 hores:	100.000 PTA
D'una durada entre 101 i 200 hores:	75.000 PTA
D'una durada entre 51 i 100 hores:	50.000 PTA
D'una durada entre 21 i 50 hores:	25.000 PTA
D'una durada de menys de 20 hores:	1.000 PTA/hora

Títol V. Prevenció en espectacles públics o activitats recreatives

Article 39. Espectacles públics o activitats recreatives.

Els titulars, públics o privats, de locals o recintes en els quals es desenvolupin espectacles públics o activitats recreatives hauran de subscriure un o diversos contractes d'assegurances que cobreixin la responsabilitat civil dels seus titulars per danys als usuaris com a conseqüència de les condicions objectives dels locals o dels recintes, les seves instal·lacions i serveis, o de l'activitat del personal al seu servei.

Article 40. Activitats temporals.

Els titulars, públics o privats, de les activitats temporals, les qual estan subjectes a autorització administrativa, hauran de subscriure un o diversos contractes d'assegurances que cobreixin la responsabilitat civil dels seus titulars per danys als usuaris com a conseqüència de les condicions objectives de les seves instal·lacions i serveis, o de l'activitat del personal al seu servei.

Article 41. Activitats extraordinàries, singulars o excepcionals.

Els titulars, públics o privats, de les activitats extraordinàries, singulars o excepcionals, les quals estan subjectes a autorització administrativa, hauran de subscriure un o diversos contractes d'assegurances que cobreixin la responsabilitat civil dels seus titulars per danys als usuaris com a conseqüència de les condicions objectives de les seves instal·lacions i serveis, o de l'activitat del personal al seu servei.

Article 42. Quantia mínima de les pòlisses.

1. Els capitals mínims que hauran de cobrir les pòlisses d'assegurances per atendre els riscos derivats de l'explotació, en funció de l'aforament màxim autoritzat, sense cap tipus de franquícia, tendran la quantia següent:

- a) Fins a 25 persones: 7.000.000 PTA.
- b) De 26 a 50 persones: 12.500.000 PTA
- c) De 51 a 100 persones: 25.000.000 PTA.
- d) De 101 a 250 persones: 50.000.000 PTA
- e) De 251 a 500 persones: 75.000.000 PTA
- f) De 501 a 1000 persones: 125.000.000 PTA
- g) De 1001 a 2000 persones: 200.000.000 PTA
- h) De 2001 a 5000 persones: 400.000.000 PTA
- i) Més de 5000 persones: 400.000.000 PTA més
50.000.000 PTA per cada 1000 persones o fracció.

2. Es faculta el Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, mitjançant decret, actualitzi periòdicament la quantia mínima de les pòlisses.

Article 43. Acreditació de la pòlissa.

1. L'autoritat municipal, quan atorgui la llicència corresponent a un espectacle públic, a una activitat recreativa o una activitat temporal, exigirà l'acreditació de la constitució de la pòlissa o pòlisses d'assegurances. Serà nul·la la llicència municipal atorgada sense aquesta acreditació.

2. L'Administració autonòmica, quan atorgui l'autorització corresponent a una activitat extraordinària, singular o excepcional, exigirà l'acreditació de la constitució de la pòlissa o pòlisses d'assegurances. Serà nul·la l'autorització autonòmica atorgada sense l'acreditació esmentada.

Article 44. Infracció i sanció greu.

1. Es considerarà infracció greu l'existència d'un espectacle públic, una activitat recreativa, temporal o extraordinària, singular o excepcional sense la vigència de la pòlissa d'assegurances, amb la quantia corresponent.

2. Aquesta infracció serà sancionada de conformitat amb el que es disposa a l'article 49 de la Llei 8/1995, de 30 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'activitats classificades i parcs aquàtics, reguladora del procediment i de les infraccions i sancions.

Article 45. Inspecció dels serveis de prevenció d'incendis.

