

## Secció I - Comunitat Autònoma Illes Balears

### 1.- Disposicions generals

#### PRESIDÈNCIA DE LES ILLES BALEARS

Num. 11537

*Decret llei 6/2012, de 8 de juny, de mesures urgents sobre el règim sancionador en matèria de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears*

#### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

##### I

L'article 49.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears preveu la possibilitat que el Consell de Govern aprovi normes amb rang de llei mitjançant decrets llei. Concretament, aquest article estableix que «en cas de necessitat extraordinària i urgent, el Consell de Govern pot dictar mesures legislatives provisionals en forma de decrets llei, que no poden afectar els drets establerts en aquest Estatut, les matèries objecte de lleis de desplegament bàsic de l'Estatut d'autonomia, els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma, la reforma de l'Estatut, el règim electoral ni l'ordenament de les institucions bàsiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».

La redacció d'aquest apartat adopta una configuració similar a la que defineix l'article 86.1 de la Constitució. D'una banda, s'exigeix un supòsit de fet que l'habiliti, en concret una «necessitat extraordinària i urgent», i de l'altra, es limita l'aplicació del decret llei, en el sentit que aquesta via normativa no està permesa per a determinats àmbits materials, com els drets que preveu l'Estatut, el règim electoral, el pressupost o les institucions de la Comunitat Autònoma.

Aquesta configuració similar determina que hi sigui aplicable la doctrina del Tribunal Constitucional, expressada en múltiples sentències, tant pel que fa al supòsit de fet que l'habilita com pel que fa a la definició dels límits materials del decret llei.

La necessitat extraordinària i urgent, supòsit que habilita el decret llei, ha estat objecte de successives sentències del Tribunal Constitucional -com per exemple les sentències 29/1982, 6/1983, 29/1986 i 23/1993-, que han moderat els termes literals d'aquesta exigència, de manera que són constitucionalment admissibles els decrets llei dictats per circumstàncies difícils de preveure o en virtut de conjuntures econòmiques que requereixen una resposta ràpida.

##### II

L'article 25 de la Constitució espanyola estableix que ningú no pot ser condemnat o sancionat per accions o omissions que en el moment de produir-se no constitueixin delictes, falta o infracció administrativa, segons la legislació vigent en aquell moment.

Pel que fa a la potestat sancionadora de l'Administració, la jurisprudència constitucional ha establert que hi són aplicables els principis de reserva de llei, tipicitat, non bis in idem, irretroactivitat de normes desfavorables, dret a la defensa, presumpció d'innocència i tutela judicial efectiva.

La previsió de reserva de llei es fonamenta en els principis de legalitat i tipicitat, en virtut dels quals els límits de l'activitat sancionadora de les administracions públiques s'han de fixar per llei, de conformitat amb l'article 25 de la Constitució espanyola, que exigeix la reserva de llei en matèria sancionadora, rang necessari de les normes que tipifiquen les conductes il·lícites i regulen les sancions corresponents amb la finalitat de respectar i fer respectar les garanties de la ciutadania en un estat social i democràtic de dret.

Així mateix, cal assenyalar el caràcter instrumental de la potestat sancionadora respecte de l'exercici de les competències substantives, raó per la qual les comunitats autònomes poden adoptar mesures administratives sancionadores sempre que tinguin competència sobre la matèria substantiva de què es tracta.

Aquest Decret llei compleix el mandat legal tenint en compte les exigències constitucionals esmentades, atès que les disposicions que preveu s'emmarquen dins les garanties constitucionals que es disposen en l'àmbit del dret administratiu sancionador.

##### III

L'article 30.5 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció

de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva plena —potestat legislativa i reglamentària i funció executiva— del transport per carretera.

El marc normatiu aplicable en matèria de transport a la Comunitat Autònoma està constituït per la Llei orgànica 5/1987, de 30 de juliol, de delegació de facultats de l'Estat en les comunitats autònomes en relació amb els transports per carretera i per cable; la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i el Reglament que la desplega, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre; la Llei 13/1998, de 23 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de transports terrestres, i el Pla Director Sectorial del Transport de les Illes Balears (PDSTIB), aprovat pel Decret 41/2006, de 28 d'abril.

