



Parlament de les Illes Balears

**Treballs de la Comissió Assessora. Acords relatius als Títols I, III, IV i V. Sessions
26 a 33**

32-A

PARLAMENT
LES ILLES BALEARS

16 NOV. 2005

Govern de les Illes Balears

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
VICEPRES I REL INST
REGISTRE: SORTIDES
Núm: 4920/2005
Data: 16/11/2005

Reg. Gral. Entrada

Reg. Gral. Sortida

Núm. 34267

Núm.

Reg. Gral. Entrada i Conselleria de Relacions Institucionals

Hble. Sr. President del Parlament de les Illes Balears

Per Acord del Consell de Govern de data 01/10/2004 es va constituir la Comissió Assessoradora per a la Reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'objecte de proposar les aportacions de persones expertes en el seu contingut de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Des de la seva constitució la Comissió s'ha anat reunint i ha pres els acords relatius als Títols I,III,IV i V que a continuació es relacionen.

S'adjunten les ponències que els vocals assignats han redactat i les actes de les sessions celebrades.

Ponències:

1. Sr. José Antonio Roselló Rausell.(Doc. 1)
2. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 2)
3. Sr. Felio José Bauzá Martorell. .(Doc. 3)
4. Sr. Felio José Bauzá Martorell. .(Doc. 4)
5. Sra. Felisa Vidal Mercadal. .(Doc. 5)
6. Sr. Bartomeu Colom Pastor. .(Doc. 6)
7. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 7)
8. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 8)
9. Sr. Ignasi Ribas Garau.(Doc. 9)
10. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 10)
11. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 11)
12. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 12)
13. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 13)
14. Sr. Felio José Bauzá Martorell. .(Doc. 14)
15. Sra. Felisa Vidal Mercadal. .(Doc. 15)
16. Rafael Gil Mendoza. .(Doc. 16)
17. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 17)
18. Sr. José Antonio Roselló Rausell. .(Doc. 18)

Vots particulars:

Sr. Ignasi Ribas Garau (Doc. núm.19).



Govern de les Illes Balears

Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Actes:

1. Sessió número 26(Doc. núm.20).
2. Sessió número 27(Doc. núm.21).
3. Sessió número 28(Doc. núm.22).
4. Sessió número 29(Doc. núm.23).
5. Sessió número 30(Doc. núm.24).
6. Sessió número 31(Doc. núm.25).
7. Sessió número 32(Doc. núm.26).
8. Sessió número 33(Doc. núm.27).

Palma, 14 de Novembre del 2005

La Presidenta

M. Rosa Estaràs Ferragut

**LLEI ORGÀNICA 2/1983, DE 25 DE FEBRER, ESTATUT D' AUTONOMIA DE LES ILLES
BALEARS**

Modificada per les Llei Orgànica 9/1994, de 24 de març, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, publicada en el B.O.E. núm. 72, de 25 de març del 1994, per la Llei Orgànica 2/1996 i la Llei Orgànica 3/1999, de 8 de gener, de reforma de la Llei Orgànica 2/1983, d'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. (BOE del 5 d'agost de 1997).

Text amb proposta de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut

**Actualitzat a 28 de Setembre del 2005
y con modificaciones del 6 /10/05 JAR**

TEXT VIGENT	PROPOSTA
TÍTOL PRELIMINAR DISPOSICIONS GENERALS	
Article 1.1 <i>1. Les Illes Balears, com a expressió de la seva identitat històrica i de la seva singularitat, en l'exercici del dret a l'autogovern que la Constitució reconeix a les nacionalitats i regions, es constitueixen en Comunitat Autònoma en el marc de la Constitució i l'Estatut present</i>	Article 1.1 1. Les Illes Balears, com a expressió de la seva identitat històrica i de la seva singularitat, en l'exercici del dret a l'autogovern que la Constitució reconeix a les nacionalitats i les regions, es constitueixen comunitat autònoma dins el marc de la Constitució i d'aquest Estatut. La majoria de la Comissió proposa la introducció del terme “nacionalitat històrica”. Una part minoritària es partidària de no modificar aquest article, si bé no s'oposa a la majoria. ➤ <u>S'adopta, com a referència, la redacció del Sr. Ignasi Ribas:</u> <i>La nacionalitat històrica que formen les Illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, com a expressió de la seva voluntat col·lectiva, i en el exercici del dret a l'autogovern que la Constitució reconeix a les nacionalitats i les regions, es constitueix en comunitat autònoma dins el marc de la pròpia Constitució i del present Estatut.</i>
Article 1.2 La denominació de la comunitat autònoma és Illes Balears.	
Article 2 <i>El territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és el format pel de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa, Formentera i Cabrera i pel de les altres illes menors adjacents</i>	Article 2 El territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears és el format pel de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa, Formentera i Cabrera i pel de les altres illes menors adjacents. Es proposa redactar un article independent relatiu a la insularitat com a fet diferencial per evitar discriminacions. S'adopta com a referència, la redacció del Sr. Ignasi Ribas: <i>L'Estatut empara la insularitat del territori de la comunitat autònoma com fet diferencial i mereixedor d'especial protecció.</i>

