

Secció I.- COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

1.- Disposicions Generals

PRESIDÈNCIA DEL GOVERN

LLEI 5/1989, de dia 13 d'abril, de Consells Insulars.

Núm. 7368

EL PRESIDENT DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 27.2 de l'Estatut d'Autonomia, tenc a bé de promulgar la següent

LLEI

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Les Illes Balears són una realitat geogràfica i històrica plural, desigual i diversa de difícil articulació en un sistema conjunt d'institucions político-administratives. La Constitució Espanyola del 1978 establí una nova organització territorial mitjançant el Títol VIIIè., que incidí doblement -i en sentits aparentment contraposats- sobre l'estructuració institucional a les Illes Balears. D'una part, l'article 141.1 permetria dotar les Illes de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera d'una administració pròpia a través dels respectius Consells Insulars. De l'altra, la Constitució determinà que les Illes Balears podrien articular-se en Comunitat Autònoma dotada d'una organització institucional conjunta (Assemblea Legislativa, President, Consell de Govern i Tribunal Superior de Justícia) de caràcter interinsular.

La nova organització territorial de l'Estat fixada per la Constitució s'establí amb desigual celeritat a les Illes Balears, fet altament indicatiu de les complexos dificultats que haurien d'afrontar els pobles insulars a l'hora de dotar-se d'un nou sistema institucional que donés a la vegada satisfacció a la voluntat d'autogovern de cada illa i s'articulés com un sistema de cooperació harmònica de caire interinsular. La primera passa, rebuda amb general satisfacció fou la desaparició de la vella Diputació Provincial de Balears (1812-1979), substituïda per un sistema pre-autonòmic plural format pel Consell General Interinsular de les Illes Balears i pels Consells Insulars de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera (1979-83). La Llei Orgànica 2/1983, de dia 25 de febrer, d'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, significà una nova passa endavant quan les Illes Balears quedaren constituïdes en Comunitat Autònoma. Un dels elements fonamentals de l'Estatut d'Autonomia fou, sense dubte, la integració dels Consells Insulars dins la naixent Comunitat Autònoma.

L'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears (1983) significà una prudent incardinació dels Consells Insulars dins l'organització institucional de la Comunitat Autònoma, tot respectant-ne el vessant fonamental d'òrgans d'Administració Local. Per tal de reforçar més la integració dels Consells Insulars dins el nou sistema institucional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'article 38.1 de l'Estatut establí que serien integrats "pels Diputats elegits per al Parlament a les Illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera". Els Consells Insulars, a més a més, foren també potenciat amb previsió d'àmplies assumpcions de competències i acuradament protegits per diverses clàusules de salvaguarda.

Com a mostra palesa de la rellevància atorgada per l'Estatut d'Autonomia als Consells Insulars els fou dedicat tot el Capítol Quart d'aqueixa Llei Orgànica on foren refermats com a òrgans d'administració, govern i representació dels seus respectius territoris, en fou fixat el sistema d'elecció dels seus membres, establertes les seves previsions competencials i s'hi determinà el paper del Govern de la Comunitat Autònoma com a responsable de la política regional amb funció coordinadora de l'activitat dels Consells Insulars en tot allò que pogués afectar els interessos interinsulars.

A més de les disposicions esmentades, l'Estatut d'Autonomia contenia encara altres normes destinades a protegir i potenciar els Consells Insulars. En aquest sentit, tant l'aprovació dels pressuposts de la Comunitat Autònoma com de totes les lleis que afectassin els Consells Insulars només seria possible si la majoria suficient en el Parlament era assolida, a més a més, pel vot favorable, computat de manera separada, dels parlamentaris que representassin, si més no, dues illes diferents (article 24.6). La Disposició Transitòria Novena proclamava que, a l'entrada en vigor de l'Estatut d'Autonomia, les Institucions d'autogovern de les Illes Balears haurien de respectar les competències que els Consells Insulars havien rebudes de l'Ens Preautonòmic. I establí també que seria creada una Comissió Tècnica Interinsular -amb àmplia representació dels Consells Insulars- encarregada de distribuir als Consells les competències relacionades a l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia, així com de fixar sobre les competències esmentades, el control i coordinació que correspondria al Govern de la Comunitat Autònoma. D'altra banda, l'article 42 de l'Estatut contemplava la possibilitat que la Comunitat Autònoma exercís "les seves funcions administratives" a través dels Consells Insulars.