En aquest sector d'activitat administrativa s'ha de tenir en compte que, fins ara, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears aplicava el règim sancionador que estableixen la Llei 16/1987 i el Reglament que la desplega. Cal, però, completar i actualitzar les infraccions i les quanties corresponents a les sancions que va fixar inicialment la Llei 16/1987, per tal que compleixin efectivament la funció preventiva i punitiva, inherent a qualsevol norma sancionadora.

##### IV

La necessitat extraordinària i urgent s'evidencia, dins la nostra comunitat, amb la proximitat imminent de la temporada turística, atès que durant les temporades estivals dels darrers anys s'ha assistit a un fenomen creixent de l'oferta il·legal de transport de viatgers que suposa un perjudici directe al sector del transport de viatgers en taxi i, a més, afecta seriosament la imatge turística de les illes i produeix altres distorsions, com ara l'afectació de la seguretat viària. La lluita contra l'oferta il·legal s'ha mostrat més eficient amb una major col·laboració de les diverses administracions implicades, i particularment amb la intervenció directa dels ajuntaments, a través del control efectuat per les diverses policies locals en col·laboració amb els altres cossos de seguretat de l'Estat i els serveis d'inspecció del transport terrestre.

Així, un primer conjunt de mesures per aconseguir aquesta finalitat, el va constituir l'aprovació, en el Consell de Govern del passat 10 de febrer, del Decret llei 1/2012, de 10 de febrer, sobre mesures orientades a la prevenció de l'oferta il·legal en matèria de transports a l'illa d'Eivissa, que va ser validat pel Ple del Parlament de les Illes Balears en la sessió del dia 28 de febrer de 2012.

Ara arriba el moment de fer una passa més endavant i regular autònomament com a infracció, per a l'àmbit territorial de tota la comunitat autònoma, l'exercici de l'oferta il·legal de transport públic de viatgers en vehicles de turisme, sobretot tenint en compte la situació, principalment detectada a l'illa d'Eivissa, i atenent a la seguretat dels viatgers que poden ser transportats en vehicles no autoritzats i per conductors no professionals. Per aquest motiu és necessari determinar la sanció concreta que correspon a aquesta infracció i reforçar els supòsits d'aplicació de la mesura cautelar i a la vegada dissuasòria de la immobilització del vehicle infractor fins que es constitueixi un depòsit o una caució suficients, de manera que la comissió de la infracció no sigui més beneficiosa per a l'infractor que el compliment de la normativa.

##### V

Aquest Decret llei consta d'una exposició de motius; una part dispositiva d'onze articles, l'objecte de la qual és regular el règim sancionador de l'oferta il·legal de transport públic de viatgers en vehicles de turisme tenint en compte la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears d'acord amb l'Estatut d'autonomia; una disposició addicional; una disposició transitòria, i una disposició final.

Per tot això, a proposta del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de 8 de juny de 2012, s'aprova el següent

#### DECRET LLEI

##### Article 1 Àmbit d'aplicació

Aquest Decret llei s'aplica al transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme que es desenvolupa o presta íntegrament en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

**Article 2****Definicions**

1. S'entén com a transport públic discrecional de viatgers en vehicle de turisme (taxis) el de persones i els seus equipatges prestat per compte de tercers mitjançant retribució, en vehicles de fins a nou places, inclòs el conductor, sense subjecció a un horari, itinerari o calendari preestablerts.

2. És comercialitzador o intermediari de serveis de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme qui, en nom propi o per compte d'una tercera persona, mitjançant un preu o una retribució, ofereix aquests serveis de transport, per mitjà del contacte directe amb possibles usuaris, amb la finalitat de facilitar-ne la contractació, independentment dels canals de comercialització que utilitzi.

3. S'ofereixen els serveis regulats en aquest Decret llei des del moment en què es fan les actuacions prèvies de gestió, informació, oferta o organització de càrregues o serveis necessàries per dur a terme la contractació dels transports.