TEXT VIGENT	PROPOSTA
	<i>Els poders públics, de conformitat amb l'establert a la Constitució, garanteixen la realització efectiva de quantes mesures siguin necessàries per a evitar que del fet insular es puguin derivar desequilibris econòmics o de qualsevol altre ordre vulneradors del principi de solidaritat entre totes les comunitats autònomes.</i>
Article 3. 1. La llengua catalana, pròpia de les Illes Balears, tindrà, juntament amb la castellana, el caràcter d'idioma oficial. 2. Tots tenen el dret de conèixer-la i d'usar-la, i ningú no podrà ser discriminat per causa de l'idioma. 1. Les institucions de les Illes Balears garantiran l'ús normal i oficial dels dos idiomes, prendran les mesures necessàries per assegurar-ne el coneixement i crearan les condicions que permetin arribar a la igualtat plena de les dues llengües quant als drets dels ciutadans de les Illes Balears.	➤ Vuit membres són partidaris de mantenir la redacció vigent sobre la base que aquesta permet un desplegament ampli. Dels vuit, la meitat fan menció especial de les modalitats lingüístiques, si bé es posposa el debat fins a l'anàlisi de l'article 14. Un membre proposa avançar un poc més reafirmant que la llengua pròpia de les Illes Balears és el català. ➤ S'emeten dos vots particulars: el del Sr. Bartomeu Colom, que s'adjunta en document a part i el del Sr. Ignasi Ribas, que consisteix en el segon punt de la seva proposta: ➤ "El català és la llengua oficial de les Illes Balears, així com també ho és el castellà, oficial a tot l'Estat espanyol. Tots tenen el deure de conèixer les dues llengües oficials i el dret d'usar-les indistintament i ningú no pot al·legar-ne desconeixement amb validesa jurídica". ➤ "Els poders públics garanteixen el coneixement de les dues llengües oficials i la disponibilitat lingüística de tot el personal al seu servei a les Illes Balears i de tothom que hi exerceix funcions públiques".
Article 4. 1. La bandera de les Illes Balears, integrada per símbols distintius legitimats històricament, serà constituïda per quatre barres roges horitzontals sobre fons groc, amb un quarter situat a la part superior esquerra de fons morat i amb un castell blanc de cinc torres enmig. 2. Cada illa podrà tenir la seva bandera i els símbols distintius propis, per acord del Consell Insular respectiu. ➤ S'acorda per unanimitat no fer referència a cap himne	

TEXT VIGENT	PROPOSTA
Article 5 1. La comunitat autònoma articula la seva organització territorial en illes i en municipis. Les institucions de govern de les illes són els consells insulars i les dels municipis, els ajuntaments. 2. Aquesta organització serà regulada, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, <u>per una llei</u> del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb aquest Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i d'autonomia en els seus àmbits respectius.	Article 5 1. La Comunitat Autònoma articula l'organització territorial en Illes i en municipis. Les institucions de Govern de les Illes són els Consells, i les dels municipis, els ajuntaments 2. Aquesta organització serà regulada per llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb aquest Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i autonomia en els àmbits respectius. ➤ Veure també el nou capítol IV bis, del títol III ➤ Respecte de la capital, la majoria considera que s'ha d'introduir la referència a que Palma és la capital de la comunitat autònoma, tot i que quatre vocals no ho esmentarien malgrat que no s'hi oposen. El Sr. Ignasi Ribas fa la proposta de que la capital sigui Palma de Mallorca i es recolleixi en un article a part. ➤ Respecte de la adjectivació, s'acorda suprimir l'adjectiu "insular" de la denominació genèrica dels consells insulars

TEXT VIGENT	PROPOSTA
Article 6. 1. D'acord amb aquest Estatut, ostenten la condició de ciutadans de la Comunitat Autònoma els espanyols que, d'acord amb les lleis generals de l'Estat, tinguin veïnatge administratiu a qualsevol dels municipis de les Illes Balears. 2. Els estrangers que, tot tenint veïnatge a qualsevol dels municipis de les Illes Balears, adquireixin la nacionalitat espanyola, restaran subjectes al Dret Civil de les Illes Balears <u>mentre mantinguin aquest veïnatge i</u> llevat del cas que en manifestin voluntat en sentit contrari	Article 6. 1. D'acord amb aquest Estatut, ostenten la condició de ciutadans de la Comunitat Autònoma els espanyols que, d'acord amb les lleis generals de l'Estat, tinguin veïnatge administratiu a qualsevol dels municipis de les Illes Balears 2. Com a balears, gaudeixen dels drets polítics definits en aquest Estatut els ciutadans espanyols residents a l'estranger que hagin tingut el darrer veïnatge administratiu a les Illes Balears i acreditin aquesta condició en el corresponent consolat d'Espanya. Gaudiran també d'aquests drets els seus descendents inscrits com a espanyols, si així ho sol·liciten, en la forma que determini la llei de l'Estat". 3. Els estrangers que, tot tenint veïnatge a qualsevol dels municipis de les Illes Balears, adquireixin la nacionalitat espanyola, restaran subjectes al Dret Civil de les Illes Balears ,llevat del cas que en manifestin voluntat en sentit contrari
Article 7. <i>Les normes i les disposicions dels poders públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu dret civil, tendran eficàcia territorial, sense perjudici de les excepcions que es puguin establir en cada matèria i de les situacions que s'hagin de regir per l'estatut personal o per d'altres normes extraterritorials.</i>	Article 7. Les normes, disposicions i el dret civil de la comunitat autònoma tindran eficàcia territorial, sense perjudici de les excepcions que puguin establir-se en cada matèria d'acord amb les normes per resoldre els conflictes de lleis. Es formulen els següents vots particulars: 1.- La Sra. Pilar Ferrer i el Sr. Román Piña : el mateix text amb la substitució del terme "eficàcia" per "vigència". 2.- El Sr. Ignasi Ribas: proposa la redacció següent: 1. L'Estatut empara com a patrimoni comú de les Illes Balears el seu Dret Civil. 2. La Comunitat Autònoma tindrà competència exclusiva per a la conservació, modificació i desenvolupament del Dret Civil propi.