L'Estatut d'Autonomia deixà, amb tot i això, el tema dels Consells Insulars com una "qüestió oberta": se'ls reconeixien àmplíssimes previsions de competències, però haurien d'esser futures lleis del Parlament de les Illes Balears

que, temps de venir anassin materialitzant-les. Deixar aquest tema d'articulació institucional dels Consells Insulars com una "qüestió oberta" s'ha demostrat com una mesura políticament prudent i assenyada. En el transcurs del temps, les forces polítiques de les Illes Balears han pogut constatar el funcionament d'una Comunitat Autònoma sense conflictes rellevants amb els Consells Insulars. L'evidència dels fets ha permès un plantejament assossegat i racional d'una correcta articulació institucional per a les Illes Balears. A la fi, les forces polítiques de les Illes han coincidit en un plantejament institucional harmònic entre el govern de cada illa exercit pel Consell Insular i l'imperatiu d'una articulació interinsular materialitzada a la Comunitat Autònoma, atès que només l'autogovern de cada illa i l'articulació en una comunitat interinsular permetrien impulsar a les Illes Balears un futur de progrés per a tots els ciutadans.

La diversitat dels pobles de les Illes Balears és una constant al llarg dels temps. Les etapes històriques i culturals han incidit de forma desigual a cada una de les Illes des de fa mil·lenis. Les grans crisis històriques han suscitat respostes diverses o oposades a cada una de les Illes Balears, signe inequívoc d'una pluralitat fonda i estructural. Fins i tot, en períodes diversos, les terres insulars pertanyeren a sobirania diferents. I aquesta diferenciació profunda de les distintes comunitats de cada una de les Illes Balears ha donat com a resultat inevitable tant la identificació ferma en la pròpia comunitat insular com, contràriament, la difuminació d'un sentit de formar part d'una comunitat interinsular.

L'establiment del sistema institucional d'autogovern a les Illes Balears fixat per l'Estatut d'Autonomia i la integració dins ell dels Consells Insulars és quelcom més consistent que un simple imperatiu imposat per l'organització territorial de l'Estat prevista a la Constitució. L'articulació racional de les Institucions, insulars i interinsulars, a les Illes Balears és una premissa necessària per tal de dotar els ciutadans dels territoris insulars d'uns òrgans de gestió i administració que puguin acomplir degudament tant les seves finalitats de representació democràtica com de centres de decisió político-administrativa. Articular una Comunitat Autònoma de les Illes Balears que, a més de la seva eficàcia com a poder públic, arribi a arrelar dins el sentiment dels pobles de les Illes com a quelcom propi i positiu no és, certament, una tasca senzilla. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears no es contraposa a la diversitat i pluralitat històrica dels pobles de les Illes: amb el reconeixement dels Consells Insulars per l'Estatut i per la present Llei, referma alhora l'establiment d'una Comunitat Interinsular i la potenciació dels òrgans d'autogovern de cada una de les Illes en el sentit de consolidar i de desenvolupar les característiques de nacionalitat comunes dels pobles de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, així com les peculiaritats de cadascuna d'elles, com a vincle de solidaritat entre les Illes, d'acord amb l'article 9è. de l'Estatut.

La present Llei de Consells Insulars regula els Consells Insulars de Mallorca, Menorca, d'Eivissa i Formentera; en reconeix la seva condició d'Institucions de la Comunitat Autònoma, a més a més del seu paper com a òrgans d'Administració Local; en precisa els diversos nivells competencials, particularment precisant-hi les competències pròpies i delegades; n'assegura la igualtat jurídica com a punt de partida en els trasvassaments competencials; hi perfila una gestió ordinària adient a les possibilitats de cada Consell Insular; n'estableix els procediments que regiran quant a l'atribució de competències; en marca, a cada cas, les formes de control i coordinació de les competències; detalla un sistema provisional de finançament de les noves competències i preveu un sistema definitiu; garanteix l'exercici responsable de les competències mitjançant informes anuals sotmesos a debat en el Parlament; impulsa l'equilibri entre les illes a través dels Fons de Compensació Interinsular; fomenta la cooperació entre les diverses institucions mitjançant acords de cooperació o convenis; determina inversions preferents per tal de subsanar les deficiències de serveis a cada illa; i, en fi, fixa el Consell Insular com a element clau de l'organització territorial de l'Estat amb finalitats pròpies de govern i administració de l'illa i que, a més a més ostentarà dins el seu territori insular la representació ordinària de la Comunitat Autònoma.