**Article 3****Títol habilitant**

1. Per prestar transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme és necessari obtenir prèviament l'autorització administrativa habilitant corresponent per a aquesta activitat, atorgada per l'òrgan competent segons la legislació vigent en cada moment.

2. Per a la comercialització i l'oferiment de serveis de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme s'ha de disposar del títol habilitant corresponent, de conformitat amb la normativa aplicable.

**Article 4****Tipificació d'infraccions**

1. Es considera una infracció molt greu prestar transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme, en l'àmbit territorial que preveu aquest Decret llei, sense l'autorització preceptiva o la llicència habilitant.

2. Es considera una infracció greu la comercialització i l'oferiment de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme, en l'àmbit territorial que preveu aquest Decret llei, sense el títol habilitant corresponent.

3. Es considera una infracció lleu la tipificada en el punt anterior quan per la seva naturalesa, ocasió o circumstància no hagi de ser qualificada com a greu.

**Article 5****Persones responsables**

1. Són responsables de les infraccions comeses en matèria de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme regulats en aquest Decret llei:

- a) Amb caràcter solidari, els conductors i els propietaris dels vehicles amb els quals es prestí el transport.
- b) Amb caràcter solidari, les persones titulars de qualsevol tipus de dret d'ús i gaudi sobre el vehicle amb el qual es prestí el transport.
- c) Les persones que comercialitzin o ofereixin aquests serveis de transports.

2. La responsabilitat administrativa dels fets a què es refereixen els apartats anteriors s'exigeix a les persones físiques o jurídiques, independentment que aquestes o el personal de la seva empresa hagin dut a terme materialment les accions o les omissions de les quals derivi aquesta responsabilitat, sens perjudici que aquestes puguin deduir les accions que considerin procedents contra les persones a les quals siguin materialment imputables les infraccions.

**Article 6****Sancions**

1. Les infraccions previstes en l'article 4 d'aquest Decret llei es graduen d'acord amb la repercussió social del fet infractor, la intencionalitat, la naturalesa dels perjudicis causats, la magnitud del benefici il·lícitament obtingut i la reincidència o l'habitualitat en la conducta infractora, dins dels intervals següents:

- a) les molt greus, amb multes de 6.001 a 12.000 euros;
- b) les greus, amb multes de 3.001 a 6.000 euros, i

c) les lleus, amb multes de fins a 3.000 euros.

2. Les infraccions molt greus i greus poden qualificar-se com a greus o lleus, respectivament, quan per la naturalesa, l'ocasió o les circumstàncies no hagin de ser qualificades com a molt greus o greus, respectivament. Aquestes circumstàncies s'han de justificar i motivar en la resolució corresponent.

3. La comissió de dues infraccions o més amb resolució definitiva en via administrativa dins el període dels vint-i-quatre mesos anteriors, sancionades d'acord amb els apartats b o c del punt 1 d'aquest article, poden considerar-se com una infracció molt greu o greu, respectivament.

**Article 7****Mesures cautelars**

1. Quan es detectin infraccions que consisteixen en la prestació d'un transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme sense disposar de l'autorització, la llicència o l'habilitació administrativa corresponents, independentment que les persones responsables tinguin la residència en territori espanyol o disposin de la documentació acreditativa de la identitat, s'ha d'immobilitzar immediatament el vehicle.

2. Els serveis d'inspecció, els agents de vigilància del transport per carretera o els policies locals en l'àmbit de les competències pròpies, han de fixar provisionalment la quantia de la multa.

3. L'import de la sanció ha de ser lliurat en el moment de la denúncia en concepte de dipòsit, en moneda de curs legal a Espanya. L'autoritat o l'agent denunciador ha de lliurar al denunciat l'escrit de la denúncia i el rebut del dipòsit de la quantitat corresponent.

4. La quantitat serà lliurada de resultes de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual s'ha de remetre aquesta quantitat juntament amb l'escrit de denúncia.

La denúncia s'ha de tramitar seguint el procediment que estableix o al qual remet aquest Decret llei.