Els titulars, públics o privats, dels locals o recintes on es desenvolupin espectacles públics o activitats recreatives estan obligats a permetre, en qualsevol moment, la realització d'inspeccions del servei de prevenció d'incendis, amb la finalitat que puguin determinar el compliment de la normativa de prevenció d'incendis. El resultat de la inspecció serà notificat a l'empresari, a l'ajuntament corresponent, al consell insular respectiu i a la Conselleria de la Funció Pública i Interior per al seu coneixement i efectes pertinents.

Article 46. Inspecció dels funcionaris de l'Administració autonòmica

Els titulars, públics o privats, dels locals o recintes on es desenvolupin espectacles públics o activitats recreatives estan obligats a permetre igualment, en qualsevol moment, la realització d'inspeccions pels funcionaris de l'Administració autonòmica per realitzar totes les comprovacions i inspeccions pertinents en l'exercici de les seves competències pròpies. El resultat de la inspecció serà notificat a l'empresari, a l'ajuntament corresponent i al consell insular respectiu per al seu coneixement i efectes pertinents.

Títol VI. Infraccions i sancions**Article 47. Disposicions generals.**

L'especial naturalesa de la matèria de la qual és objecte la llei present fa necessari l'establiment d'un sistema amb cobertura legal que, complint els principis constitucionals que es refereixen a infraccions i sancions administratives, reculli i consideri les principals especialitats que l'ordenació de les emergències requereixi, i així:

1. Es tipifiquen infraccions i sancions en matèria de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, rescat i emergències sanitàries extrahospitalàries.
2. Es tipifiquen infraccions i sancions en matèria de prevenció en espectacles públics o activitats recreatives.
3. S'estableixen determinats principis disciplinaris, així com la tipificació d'infraccions i sancions en matèria de centres de gestió d'emergències.

Article 48. Infraccions en matèria de prevenció i extinció d'incendis, salvaments, rescat i emergències sanitàries extrahospitalàries.

Són infraccions administratives en matèria de prevenció i extinció d'incendis, salvaments, rescat i emergències sanitàries extrahospitalàries, les següents:

1. Les actuacions, doloses o imprudents, que originin la prestació, per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de qualsevol dels serveis o activitats als quals es refereix aquest article.
2. La inobservança d'allò que es disposa en la llei present o normativa que la desplegarà, en els supòsits no inclosos dins el punt anterior, i que estiguin relacionats amb la prevenció i/o extinció d'incendis, salvaments, rescat i emergències sanitàries extrahospitalàries.

Article 49. Principis disciplinaris i infraccions en matèria de centres de gestió d'emergències.

1. Principis disciplinaris. El Govern de la Comunitat Autònoma, mitjançant reglament, fixarà els deures i obligacions del personal que presti serveis en els centres de gestió d'emergències.

2. Infraccions administratives. Són infraccions administratives en matèria de centres de gestió d'emergències:

- a) La inobservança o incompliment d'algun dels deures que per al personal al servei dels centres de gestió d'emergències s'estableix al punt 1 anterior.
- b) L'incompliment de l'obligació de col·laboració informativa recollida a l'article 25 d'aquesta llei, quan sigui causa de danys greus a les persones o béns en situació d'emergència.
- c) La inobservança d'allò que es disposa, com a deure essencial dels

ciutadans, entitats o personal del servei, en els corresponents Protocols Operatius Estàndards.

Article 50. Disposicions comunes.

Les infraccions administratives es qualificaran com a lleus, greus i molt greus.

Les infraccions i sancions lleus prescriuen al cap de sis mesos, les greus al cap de dos anys i les molt greus al cap de tres anys des del dia en què les infraccions s'hagin comès, o des del dia següent al que sigui ferma la resolució administrativa mitjançant la qual s'imposa la sanció.

Article 51. Infraccions molt greus.

Es consideraran infraccions molt greus:

1. Les actuacions doloses o aquelles en les quals concorri imprudència temerària que motivin la prestació, per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de qualsevol dels serveis o activitats de prevenció i/o extinció d'incendis, salvaments, rescat o emergències sanitàries extrahospitalàries que, per si mateixes, no siguin constitutives de delictes.
2. Qualsevol altres d'aquelles recollides en el títol VI de la present llei, quan, tot i no ser constitutives de delictes, siguin causa de danys molt greus a les persones o als béns i així quedi acreditat en el curs del procediment instruït.