Amb la promulgació de la Llei de Consells Insulars, els pobles de les Illes Balears donen una passa històrica quant a consolidar la personalitat de cada Illa, atès que el Consell Insular hi és confirmat com a òrgan de govern i administració del propi territori insular i potenciat amb àmplies competències, dotades d'un adient suport financer. L'afermament de cada una de les Illes Balears a través del seu Consell Insular es complementa amb la consolidació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com una comunitat, harmònica i plural, on els pobles insulars des de la seva pròpia història es troben per construir un futur en el marc d'un autogovern comú.

CAPÍTOL I.- Disposicions Generals.

Article 1.-

La present Llei té per objecte de regular els Consells Insulars de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera, d'acord amb l'establert a la Constitució, a l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, a la Legislació Bàsica de l'Estat sobre el Règim Local i a la que, en desenvolupament d'aquesta darrera, dicti el Parlament de les Illes Balears.

Article 2.-

Correpon als Consells Insulars el govern, l'administració i la representació respectiva de les Illes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera i de les Illes adjacents a aquestes, els quals gaudiran d'autonomia per a la gestió dels seus interessos.

Article 3.-

Els Consells Insulars tendran competències pròpies i delegades.

Article 4.-

Els Consells Insulars podran exercir la gestió ordinària de l'Administració de la Comunitat Autònoma en els termes de la present Llei.

Article 5.-

L'àmbit d'actuació dels Consells Insulars s'entén referit als territoris en què cadascun estén la seva jurisdicció.

CAPÍTOL II.- Els Consells Insulars com a Institucions de la Comunitat Autònoma.

Article 6.-

Els Consells Insulars, com a Institucions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ostenten iniciativa legislativa en el Parlament, desenvolupen i exerceixen competències de la Comunitat Autònoma, col·laboren en el desenvolupament i en l'execució dels acords del Govern i assumeixen la representació institucional ordinària d'aquesta a cada Illa, tot això en els termes prevists en aquesta Llei.

Els Consells Insulars podran subscriure amb les altres administracions públiques convenis o acords de cooperació en els quals estableixin lliurament els instruments de col·laboració necessaris per a la consecució de les finalitats comunes d'interès públic.

Article 7.-

Els Consells Insulars podran exercir la iniciativa legislativa d'acord amb l'article 26 de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears. Així mateix podran proposar al Parlament l'exercici de les iniciatives previstes als apartats 2,3 i 4 de l'article 28 de l'Estatut d'Autonomia.

Article 8.-

La iniciativa legislativa dels Consells Insulars s'exerceix mitjançant la presentació de proposicions de Llei aprovades per la majoria exigida en el número 3 de l'article 47 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local.

L'escrit de presentació de la proposició de Llei haurà d'incloure els extrems següents:

- Text articulat d'aquesta, acompanyat d'una exposició de motius i dels antecedents necessaris per tal de pronunciar-s'hi.
- Certificació expedida pel Secretari de la Corporació acreditativa del compliment dels requisits prevists a aquest article.

Article 9.-

1. Les competències que siguin atribuïdes als Consells Insulars per a la funció executiva i de gestió per Llei del Parlament de les Illes Balears en virtut de la facultat d'assumpció prevista a l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, ho seran simultàniament als tres Consells Insulars sense perjudici de la no acceptació que puguin exercitar-ne tots o qualssevol d'aquests.

2. La no acceptació per part dels Consells Insulars, de l'assumpció de competències, haurà d'aprovar-se en Plenari per majoria absoluta i en un termini màxim d'un mes des de la seva remissió per la Comissió Tècnica Interinsular als mateixos.

3. No acceptada l'atribució d'una competència, aquesta no podrà reclamar-se a la mateixa legislatura ni en el mateix exercici pressupostari de diferents legislatures.