5. Si la denúncia es deixa sense efecte o es redueix l'import de la multa, s'ha de posar la quantitat que pertoqui en cada cas a la disposició de la persona interessada o de qui la representi.

Si el denunciat no fa efectiu el dipòsit de l'import de la multa en el moment de la denúncia, se li ha de permetre, d'acord amb el que disposa l'Ordre FOM/287/2009, de 9 de gener, i la normativa que la desplega, que assenyali una persona o entitat que constitueixi una caució suficient per l'import del cinquanta per cent de la quantia de la sanció fixada provisionalment.

6. El vehicle s'ha d'immobilitzar en un lloc que reuneixi les condicions de seguretat suficients i que garanteixi l'efectivitat de la mesura presa.

7. A aquests efectes, els membres de la inspecció del transport terrestre o els agents de les forces actuants que legalment en tenen atribuïda la vigilància han de retenir la documentació del vehicle fins que s'hagi fet efectiu l'import provisional de la sanció o s'hagi constituït un dipòsit o una caució del cinquanta per cent d'aquest import.

En qualsevol cas, són responsabilitat del denunciador la custòdia del vehicle i les pertinències i les despeses que aquesta immobilització pugui ocasionar, com també cercar els mitjans alternatius necessaris per fer arribar els viatgers a la seva destinació. En el cas que no ho faci, l'Administració pot establir aquestes mesures, i les despeses que generin són a càrrec de la persona denunciada, sense que es pugui aixecar la immobilització del vehicle fins que les aboni.

8. En cap cas no pot retornar-se la documentació del vehicle o deixar sense efecte la mesura cautelar d'immobilització del vehicle fins que no es faci efectiu l'import provisional de la sanció o es constitueixi un dipòsit o una caució del cinquanta per cent d'aquest import.

**Article 8****Dipòsit del vehicle**

1. Els vehicles dipositats per haver estat immobilitzats per alguna de les causes que es preveuen en aquest Decret llei, que no siguin retirats per les persones titulars de drets sobre aquests vehicles, poden ser objecte de les mesures que preveuen la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i el Reglament que la desplega.

2. En el moment d'ordenar la immobilització i el dipòsit del vehicle, l'Administració ha d'advertir la persona interessada d'aquesta possibilitat.

#### Article 9

##### Prescripció d'infraccions i de sancions

1. Les infraccions en matèria de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme que preveu aquesta norma prescriuen en el termini de tres anys, les molt greus; de dos anys, les greus, i d'un any, les lleus, a partir que s'hagin comès.

2. Les sancions en matèria de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme que preveu aquesta norma prescriuen en els terminis que s'estableixen en el punt anterior.

#### Article 10

##### Inspecció de transports

1. Sens perjudici del que disposen l'article 33 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i el Reglament que la desplega, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre, al butlletí de denúncia o a l'acta amb el resultat de l'actuació inspectora s'ha d'adjuntar un informe complementari amb la descripció de les circumstàncies de la comissió de la infracció i de les actuacions dutes a terme durant la inspecció.

2. Les actes aixecades per la inspecció i els butlletins de denúncia formalitzats pels agents de l'autoritat han de reflectir amb claredat i precisió els antecedents i les circumstàncies dels fets o les activitats que en constitueixen l'objecte, com també les disposicions que, si escau, es consideren infringedes.

3. Les actes i els butlletins de denúncia aixecats pels agents de l'autoritat donen fe en via administrativa dels fets constatats, si no hi ha prova en contra. La persona titular de l'activitat o qui la representi legalment o, en el cas d'absència, qui condueixi el vehicle denunciat, pot signar aquestes actes i aquests butlletins. La signatura de qualsevol de les persones indicades no implica que se n'accepti el contingut. La negativa a signar l'acta o el butlletí de denúncia no suposa en cap cas la paralització o l'arxivament de les possibles actuacions posteriors motivades pel contingut d'aquesta acta o d'aquest butlletí.

4. En qualsevol cas, els informes complementaris han de motivar suficientment, si escau, la incoació de l'expedient sancionador corresponent.