Article 52. Infraccions greus.

Es consideraran infraccions greus:

1. Les actuacions imprudents que originaran la prestació per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de qualsevol dels serveis o activitats de prevenció i/o extinció d'incendis, salvaments, rescat o emergències sanitàries extrahospitalàries.
2. L'incompliment dolós d'alguna de les obligacions establertes al títol VI d'aquesta llei, quan, per la seva causa, s'hagi produït dany greu a les persones o béns.
3. L'incompliment de l'obligació de col·laboració informativa a la qual fa referència l'article 25 d'aquesta llei quan hagi estat causa de dany greu a les persones o béns en situació d'emergència.

Article 53. Infraccions lleus.

Es consideraran infraccions lleus la resta de les infraccions tipificades en el títol present que no figuren qualificades com a molt greus o greus en els articles precedents.

Article 54. Sancions.

Per causa de les infraccions esmentades en els articles anteriors, s'imposaran les sancions següents:

1. Multa de 50.000 a 1.000.000 PTA
2. Suspensió de funcions, fins a un màxim de dos mesos.
3. Multa de 10.000 a 49.999 PTA
4. Si la comissió de la infracció hagués ocasionat danys o perjudicis a l'Administració de la Comunitat Autònoma, l'infractor, a més de la sanció que correspongui en funció de la gravetat de la infracció comesa, serà obligat a reintegrar la quantia econòmica de les despeses originades a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per la prestació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, salvaments, rescat o emergències sanitàries extrahospitalàries.

Article 55. Correspondència de sancions.

Les sancions regulades a l'article anterior es corresponen amb les següents infraccions:

1. La sanció regulada a l'article 54.1 s'imposarà en el cas de les infraccions molt greus regulades a l'article 51.2 d'aquesta llei i en el cas de les infraccions greus regulades al seu article 52.

2. La sanció regulada a l'article 54.2 s'imposarà en el cas de les infraccions greus a les quals fa referència l'article 52.2 d'aquesta llei i, en aquests casos, serà incompatible amb la sanció pecuniària regulada al seu article 54.1.

3. La sanció regulada a l'article 54.3 s'imposarà en el cas de les infraccions lleus a les quals fa referència l'article 53 d'aquesta llei.

4. L'obligació de reintegrar la quantia econòmica de les despeses originades a la Comunitat Autònoma, regulada a l'article 54.4, s'imposarà, únicament, en el cas de les infraccions molt greus previstes a l'article 51.1 d'aquesta llei.

Article 56. Procediment sancionador.

1. En cap cas no es podran imposar sancions per causa de la comissió d'alguna o algunes de les infraccions regulades en aquest títol, sinó en virtut d'expedient administratiu instruït a l'efecte.

2. S'aplicarà, en la instrucció de l'expedient sancionador, el contingut del reglament del procediment a seguir per l'Administració de la Comunitat Autònoma en l'exercici de la potestat sancionadora.

3. La potestat sancionadora en matèria de prevenció d'espectacles públics o activitats recreatives correspondrà als batles dels ajuntaments i, subsidiàriament, al consell insular competent per raó del territori.

4. Correspondrà a la conselleria competent en matèria d'Interior la incoació dels procediments sancionadors per a la resta d'infraccions administratives regulades en aquesta llei.

Un cop dictada la resolució per la qual s'ordena la incoació, d'ofici, a instància de part, en virtut de denúncies de particulars o a través de qualsevol organisme oficial, del procediment corresponent, passarà a la Direcció General d'Interior a efectes de nomenar l'instructor i el secretari.

5. Un cop acabada la instrucció, s'eleva la proposta de resolució al conseller competent en matèria d'Interior qui, definitivament, resoldrà sobre la qüestió.

Article 57. Caducitat del procediment.

El procediment sancionador haurà de ser resolt en el termini màxim d'un any, comptat des de la data del seu inici, o de tres mesos, si la sanció que s'hagi d'imposar és per una falta lleu i es tramita el procediment simplificat.