Article 10.-

Els Consells Insulars, en l'exercici de la representació ordinària del Govern de la Comunitat Autònoma a cada Illa hauran:

- De vetllar pel compliment de les Lleis i dels Reclaments de la Comunitat Autònoma, tot executant els acords de l'esmentada administració que els efectin directament.
- De rebre, datar, registrar i donar curs a tota instància, document, reclamació o recurs que els sigui presentat, dirigits a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- D'establir a les seues respectives una oficina d'informació general al públic sobre les activitats de l'Administració de la Comunitat Autònoma.
- De representar, a través del seu President, el Govern de les Illes Balears, en els actes oficials que se celebren a l'illa, excepte en el cas que hi assisteixi el President de la Comunitat Autònoma.

L'execució del dispost als paràgrafs b) i c) de l'apartat anterior s'ajustarà a l'establert a l'article 28 d'aquesta Llei.

Article 11.- Els Consells Insulars tenen potestat reglamentària organitzativa per regular el funcionament propi.

CAPÍTOL III.- De les competències pròpies.

Secció Primera.- Disposicions Generals.

Article 12.-

Són competències pròpies dels Consells Insulars:

1.- Les que els atribueixi en aquest concepte la Llei Reguladora de Bases de Règim Local i, en tot cas:

- La coordinació dels serveis municipals entre si per tal de garantir-ne la prestació integral i adequada a la totalitat del territori insular, tot assegurant l'accés de la població de l'illa al conjunt de serveis mínims de competència municipal.
- L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als de menor capacitat econòmica i de gestió.
- La prestació de serveis públics de caràcter supramunicipal.
- En general, el foment i l'administració dels interessos propis de cada illa o illes corresponents.

-2.- Les que els siguin atribuïdes com a tals per la Legislació de l'Estat a l'àmbit de les seves competències.

3.- Les que amb tal caràcter els atribueixin les lleis del Parlament de les Illes Balears en desenvolupament del dispost a l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia.

Secció Segona.- Règim jurídic de les competències pròpies.

Article 13.-

La potestat reglamentària normativa sobre les competències atribuïdes com a pròpies als Consells Insulars per Llei del Parlament correspon al Govern de la Comunitat en les matèries de la seva competència amb les limitacions establertes als apartats 1 i 2 de l'article 46 de l'Estatut d'Autonomia. No obstant això, els Consells Insulars tendran aquella potestat quan resulti d'habilitació per Llei del Parlament.

Article 14.-

El règim jurídic de les competències a què es refereixen els apartats 1 i 2 de l'article 12 d'aquesta Llei serà l'establert a l'article 5 de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local.

Article 15.-

En l'exercici de les funcions executives i de gestió de les competències atribuïdes per Llei del Parlament de les Illes Balears, en desenvolupament de l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia i en l'exercici de la seva potestat reglamentària, els Consells Insulars ajustaran el seu funcionament al règim establert a la present Llei, a la Llei de Procediment Administratiu i a la Legislació emanada del Parlament de les Illes Balears.

Article 16.-

Els actes i acords dels Consells Insulars en les matèries de competència pròpia esgoten la via administrativa procedint contra aquest recurs Contencioso-Administratiu en la forma i en els terminis prevists per la Llei reguladora d'aquesta jurisdicció.

CAPÍTOL IV.- De les competències delegades.

Secció Primera.- Disposicions Generals.

Article 17.-

Sense perjudici de l'establert a l'article 12, les competències sobre les matèries relacionades a l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia podran ser delegades als Consells Insulars per Llei del Parlament.

La delegació consisteix en el traspàs de l'exercici de la funció executiva i de gestió de la Comunitat Autònoma sense cessió de titularitat.

Secció segona.- Règim jurídic de les competències delegades.

Article 18.-

La potestat reglamentària normativa de les competències delegades correspon al Govern de la Comunitat Autònoma sense perjudici de l'establert als apartats 1 i 2 de l'article 46 de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears.

Article 19.-

A l'exercici de les funcions executives i de gestió de les competències delegades s'estarà al dispost a l'article 15 d'aquesta Llei.