TEXT VIGENT**PROPOSTA****Article 8.**

1. Les comunitats balears establertes fora del territori de la Comunitat Autònoma podran sol·licitar com a tals el reconeixement de la seva personalitat d'origen, entesa com el dret a col·laborar en la vida social i cultural de les illes i a compartir-la. Una llei del Parlament de les Illes Balears regularà, sense perjudici de les competències de l'Estat, l'abast i el contingut del reconeixement esmentat que, en cap cas, no comportarà la concessió de drets polítics.

2. La Comunitat Autònoma podrà sol·licitar de l'Estat espanyol que, per tal de facilitar la disposició anterior, celebri, quan així pertoqui, els tractats internacionals pertinents.

TEXT VIGENT	PROPOSTA
Article 9. <i>Les institucions d'autogovern, en compliment de les finalitats que els són pròpies, promouran la llibertat, la justícia, la igualtat i el progrés socioeconòmic entre els ciutadans de les Illes Balears, com a principis de la Constitució, així com la participació d'aquests en la vida política, cultural, econòmica i social. Igualment, inspiraran la funció de poder públic en el sentit de consolidar i desenvolupar les característiques de nacionalitat comunes dels pobles de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, així com les peculiaritats de cadascuna d'elles, com a vincle de solidaritat entre totes les illes</i>	Article 9. 1.- La Comunitat Autònoma fonamenta el dret a l'autogovern en els valors de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la igualtat, la justícia, la pau i els drets humans. 2.- El present Estatut reafirma, en el marc de les competències de la Comunitat Autònoma, els drets fonamentals que emanen de la Constitució, la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea, el Conveni Europeu per a la Protecció dels Drets Humans i de les Llibertats Fonamentals i dels Tractats i acords sobre la matèria ratificats per l'Estat. 3.- Les Institucions d'autogovern per donar compliment a les finalitats que les són pròpies, i en el marc de les competències que els atribueix el present Estatut, promouran, com a principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible encaminat a la plena ocupació, la cohesió social i el progrés científic i tècnic, i que asseguri a tots els ciutadans l'accés als serveis públics, i el dret a la salut, l'educació, l'habitatge, la protecció social, l'espai i la cultura. 4.- Les Institucions pròpies orientaran la funció de poder públic en el sentit de consolidar i desenvolupar les característiques de nacionalitat comuna dels pobles de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, així com les peculiaritats de cada illa com a vincle de solidaritat entre totes aquestes. Article 9. bis Els poders públics de la Comunitat Autònoma reconeixeran a la activitat turística com element econòmic estratègic de les Illes Balears. El seu foment i ordenació es duran a terme amb l'objectiu de comptabilitzar l'activitat amb el respecte al medi ambient, al patrimoni cultural i al territori, així com amb l'impuls de polítiques generals i sectorials de foment i ordenació econòmica que tinguin com a finalitat afavorir el creixement econòmic a mig i llarg termini. Article 9. Ter Els poders públics de la Comunitat Autònoma vetllaran per la defensa i protecció de la naturalesa, el territori, el medi ambient i el paisatge. S'establiran polítiques de gestió, ordenació i millora de la seva qualitat, harmonitzant-les amb les transformacions que es produeixen per l'evolució social, econòmica i ambiental. Així mateix, la Comunitat Autònoma cooperarà amb les instàncies nacionals e internacionals en l'avaluació e iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima.

TEXT VIGENT	PROPOSTA
	La Comissió pel que fa referència al model audiovisual acorda introduir els següents principis rectors: 1) L'obligació dels poders públics a promoure les condicions per a garantir l'informació veraç, objectiva i neutral, i promoure la Societat de la informació. 2) L'obligació dels poders públics de garantir l'accés als mitjans de comunicació social dels grups polítics i socials representatius. 3) Correspon als poders públics fomentar el pluralisme lingüístic en els mitjans de comunicació. 4) Correspon als poders públics velar pel compliment dels principis que inspiren que se respectin el model lingüístic de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. 5) L'obligació de garantir i afavorir l'accés als mitjans de comunicació social i a les noves tecnologies de les persones amb discapacitat auditiva o visual. ➤ La Comissió per majoria de vots, acorda la seva negativa a la inserció d'un catàleg de drets i deures a l'Estatut

<u>TÍTOL III</u> <u>DE LES INSTITUCIONS DE LA COMUNITAT DE LES ILLES BALEARS</u>	
Article 18. 1. <i>L'organització institucional autonòmica és integrada pel Parlament, el Govern i el President de la Comunitat Autònoma.</i> 2. <i>Correspondran als Consells Insulars el govern i l'administració de les illes de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera i el de les illes adjacents a aquestes. Aquests tres consells es constituïran en els termes i amb les competències que resultin de la Constitució i d'aquest Estatut</i>	Article 18. 1. L'organització institucional autonòmica és integrada pel Parlament, el Govern i el president de la comunitat autònoma. 2. Els Consells són institucions pròpies de la Comunitat autònoma. Es constituïran en els termes i amb les competències que resultin de la Constitució, d'aquest Estatut i de les lleis del Parlament.
<u>CAPITOL I</u> <u>DEL PARLAMENT</u>	
Article 19. 1. <i>El Parlament representa el poble de les Illes Balears, exerceix la potestat legislativa, aprova els Pressuposts de la Comunitat Autònoma, controla l'acció de govern i exerceix totes aquelles competències que li atribueixen aquest Estatut, les lleis de l'Estat i les del Parlament mateix.</i> 2. <i>El Parlament és inviolable i solament podrà esser</i>	Article 19. 1. El Parlament representa el poble de les Illes Balears, exerceix la potestat legislativa, aprova els pressuposts de la comunitat autònoma, controla l'acció de govern i exerceix totes les competències que li atribueixen aquest Estatut, les lleis de l'Estat i les del Parlament mateix.