S'entendrà caducat el procediment, i es procedirà d'ofici a l'arxiu de les actuacions, un cop hagin transcorregut trenta dies d'ençà del venciment del termini en què hauria d'haver estat dictada la resolució.

S'exceptuen del que disposa el paràgraf anterior aquells casos en els quals el procediment se suspengui o s'hagi paralitzat, per causa imputable a l'interessat, en aquests casos s'interrompra el còmput per resoldre el procediment.

Article 58. Altres competències sancionadores.

Correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la potestat sancionadora en relació amb les infraccions tipificades a la legislació de l'Estat en matèria de Protecció Civil dins de l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma i s'exercirà de conformitat amb la classificació de les infraccions, graduació de les sancions i criteris sobre imprudència, perillositat i transcendència per a la seguretat de les persones i béns d'acord amb allò que disposen la Llei 2/1985, de 21 de gener, de *Protección Civil*, i el Reial Decret 407/1992, de 24 d'abril, *por el que se aprueba la norma básica de protección civil*.

Disposició addicional primera.

1. La coordinació i la informació recíproca a què fa referència el títol V de la Llei 10/1988, de 26 d'octubre, de coordinació de policies locals de les Illes Balears i la relativa a qualssevol centres d'emergència de protecció civil es portarà a terme mitjançant la intervenció dels centres de gestió d'emergències regulats en

el capítol IV, del títol II, de la llei present.

2. La creació específica dels esmentats centres de gestió d'emergències es portarà a terme per acord del Consell de Govern de la Comunitat Autònoma a proposta del conseller competent en matèria d'Interior.

3. En el termini d'un any d'ençà l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern de la Comunitat Autònoma crearà i posarà en funcionament els sistemes de gestió d'emergències a cadascuna de les illes de la Comunitat, amb la dotació pressupostària suficient per consolidar uns serveis adequats a les necessitats.

Disposició addicional segona.

Les activitats docents i formatives a les quals fa referència l'article 12 de la Llei de coordinació de policies locals de les Illes Balears abans esmentada, es portaran a terme mitjançant l'Institut Balear de Seguretat Pública.

Disposició addicional tercera.

Es faculta el Govern de la Comunitat Autònoma perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució de la llei present.

Disposició addicional quarta.

En el termini d'un any, des de l'entrada en vigor de la llei present, el Govern de la Comunitat Autònoma elaborarà i aprovarà el pla territorial d'emergències i protecció civil de les Illes Balears. El pla territorial, que serà el conjunt de plans territorials insulars, reunirà els plans temàtics on es posaran de manifest les diferents zones territorials en les quals és present cada risc.

El pla territorial s'elaborarà en base als antecedents i als estudis que es facin, per part dels òrgans competents de les diverses administracions actuants, per a cada risc.

Disposició addicional cinquena.

En el termini de dos anys, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern de la Comunitat Autònoma presentarà al Parlament el projecte de llei corresponent sobre protecció civil a les Illes Balears.

Disposició addicional sisena.

El Govern de la Comunitat Autònoma elaborarà un pla territorial de necessitats d'ubicació dels serveis d'emergència sanitària extrahospitalària als efectes que prevalgui el principi d'intervenció ràpida a l'emergència sanitària.

Disposició transitòria.

Els titulars, públics o privats, de locals o recintes en els quals es desenvolupin espectacles públics o activitats recreatives, que no disposin de pòlissa d'assegurança segons la quantia fixada en aquesta llei, l'hauran d'acreditar davant l'ajuntament, en el termini màxim de sis mesos, a partir de l'entrada en vigor de la llei present.

Disposició final.

La llei present entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears*.

Per tant, orden que tots els ciutadans guardin aquesta llei que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui la facinguin guardar.

Palma, a tretze de març de mil nou-cents noranta-vuit.

El President de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Signat: Jaume Matas i Palou

La Consellera de Presidència

Signat: M. Rosa Estarás Ferragut