Article 20.-

Contra els actes i acords dels Consells Insulars a l'exercici de competències delegades, hi cabrà recurs de reposició davant ells mateixos. La via administrativa s'esgotarà mitjançant el recurs d'alçada davant el Govern de la Comunitat Autònoma i procedirà contra la resolució d'aquest el recurs Contencioso-Administratiu en la forma i els terminis prevists a la Llei reguladora de la dita jurisdicció.

Article 21.-

Correspon a la Comunitat Autònoma en relació amb els actes administratius del Consell Insular dictats en l'exercici de les competències delegades:

- La potestat de revisió d'ofici en els termes prevists en els articles 109 i 110 de la Llei de procediment administratiu, prèvia audiència del Consell Insular corresponent.
- La responsabilitat patrimonial i la representació i defensa en judici.

CAPÍTOL V.- Procediment d'atribució de competències.

Article 22.-

Les Lleis del Parlament per les quals s'atribueixen competències als Consells Insulars hauran de contenir necessàriament:

- a) Referència a la norma estatutària i disposició legal, si així pertoca, en què es fonamenti l'atribució.
- b) Competències, l'execució i gestió de les quals s'atribueixi i especificació de les normes que les regulen.
- c) Valoració del cost efectiu.
- d) Mitjans materials, financers i personals que es posin a disposició de cada Consell Insular.
- e) Referència a la documentació administrativa relativa a la funció o al servei la prestació del qual s'atribueixi.
- f) Formes de control, si s'escau, i coordinació.
- g) Determinació, si pertoca, de les funcions concurrents i compartides entre el Govern de la Comunitat Autònoma i els Consells Insulars tot establint les formes de cooperació entre aquests.
- h) Data d'efectivitat de l'atribució.

CAPÍTOL VI.- De la coordinació general de l'activitat dels Consells Insulars.

Article 23.-

En l'exercici de totes les seves competències les relacions interadministratives entre els Consells Insulars i l'Administració de la Comunitat Autònoma es regiran pel principi de coordinació establert a l'article 40.1 de l'Estatut d'Autonomia i en els termes prevists al Capítol II, del Títol V, de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local.

Article 24.-

1. Els Consells Insulars elaboraran anualment una memòria sobre la gestió de les competències que els hagin estat atribuïdes per Llei del Parlament que inclogui els nivells i la qualitat de les funcions i dels serveis exercits. Aquesta memòria es presentarà al Govern dins del primer trimestre de cada any.
2. El Govern de la Comunitat Autònoma, un cop examinades les memòries anuals dels Consells Insulars, remetrà al Parlament una comunicació per tal que es debati.

CAPÍTOL VII.- De la coordinació i control de les competències delegades.

Article 25.-

Amb la finalitat d'assegurar el control i la coordinació de l'execució dels Consells Insulars de les competències delegades correspon al Govern de la Comunitat Autònoma:

- a) La potestat reglamentària normativa sobre la matèria.
- b) La resolució de recursos d'alçada contra els acords adoptats pels Consells Insulars.
- c) Promoure la revisió d'ofici de les resolucions dels Consells Insulars en els termes prevists als articles 109 i 110 de la Llei de Procediment Administratiu.
- d) Elaborar programes i dictar directrius sobre la gestió de les competències delegades.
- e) Recaptar en qualsevol moment informació sobre la gestió.
- f) Formular els requeriments pertinents al President del Consell Insular de què es tracti, per a la subsanació de les deficiències observades.
- g) Emetre informes preceptius i fins i tot vinculants per part dels seus òrgans quan així ho prevegi la legislació sectorial.
- h) Convocar conferències sectorials sota la presidència del Conseller corresponent del Govern de les Illes Balears amb l'objecte de tractar la problemàtica general del sector i coordinar l'adopció de mesures.

Article 26.-

En el supòsit que el Consell Insular receptor incomplís les obligacions que el desenvolupament de la delegació li imposa, el Govern de la Comunitat Autònoma li recordarà el seu compliment concedint a l'efecte el termini necessari, mai inferior a un mes. Si transcorregut aquest termini l'incompliment persistia, el Govern de la Comunitat Autònoma podrà proposar al Parlament de les Illes Balears la revocació de la delegació mitjançant Llei.

CAPÍTOL VIII.- De la gestió ordinària.

Article 27.-

Conformement amb els articles 42 i 46.5 de l'Estatut d'Autonomia, la Comunitat Autònoma podrà exercir la gestió ordinària a través dels Consells Insulars.