dissolt en el supòsit previst a l'apartat 5 de l'article 31 d'aquest Estatut. 3. La seu del Parlament de les Illes Balears radica a la ciutat de Palma	2. El Parlament és inviolable i solament podrà ser dissolt en el supòsit previst a l'apartat 5 de l'article 30 d'aquest Estatut. 3. La seu del Parlament de les Illes Balears radica a la ciutat de Palma.
Article 20. 1. El Parlament serà format pels diputats <u>del territori autònom</u>, elegits per sufragi universal, igual, directe i secret, mitjançant un sistema de representació proporcional que assegurarà una adequada representació de totes les zones del territori. 2. La durada del mandat dels diputats serà de quatre anys. 3. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, regularà el total de diputats que l'han d'integrar, les circumscripcions electorals i el nombre de diputats que ha de correspondre d'elegir a cadascuna d'aquestes i les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat que els afectin. 4. El Parlament es constituirà dins un termini màxim de trenta dies després de la celebració de les eleccions.	Article 20. 1. El Parlament serà format pels diputats del territori de la Comunitat autònoma elegits per sufragi universal, igual, directe i secret, mitjançant un sistema de representació proporcional que assegurarà una adequada representació de totes les zones del territori. 2. La durada del mandat dels diputats serà de quatre anys. 3. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, regularà el total de diputats que l'han d'integrar, les circumscripcions electorals i el nombre de diputats que els ha de correspondre elegir a cadascuna, així com les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat que els afectin. 4. El Parlament es constituirà en un termini màxim de trenta dies després que tenguin lloc les eleccions.
Article 21. Podran esser elegits diputats del Parlament els ciutadans espanyols residents a les Illes Balears i inscrits al cens electoral d'aquestes, sempre que siguin majors d'edat i es trobin en exercici ple dels seus drets civils i polítics	
Article 22. Seran electors tots els ciutadans espanyols majors d'edat que figurin al cens electoral de les Illes Balears	

Article 23.

1. Els diputats del Parlament de les Illes Balears no seran vinculats per cap mandat imperatiu i gaudiran, encara que sigui després d'haver-ne cessat el mandat, d'inviolabilitat per les opinions manifestades i pels vots emesos tot exercint el càrrec. Durant el mandat d'aquest no podran ésser detinguts ni retinguts, llevat del cas de delictes flagrants, en tot cas, pertocarà de decidir-ne la inculpció, l'empresonament, el processament i el judici al Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears. Fora de l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma, la responsabilitat penal els serà exigible en els mateixos termes davant la Sala Penal del Tribunal Suprem.

2. El vot dels diputats és personal i indelegable

Article 24.

1. El Parlament tindrà un President, una Mesa i una Diputació Permanent.

2. El Parlament funcionarà en Ple i en Comissions. Les Comissions permanents podran elaborar i aprovar lleis per delegació expressa del Ple, sense perjudici de la facultat d'aquest per reclamar-ne el debat i l'aprovació en qualsevol moment del procés legislatiu.

3. El Parlament podrà crear Comissions especials d'investigació.

4. El Parlament es reunirà durant vuit mesos l'any en dos períodes de sessions compresos entre setembre i desembre, el primer, i entre febrer i juny, el segon.

El Parlament es reunirà en sessió extraordinària, a petició del Govern o per acord de la Diputació Permanent o del Ple, a proposta d'una cinquena part dels diputats. La sessió extraordinària es clausurarà quan s'esgotarà l'ordre del dia determinat pel qual es convocà.

5. Els acords, sigui al Ple, sigui a les Comissions, perquè siguin vàlids, hauran d'ésser adoptats en reunions reglamentàries, amb l'assistència de la majoria dels components i per aprovació de la majoria dels presents, excepte en aquells casos en què la llei o el reglament n'exigeixin un quòrum més elevat.

6. Per a l'aprovació dels Pressuposts, de les lleis que afectin els Consells Insulars, de la modificació de l'Estatut i en qualsevol altre supòsit en què la llei o el reglament ho precisin, serà necessari que la majoria suficient s'assoleixi, a més, pel vot favorable, computat de manera separada, dels parlamentaris que representin, si més no, dues Illes diferents.

7. El Parlament establirà el propi Reglament, en el qual, sense desvirtuar les normes anteriors, se'n regularà la composició, els períodes de sessions, el règim i el lloc de reunions, les formes d'elecció, la formació de grups parlamentaris i la intervenció d'aquests dins el procés legislatiu, les funcions de la Junta de Portaveus i d'altres qüestions necessàries o pertinents per al bon funcionament d'aquest.

L'aprovació i la reforma del Reglament requeriran la majoria absoluta dels components del Parlament.

Article 24.

1. El Parlament tindrà un president, una mesa i una diputació permanent. **El Reglament en regularà la composició i les formes d'elecció.**

2. El Parlament funcionarà en ple i en comissions. Les comissions permanents podran elaborar i aprovar lleis per expressa delegació del Ple, sense perjudici de la facultat d'aquest per reclamar-ne el debat i l'aprovació en qualsevol moment del procés legislatiu.

3. El Parlament podrà crear comissions especials d'investigació.

4. El Parlament es reunirà durant vuit mesos a l'any, en dos períodes de sessions compresos entre setembre i desembre, el primer, i entre febrer i juny, el segon.