#### Article 11

##### Procediment

1. El procediment administratiu per a la imposició de les sancions que es preveuen en aquesta norma és el que estableixen l'article 146 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i el Reglament que la desplega, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre, en tot allò que no s'oposi a aquest Decret llei.

2. En tot allò que no estigui previst, s'ha d'aplicar el Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir per l'Administració de la Comunitat Autònoma en l'exercici de la potestat sancionadora.

##### Disposició addicional única

En tot allò que no prevegi aquest Decret llei, s'han d'aplicar la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i el Reglament que la desplega.

##### Disposició transitòria única

Aquest Decret llei no és aplicable als expedients sancionadors per fets ocorreguts abans que entri en vigor aquesta norma, malgrat que es trobin en tramitació en el moment que entri en vigor o s'iniciïn amb posterioritat.

##### Disposició final única

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 8 de juny de 2012

**El president**

José Ramón Bauzá Díaz

**El conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori**

Gabriel Company Bauzá

— o —

## 2.- Autoritats i personal (oposicions i concursos)

### CONSELLERIA DE SALUT, FAMÍLIA I BENESTAR SOCIAL

Num. 11189

*Resolució de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 14 de maig de 2012 per la qual es convoca, pel procediment de concurs, un lloc de cap de secció de comptabilitat, tresoreria i control pressupostari de la plantilla orgànica autoritzada de l'Hospital Comarcal d'Inca*

De conformitat amb l'Acord del Consell de Govern de 13 de maig de 2011 pel qual es ratifica l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat de 22 de març de 2011 (BOIB núm. 75/2011, de 21 de maig) pel qual es regula el sistema de provisió dels càrrecs no directius del personal estatutari de gestió i serveis del Servei de Salut, i d'acord amb la Resolució de 23 de maig de 2011 del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual es dicten instruccions per aplicar l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat de 22 de març de 2011 (publicada en el BOIB núm. 87/2011, d'11 de juny), dicta la següent

#### Resolució

Acordar la convocatòria pública del lloc de cap de secció de comptabilitat, tresoreria i control pressupostari de la plantilla orgànica autoritzada de l'Hospital Comarcal d'Inca, d'acord amb les especificacions següents:

##### 1) Requisits

Tenir la condició de personal estatutari fix de gestió i serveis dels subgrups A1, A2 o C1 i estar en la situació de servei actiu o de reserva de plaça en institucions sanitàries del sistema nacional de salut. Aquests requisits s'han de complir en la data de publicació de la convocatòria.

2) Mèrits (es valoraran els vigents fins a la data en què es publiqui aquesta resolució):

a) Serveis prestats (màxim 60 punts):

- Serveis prestats en categories estatutàries de gestió i serveis del subgrup A1.....0,20 punts per cada mes complet de serveis prestats.
- Serveis prestats en categories estatutàries de gestió i serveis del subgrup A2.....0,18 punts per cada mes complet de serveis prestats.
- Serveis prestats en categories estatutàries de gestió i serveis del subgrup C1.....0,16 punts per cada mes complet de serveis prestats.

b) Llocs de treball relacionats amb el lloc al qual s'opta (màxim 60 punts):

- Llocs de prefectura (màxim 40 punts):
  - Haver ocupat llocs de prefectura amb un complement de destinació superior al nivell 24.....0,20 punts per cada mes complet.
  - Haver ocupat llocs de prefectura amb un complement de destinació del nivell 24.....0,15 punts per cada mes complet.
  - Haver ocupat llocs de prefectura amb un complement de destinació inferior al nivell 24.....0,10 punts per cada mes complet.
  - Altres experiències professionals relacionades amb el lloc al qual s'opta que no siguin l'experiència corresponent als serveis prestats en alguna de les categories necessàries per ocupar el lloc convocat ni l'experiència corresponent a l'ocupació de llocs de direcció (màxim 20 punts) 0,20 punts per cada mes complet.

c) Formació relacionada amb el lloc al qual s'opta (màxim 30 punts):