Als efectes d'aquesta Llei s'entén per cessió de la gestió ordinària la utilització de l'organització dels Consells Insulars així com les oficines i dependències d'aquests per a la prestació dels serveis de la Comunitat Autònoma o la gestió i l'execució de les decisions i dels actes del Govern.

El Consell Insular que realitzi gestió ordinària no tindrà facultats resolutives sobre les matèries que li hagin estat encomanades.

Article 28.-

La cessió de gestió ordinària s'efectuarà per decret del Govern amb la conformitat prèvia del Consell Insular corresponent.

El decret que encomani la gestió ordinària en concretarà l'abast, el contingut i les condicions, i determinarà la dotació econòmica corresponent que n'asseguri la prestació efectiva.

CAPÍTOL IX.- Dels convenis de col·laboració i societats mixtes.

Article 29.-

1. Conformement amb el que determina l'article 6 d'aquesta Llei, es regula la formulació de convenis o d'acords de cooperació entre el Govern de la Comunitat Autònoma, els Consells Insulars i qualsevol d'aquests amb els Ajuntaments, com a instruments de col·laboració necessaris per a la consecució de finalitats d'interès públic.

2. A través dels convenis de cooperació, les parts subscriptes podran coordinar-ne les polítiques de foment dirigides a un mateix sector, distribuir les subvencions atorgades per una d'aquestes amb referència a l'àmbit territorial o a la població d'altra, executar puntualment obres o serveis de la competència d'una de les parts, compartir les seues, els locals o els edificis que siguin necessaris per al desenvolupament de competències concurrents; cedir i acceptar la cessió d'ús de béns patrimonials, desenvolupar activitats de caràcter prestacional i adoptar les mesures oportunes per tal d'aconseguir qualsevol altra finalitat de contingut anàleg a les anteriors.

3. En especial, els Consells Insulars podran, subscriure amb tots o amb alguns dels municipis de la seva illa convenis per tal de garantir l'accés de la població al conjunt dels serveis municipals i la major eficàcia de la prestació d'aquests.

4. La formulació de convenis entre el Govern de la Comunitat Autònoma i els Ajuntaments no suposarà, de cap manera, minvament de les competències que corresponen als Consells Insulars. El Govern els possibilitarà la participació per raó d'harmonitzar els interessos públics afectats.

Article 30.-

Per a la prestació de serveis amb contingut econòmic que no impliqui l'exercici d'autoritat i que afectin els interessos de dues o més administracions públiques, es podran constituir societats anònimes, el capital de les quals pertanyi totalment o majoritàriament a les entitats afectades. Els acords de constitució, de participació o d'adquisició de títols representatius de capital de les societats esmentades s'adoptaran per les administracions interessades en la forma prevista a les normes reguladores dels patrimonis respectius.

CAPÍTOL X.- Finançament

Secció Primera.- Disposicions Generals

Article 31.-

El finançament de les competències atribuïdes per Llei del Parlament als Consells Insulars s'estructura en dos sistemes, els provisional i el definitiu.

En el sistema provisional, que per a les competències pròpies tindrà una durada de cinc anys a comptar des de l'entrada en vigor de la primera Llei d'atribució d'aquestes competències, les transferències econòmiques hauran d'aplicar-se a cada un dels serveis i les funcions transferides.

Amb l'aplicació del sistema definitiu els Consells Insulars disposaran lliurement dels recursos que s'assignin per la Comunitat Autònoma.

Article 32.-

Amb la finalitat de corregir desequilibris interinsulars i de fer efectiu el principi de solidaritat, anualment es dotarà en els pressuposts de la Comunitat Autònoma un Fons de Compensació Interinsular conformement amb els principis establerts a l'article 54.3 de l'Estatut.

Secció Segona.- Sistema provisional.

Article 33.-

La Comunitat Autònoma garantirà durant el període transitori el finançament de les competències atribuïdes per Llei del Parlament als Consells Insulars.

Aquest finançament serà igual al cost efectiu, anualment actualitzat, dels serveis que existeixin a cada territori insular o bé al seu equivalent monetari en el cas que no existeixin serveis en alguna de les Illes.