El Parlament es reunirà en sessió extraordinària a petició del Govern o per acord de la Diputació Permanent o del Ple, a proposta d'una cinquena part dels diputats. La sessió extraordinària es clausurarà quan s'esgoti l'ordre del dia determinat per al qual s'havia convocat.

5. Els acords, sigui al Ple, sigui a les comissions, perquè siguin vàlids, hauran de ser adoptats **en reunions convocades reglamentàriament**, amb l'assistència de la majoria dels components i per aprovació de la majoria dels presents, excepte en aquells casos en què la llei o el reglament n'exigeixin un quòrum més elevat.

6. El Parlament establirà el propi reglament, en el qual, sense desvirtuar les normes anteriors, se'n regularà els períodes de sessions, el règim i el lloc de reunions, la formació de grups parlamentaris i la intervenció d'aquests dins el procés legislatiu, les funcions de la Junta de Portaveus i altres qüestions necessàries o pertinents per al bon funcionament d'aquest.

L'aprovació i la reforma del Reglament requeriran la majoria absoluta dels components del Parlament.

Article 25.

1. El Parlament elegirà una Diputació Permanent, a la qual seran representats tots els grups parlamentaris, en proporció a la importància numèrica respectiva. En serà el President aquell qui ho sigui del Parlament.

2. La Diputació Permanent tindrà com a funció de vetllar pel poder del Parlament quan aquest no sigui reunit, hagi estat dissolt o n'hagi expirat el mandat. En aquests dos casos darrers, continuarà exercint les seves funcions fins que no es constituirà el nou Parlament, al qual retrà comptes de la gestió realitzada.

Article 26.

1. La iniciativa per a l'exercici de la potestat legislativa pertoca als diputats i al Govern de les Illes.
 2. Els Consells Insulars podran sol·licitar del Govern l'adopció d'un projecte de llei o remetre a la Mesa del Parlament una proposició de llei i delegar davant aquesta Cambra un màxim de tres membres encarregats de defensar-la.
 - 3 La iniciativa popular s'exercirà en la forma i en les condicions que la llei establirà
- **La Comissió es pronuncia en el sentit de mantenir la redacció vigent. Respecte a la iniciativa legislativa dels Consells , es considera que no poden tenir la mateixa iniciativa que els diputats i el Govern, donat que la relació entre Govern i Parlament no coincideix amb la dels Consells .**

Article 27.

1. El Parlament, mitjançant l'elaboració de lleis, exerceix la potestat legislativa. El Parlament podrà delegar en el Govern de la Comunitat Autònoma la potestat de dictar normes amb categoria de llei, en els mateixos termes i supòsits de delegació prevists als articles 82, 83 i 84 de la Constitució. No podran ser objecte de delegació l'aprovació de les lleis que necessiten, per ser aprovades, una majoria especial o que aquesta majoria s'assoleixi pel vot favorable computat de manera separada dels parlamentaris que representin, si més no, dues illes diferents.

2. Les lleis del Parlament seran promulgades en nom del Rei pel President de la Comunitat Autònoma, el qual n'ordenarà la publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears, en el termini dels quinze dies següents a l'aprovació d'aquestes, així com també al Boletín Oficial del Estado. A l'efecte de vigència d'aquestes regirà la data de publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears. La versió oficial castellana serà la que la Presidència de la Comunitat Autònoma transmetrà.

Article 27.

1. El Parlament, mitjançant l'elaboració de lleis, exerceix la potestat legislativa. El Parlament podrà delegar en el Govern de la comunitat autònoma la potestat de dictar normes amb categoria de llei, en els mateixos termes i supòsits de delegació prevists als articles 82, 83 i 84 de la Constitució. No podran ser objecte de delegació l'aprovació de les lleis que necessiten, per ser aprovades, una majoria especial.
 2. Les lleis del Parlament seran promulgades en nom del rei pel President de la Comunitat autònoma, el qual n'ordenarà la publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears, en el termini dels quinze dies següents a l'aprovació, així com també al Butlletí Oficial de l'Estat. A efectes de vigència, regirà la data de publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears. La versió oficial castellana serà la que la Presidència de la comunitat autònoma trametrà.
- **La Comissió es pronuncia sobre la possibilitat de que el Govern dicti decrets- llei. La majoria es contrària a aquesta possibilitat, mentre que un vocal és partidari d'incloure-la.**

Article 28.

Correspon al Parlament:

1. Designar, en aplicació del criteri de representació proporcional, el senador o els senadors que han de representar les Illes Balears al Senat, d'acord amb el que estableix l'article 69.5 de la Constitució. Els designats cessaran en els casos prevists a l'ordenament jurídic i, en tot cas, en concloure la legislatura del Parlament de les Illes Balears en la qual foren designats, una vegada prenguin possessió els nous senadors. En el supòsit de dissolució del Senat, el Parlament de les Illes Balears lliurarà les credencials de la designació dels mateixos senadors, els quals continuaran el seu mandat fins que finalitzi la legislatura del Parlament i siguin designats els nous senadors.
2. Elaborar proposicions de llei, presentar-les a la Mesa del Congrés dels Diputats i nomenar un màxim de tres diputats encarregats de defensar-les, d'acord amb el que permet l'article 87.2 de la Constitució.
3. Sol·licitar del Govern l'adopció d'un projecte de llei.
4. Interposar el recurs d'inconstitucionalitat davant el Tribunal Constitucional en els casos prevists dins la legislació vigent.
5. Fixar les previsions d'ordre polític, social i econòmic que, d'acord amb les disposicions contingudes a l'apartat 2 de l'article 131 de la Constitució, s'hagin d'adoptar per a l'elaboració dels projectes de planificació.
6. Aprovar i decidir transferències o delegacions de competències a favor dels Consells i d'altres ens locals de la Comunitat Autònoma.