Article 34.-

1. Quan el traspàs de competències impliqui el de serveis la prestació dels quals representi l'exacció o la generació d'ingressos de dret privat, l'import corresponent a la recaptació líquida obtinguda per aquests conceptes minorarà la valoració dels cost efectiu.

2. L'estimació de la recaptació líquida obtinguda per taxes o per ingressos de dret privat a què es refereix l'apartat anterior, es farà a partir dels rendiments que corresponguin a exercicis econòmics estables i regulars.

Article 35.-

La distribució dels cost efectiu entre els Consells Insulars s'efectuarà en proporció a la població de cadascun dels territoris corresponents, la superfície d'aquests, la renda per habitant en proporció inversa, el coeficient d'esforç fiscal a la renda de les persones físiques i a la insularitat.

Article 36.-

Si un servei no estava implantat en el territori dels tres Consells Insulars, el mètode d'assignació del cost efectiu total serà el següent:

- Es calcularà el cost efectiu implantat.
- Es multiplicarà pel quocient entre la població de dret de la Comunitat Autònoma i la població de dret del territori dels Consells Insulars en els quals estigui implantat el servei.
- La xifra resultant es distribuirà segons el previst a l'article 36.

Article 37.-

- La Comunitat Autònoma garantirà en tot el seu territori el nivell mínim dels serveis públics fonamentals de la seva competència.
- La Comunitat Autònoma donarà prioritat en els seus programes de nova inversió a aquella infraestructura i a aquell equip necessaris per tal que els Consells Insulars puguin exercir les competències atribuïdes per Llei del Parlament.

Article 38.-

La Conselleria d'Economia i Hisenda dictarà les normes pressupostàries precises per tal d'assegurar que els Consells Insulars disposin dels fons inherents al traspàs de competències en la data de la seva efectivitat.

Secció Tercera.- Sistema definitiu.

Article 39.-

Transcorreguts quatre anys des de l'entrada en vigor de la primera Llei d'atribució de competències pròpies, i en el termini màxim d'un any, una Llei del Parlament establirà el sistema definitiu de finançament d'aquestes.

Secció Quarta.- Dels fons de compensació Interinsular.

Article 40.-

Transcorreguts quatre anys des de l'entrada en vigor de la primera Llei d'atribució de competències pròpies, i en el termini màxim d'un any, es regularà per Llei del Parlament el Fons de Compensació Interinsular que s'aplicarà en entrar en vigor el sistema de finançament definitiu.

CAPÍTOL XI.- De la Comissió Tècnica Interinsular.

Article 41.-

La Comissió Tècnica Interinsular de conformitat amb el que disposa la Disposició Transitòria Novena de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears és l'encarregada de proposar al Parlament de les Illes Balears l'atribució de competències als Consells Insulars sobre les matèries contemplades a l'article 39 de l'esmentat Estatut en la mesura que la Comunitat Autònoma hagi assumit competències sobre aquestes.

Article 42.-

L'atribució de competències a què es refereix l'article anterior es farà d'acord amb el que disposa la present Llei.

Article 43.-

1. La Comissió Tècnica Interinsular serà integrada per setze vocals designats de la manera següent: quatre, pel Govern de la Comunitat Autònoma, i quatre, per cada un dels Consells Insulars de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera. Aquests setze vocals s'acompanyaran dels seus corresponents suplents designats d'igual manera.

2. La designació dels membres, titulars i suplents, a què fa referència el punt anterior es farà pel temps que duri la legislatura.

3. Els acords plenaris dels Consells Insulars que nomenin els representants titulars i suplents en la Comissió s'han de comunicar al Govern de la Comunitat Autònoma en el termini d'un mes, comptat a partir de la data en què es constitueixin els Consells Insulars.

4. No obstant el que disposa l'apartat 2 d'aquest article, els membres titulars i suplents de la Comissió Tècnica Interinsular cessaran en el seu càrrec quan es siguin revocats per l'òrgan que els va nomenar i a la mateixa sessió es designaran els nous membres.

Article 44.-

La iniciativa per a la presentació de propostes davant la Comissió Tècnica Interinsular en aplicació de la Disposició Transitòria Novena de l'Estatut d'Autonomia, correspondrà als seus membres d'acord amb el seu Reglament, al Govern de la Comunitat Autònoma i als Consells Insulars, així com als Grups Parlamentaris i als Diputats en els termes generals que estableix el Reglament del Parlament de les Illes Balears per a la iniciativa legislativa.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA.-

Les Lleis d'atribució de competències que afectin les matèries de l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears que incloguin competències afectades per la Disposició Transitòria Novena de l'Estatut d'Autonomia, tendran com a mínim el contingut competencial dels decrets de delegació aprovats, el seu dia, pel Consell General Interinsular.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA.-

En desenrotllament de la Disposició Addicional 4ª de l'Estatut d'Autonomia, el Consell Insular d'Eivissa i Formentera podrà donar a l'Ajuntament de Formentera participació en la gestió de les competències que l'hi hagin estat atribuides per Llei del Parlament. La cessió de gestió s'efectuarà per acord del Consell Insular amb la conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera.

L'acord de cessió de gestió concretarà les condicions econòmiques i mitjans humans i materials que s'adscriuïn.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL TERCERA

Els Consells Insulars presentaran a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears els comptes corresponents a la seva activitat econòmica, financera i comptable.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA.-

A l'entrada en vigor d'aquesta Llei, queden derogades la Llei núm. 8/84 de la Comissió Tècnica Interinsular i la Llei 3/1988 de Modificació de la Llei 8/84, de 28 de novembre.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA.-

Sense perjudici del que disposa l'apartat 4rt. de l'article 43 d'aquesta Llei, els actuals membres de la Comissió Tècnica Interinsular exerciran les seves funcions fins al final de la present legislatura.

DISPOSICIÓ FINAL ÚNICA.-

La present Llei entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta Llei i que els Tribunals i les Autoritats als quals pertoqui la facin guardar.

A Palma de Mallorca, a dia tretze d'abril de mil nou-cents vuitanta-nou.

EL PRESIDENT,

Signat: Gabriel Cañellas Fons.

2.- Autoritats i Personal Nomenaments, situacions i incidències

CONSELLERIA DE COMERÇ I INDÚSTRIA

RESOLUCIÓ del Conseller de Comerç i Indústria, de dia 17 d'abril de 1989, per la qual es nomena Assessor de la Conselleria de Comerç i Indústria, el Sr. Jaime Manresa Burguera.

Núm. 7477

Gaspar Oliver Mut, Conseller de Comerç i Indústria del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En ús de les atribucions conferides a l'article 20, paràgraf 2n. de l'apartat 2), de la Llei 30/84, de dia 2 d'agost, sobre Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, tenc a bé de dictar la següent

RESOLUCIÓ

Es nomena el Sr. Jaime Manresa Burguera, Assessor de la Conselleria de Comerç i Indústria (personal eventual) amb una dedicació exclusiva i amb càrrec a la partida 20.02.01-171.0 del vigent pressupost.

Donada a Palma de Mallorca, a dia desset d'abril de mil nou-cents vuitanta-nou.

EL CONSELLER DE COMERÇ I INDÚSTRIA,

Signat: Gaspar Oliver Mut.

— o —

3.- D'Altres Disposicions

CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES I ORDENACIÓ DEL TERRITORI

NOTIFICACIONS de resolució de recursos, adoptada pel Consell de Govern a la sessió de dia 31 de març de 1989.

Núm. 6987

Pel Consell de Govern a la sessió tinguda dia 31 de març de 1989 s'aproven, entre d'altres, els següents acords:

Primer.— Prendre en consideració els recursos formulats per l'Ajuntament de Vilafranca i "VIRANSA" contra la resolució de la Comissió Provincial d'Urbanisme de data 21 de novembre de 1988, pel qual es denegava la declaració d'interès social per a fàbrica de prefabricats de formigó en el lloc Alcudiarrom, carretera Petra a Felanitx, Sòl No Urbanitzable de Vilafranca, en base a l'informe jurídic que s'adjunta emès pel Cap de l'Assessoria Jurídica d'aquesta Comunitat Autònoma, deixar sense efecte el dit acord i declarar en el seu lloc l'interès social del projecte de què es tracta, sense perjudici de la resta d'autoritacions que puguin resultar procedents.

Segon.— Donar trasllat d'aquest acord a l'Ajuntament i al promotor, així