➤ **La Comissió se pronuncia sobre aquest apartat en el sentit de mantenir-lo , tot i eliminant l'adjectiu "insulars"**
7. Examinar i aprovar els comptes de la Comunitat Autònoma, sense perjudici del control que pugui correspondre a d'altres organismes de l'Estat o de la Comunitat Autònoma.

Article 29.

Article 29.

<i>El Parlament, mitjançant llei, crearà la institució de la <u>Sindicatura de Greuges</u> per a la defensa de les llibertats i drets fonamentals dels ciutadans, així com per supervisar i investigar les activitats de l'Administració de les Illes Balears. El Síndic serà elegit pel Parlament, per la majoria favorable de les tres cinquenes parts dels diputats de la Cambra. El Síndic actuarà com Alt Comissionat del Parlament i li retrà comptes de la seva activitat.</i>	El Parlament, mitjançant una llei, crearà la institució del Defensor de les Franqueses per a la defensa de les llibertats i drets fonamentals dels ciutadans, així com per supervisar i investigar les activitats de l'Administració de les Illes Balears. El síndic serà elegit pel Parlament per la majoria favorable de les tres cinquenes parts dels diputats de la cambra. El síndic actuarà com a alt comissionat del Parlament i li retrà comptes de la seva activitat
<u>CAPITOL II</u> <u>DEL PRESIDENT</u>	
Article 30. 1. El President de les Illes Balears serà elegit pel Parlament d'entre els seus membres, i el Rei el nomenarà. 2. El candidat proposat presentarà al Parlament el programa polític del Govern que pretengui formar i sol·licitarà, previ debat, la confiança d'aquell. 3. Si el Parlament, pel vot de la majoria absoluta dels seus membres, n'atorgava la confiança al candidat, aquest serà nomenat President, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest mateix article. Si no s'aconseguia la majoria esmentada, la mateixa proposta se sotmetrà a nova votació quaranta-vuit hores després de l'anterior i la confiança serà atorgada per majoria simple. 4. Si en aquestes votacions no s'atorgava la confiança del Parlament, es tramitaran propostes successives de la manera prevista als apartats anteriors. 5. En cas que hagin transcorregut seixanta dies a partir de la primera votació per a la investidura <u>sense que cap candidat no hagi obtingut la confiança del Parlament</u>, aquest restarà dissolt, i es procedirà a la convocatòria de <u>noves eleccions</u>. El mandat del nou Parlament durarà en <u>tot cas fins a la data en què hauria de concloure el de l'anterior</u>.	Article 30. 1. El president de les Illes Balear serà elegit pel Parlament d'entre els seus membres i el rei el nomenarà. 2. El candidat proposat presentarà al Parlament el programa polític del govern que pretengui formar i, amb debat previ, en sol·licitarà la confiança. 3. Si el Parlament, pel vot de la majoria absoluta dels seus membres, atorga la confiança al candidat, serà nomenat president, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest mateix article. Si no s'aconsegueix aquesta majoria, la mateixa proposta se sotmetrà a nova votació quaranta-vuit hores després de l'anterior i la confiança serà atorgada per majoria simple. Si en aquestes votacions no s'atorga la confiança del Parlament, se'n tramitaran propostes successives en la forma prevista als apartats anteriors. 5. En el cas que hagin transcorregut seixanta dies a partir de la primera votació per a la investidura i cap candidat no hagi obtingut la confiança del Parlament, aquest restarà dissolt i es convocaran noves eleccions.
Article 31. 1. El President de les Illes Balears nomena i cessa els membres que han de formar el Govern, dirigeix i coordina l'acció del Govern i ostenta la més alta representació de la Comunitat Autònoma, així com l'ordinària de l'Estat a les Illes Balears. 2. El President podrà delegar temporalment funcions executives i de coordinació en algun dels membres del dit Govern. 3. El President, prèvia deliberació del Govern, podrà plantejar davant el Parlament la qüestió de confiança sobre el seu programa o sobre una declaració de política general. La confiança es considerarà atorgada quan voti a favor d'aquesta la majoria simple. Si el Parlament en negava la confiança, el President presentarà la dimissió davant el Parlament, el President del qual convocarà, dins el termini màxim de quinze dies, la sessió plenària per a l'elecció d'un nou President de la Comunitat Autònoma, d'acord amb el procediment previst en aquest Estatut. 4. El President serà políticament responsable davant el Parlament, el qual podrà exigir la responsabilitat del Govern de les Illes Balears mitjançant l'adopció, per	Article 31. 1. El president de les Illes Balears nomena i separa els membres que han de formar el Govern, en dirigeix i coordina l'acció i exerceix la més alta representació de la comunitat autònoma, així com l'ordinària de l'Estat a les Illes Balears. 2. El president podrà delegar temporalment funcions executives i de coordinació en algun dels membres del Govern. 3. El president, havent-hi deliberat prèviament el Govern, podrà plantejar davant el Parlament la qüestió de confiança sobre el seu programa o sobre una declaració de política general. La confiança es considerarà atorgada quan hi voti a favor la majoria simple. Si el Parlament li nega la confiança, el president presentarà la seva dimissió davant el Parlament, el president del qual convocarà, en el termini màxim de quinze dies, la sessió plenària per a l'elecció d'un nou president de la comunitat autònoma, d'acord amb el procediment que preveu aquest Estatut a l'article 30. 4. El president serà políticament responsable

majoria absoluta, de la moció de censura, proposada, com a mínim, per un quinze per cent dels diputats i que haurà d'incloure un candidat a la Presidència. 5. Si la moció de censura no era aprovada, els qui l'hauran signada no en podran presentar cap altra durant el mateix període de sessions. Si era aprovada, el President i el seu govern cessaran en les seves funcions i el candidat que s'hi haurà inclòs serà nomenat President pel Rei. 6. La responsabilitat penal del President serà exigible en els mateixos termes que s'assenyalen per als diputats del Parlament de les Illes Balears. 7. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, determinarà la forma d'elecció del President, el seu estatut personal i totes les altres atribucions que li són pròpies. 8. En cas d'absència o malaltia del President, ostentarà la representació de les Illes Balears el President del Parlament, sense perjudici que el Govern sigui presidit interinament per un dels seus membres designat pel President. 9. El President no podrà ostentar cap altre càrrec públic dins l'àmbit de les Illes Balears.	davant el Parlament, el qual podrà exigir la responsabilitat del Govern de les Illes Balears mitjançant l'adopció, per majoria absoluta, de la moció de censura proposada, com a mínim, per un quinze per cent dels diputats i que haurà d'incloure un candidat a la presidència. 5. Si la moció de censura no s'aprova, els que l'hagin firmada no en podran presentar cap altra durant el mateix període de sessions. Si s'aprova, el president i el seu Govern cessaran en les seves funcions i el candidat que s'hi haurà inclòs serà nomenat president pel rei. 6. La responsabilitat penal del president serà exigible en els mateixos termes que s'assenyalen per als diputats del Parlament de les Illes Balears. 7. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, determinarà la forma d'elecció del president, el seu estatut personal i les altres atribucions que li són pròpies. 8. En cas d'absència o de malaltia del president, exercirà la representació de les Illes Balears el president del Parlament, sense perjudici que interinament presideixi el Govern un dels seus nombres designat pel president. 9. El president no podrà exercir cap altre càrrec públic dins l'àmbit de les Illes Balears. ➤ Damunt la base de l'acord sobre llistes separades pel parlament i els Consells, la comissió acorda que es pugui atribuir al President la facultat de dissoldre el Parlament.
--	--

CAPITOL III

DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Article 32. 1. El Govern de les Illes Balears és l'òrgan col·legiat <u>amb funcions executives i administratives</u>. 2. El Govern és format pel President, el Vicepresident, si així pertoca, i els consellers. 3. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, establirà l'organització del Govern, les atribucions i l'estatut personal de cadascun dels components d'aquest. 4. El Govern respon políticament de manera solidària davant el Parlament, sense perjudici de la responsabilitat directa de cadascun dels membres per la pròpia gestió. 5. La responsabilitat penal dels membres del Govern serà exigible en els mateixos termes que s'estableixin per als diputats del Parlament. 6. La seu del Govern serà la ciutat de Palma, però es podrà reunir a qualsevol lloc del territori de la Comunitat Autònoma, prèvia convocatòria. 7. El Govern podrà establir organismes, serveis i	Article 32. 1. El Govern de les Illes Balears és l'òrgan col·legiat que dirigeix la política general i l'Administració de la Comunitat Autònoma. Així mateix exerceix la potestat reglamentària i la funció executiva i elabora els pressuposts de la Comunitat autònoma. Se li podran atribuir altres facultats d'acord amb la Llei. 2. El Govern és format pel president, el vicepresident, si així pertoca, i els consellers. 3. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, establirà l'organització del Govern, les atribucions i l'estatut personal de cada un dels seus components. 4. El Govern respon políticament de manera solidària davant el Parlament, sense perjudici de la responsabilitat directa de cadascun dels membres per la seva gestió.
--	--

<i>dependències a qualsevol de les Illes, d'acord amb el que estableix aquest Estatut.</i> 8. El Govern cessa: <i>a) Després de la celebració d'eleccions al Parlament.</i> <i>b) Per dimissió, per incapacitat o per defunció del seu President.</i> <i>c) Per pèrdua de la confiança del Parlament o perquè aquest adopti una moció de censura.</i> <i>El Govern cessant continuarà en funcions fins a la presa de possessió del nou Govern.</i>	5. La responsabilitat penal dels membres del Govern serà exigible en els mateixos termes que s'estableixin per als diputats del Parlament. 6. La seu del Govern serà la ciutat de Palma, però, amb convocatòria prèvia, podrà reunir-se en qualsevol altre lloc del territori de la comunitat autònoma. 7. El Govern podrà establir organismes, serveis i dependències a qualsevol de les Illes, d'acord amb el que estableix aquest Estatut. 8. El Govern cessa: a) Després de les eleccions al Parlament. b) Per dimissió, per incapacitat o per defunció del seu president. c) Per pèrdua de la confiança del Parlament o perquè aquest adopti una moció de censura. El Govern cessant continuarà en funcions fins a la presa de possessió del nou Govern.
Article 33. <i>El Govern té la potestat reglamentària i elabora els Pressuposts de la Comunitat Autònoma. Se li podran atribuir d'altres facultats d'acord amb la llei.</i>	Article 33. ➤ La Comissió acorda deixar derogat aquest article per haver quedat subsumit dins l'article 32.1.
Article 34 El Govern podrà interposar recurs d'inconstitucionalitat, suscitar conflictes de competència i comparèixer davant el Tribunal Constitucional en els supòsits i en els termes prevists a la Constitució i a la Llei orgànica del Tribunal Constitucional	
Article 35. <i>Totes les normes, les disposicions i els actes emanats del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma que ho requereixin es publicaran al Butlletí Oficial de les Illes Balears. A tots els efectes, aquesta publicació serà suficient per a la validesa dels actes i per a l'entrada en vigor de les disposicions i les normes de la Comunitat Autònoma. La publicació al Boletín Oficial del Estado es farà d'acord amb la normativa dictada per l'Estat.</i>	Article 35. Totes les normes, les disposicions i els actes emanats del Govern i de l'Administració de la comunitat autònoma que ho requereixin es publicaran al Butlletí Oficial de les Illes Balears.
<u>CAPITOL IV</u> <u>DELS CONSELLS</u>	

Article 36 <i>El govern, l'administració i la representació de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera i de les illes que hi són adjacents corresponen als consells insulars, els quals gaudiran d'autonomia en la gestió dels seus interessos, d'acord amb la Constitució, aquest Estatut i el que establiran les lleis del Parlament</i>	➤ En relació als Consells Insulars i per coherència amb l'article 4 i 5, la Comissió acorda suprimir l'adjectiu "insular" a tot el capítol. Secció 1ª <u>Els Consells</u> Article 36 El govern, l'administració i la representació de les Illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera i de les Illes que hi són adjacents corresponen als consells, els quals gaudiran d'autonomia en la gestió dels seus interessos, d'acord amb la Constitució, aquest Estatut i el que establiran les lleis del Parlament. ➤ La Comissió acorda introduir un segon paràgraf a l'article 36 on recomana al Parlament de les Illes Balears que la nova redacció de l'Estatut aprofundeixi l'estatus especial de Formentera, revisant la nova estructura orgànica, i fent possible que sigui un municipi-illa amb funcions de Consell atribuïdes directament pel Parlament.
Article 37 1 Cadascun dels Consells Insulars serà integrat pels diputats elegits <u>per al Parlament</u> a les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera. 2. Els càrrecs de President de les Illes Balears, de President del Parlament, de membre del Govern, de senador de la Comunitat Autònoma <u>i de portaveu de grup parlamentari, excepte el del Grup Mixt, si n'és el cas</u>, són incompatibles amb el de conseller insular. La incompatibilitat subsistirà en cas de cessament, per qualsevol causa, en l'exercici dels càrrecs incompatibles. Al Consell que els correspongui seran substituïts per aquells candidats que ocupin el lloc següent al del darrer elegit a les llistes electorals corresponents. Els consellers insulars substituïts no tendran la condició de diputats. 3. El membre d'un Consell Insular que resulti elegit per ocupar el càrrec vacant de President de les Illes Balears, de President del Parlament, de membre del Govern, de senador de la Comunitat Autònoma o de portaveu de grup parlamentari cessarà en la condició de conseller insular, i la vacant que deixi al propi Consell serà coberta per aquell candidat que ocupi el lloc següent al de l'últim designat com a tal a la llista electoral pròpia. 4. Els diputats podran renunciar a ser membres del Consell Insular respectiu sense perdre la condició de diputat. En aquest supòsit, per la Junta Electoral de les Illes Balears es procedirà a expedir la credencial corresponent a aquell candidat que ocupi el lloc següent al de l'últim designat com a tal a la seva llista electoral. Així mateix, els consellers insulars podran renunciar a la condició de diputat sense perdre la condició de consellers. Les renúncies en un sentit o l'altre són irreversibles. 5. Les renúncies a què fa referència l'apartat anterior queden limitades que el conjunt de càrrecs incompatibles, establerts a l'apartat 2, i el de les renúncies voluntàries no superin el cinquanta per cent dels electes de cada candidatura a cada circumscripció electoral. No queda afectat per la limitació el diputat	Secció 2ª <u>Composició</u> Article 37 1. Cadascun dels Consells serà integrat pels Consellers elegits a les Illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera. 2. Els càrrecs de president de les Illes Balears, de president del Parlament, de membre del Govern, de senador de la comunitat autònoma són incompatibles amb el de conseller. La incompatibilitat subsistirà en el cas de cessament, per qualsevol causa, en l'exercici dels càrrecs incompatibles. Al Consell que els correspongui seran substituïts per aquells candidats que ocupin el lloc següent al del darrer elegit a les llistes electorals corresponents. Els Consellers substituïts no tendran la condició de diputat. 3. Una llei del Parlament, aprovada per majoria absoluta, regularà el nombre de membres que han d'integrar cada Consell, així com les causes de inelegibilitat i d'incompatibilitat que els afectin. ➤ La Comissió entén que aquesta llei del Parlament a que es fa referència serà la llei electoral de les Illes Balears. 4. Cadascun dels Consells haurà de constituir-se en termini màxim de quaranta-cinc dies des de que hagin tingut lloc les eleccions. ➤ <u>Observació:</u> la nova redacció d l'article 37.1, així com la supressió dels anteriors articles 37.4, 37.5 i 37.6 afegida a la redacció "ex novo" de l'article 37.3, son el resultat de l'acord de la comissió consistent en aconsellar llistes separades però compatibles pel

	Article 38. ter 1. El president del Consell és elegit pel Ple entre els seus membres. El candidat proposat presentarà al Ple el seu programa de govern i en demanarà la confiança, l'atorgament de la qual requereix majoria absoluta en primera votació i majoria simple en segona. El mateix quòrum es requerirà en les successives propostes de president que es puguin presentar. 2. El president del Consell dirigeix el govern i l'Administració insulars, i designa i separa lliurement la resta dels membres de la Comissió Executiva i en coordina l'acció. 3. El president del Consell i la Comissió Executiva són políticament responsables de manera solidària davant el Ple. L'aprovació d'una moció de censura al president del Consell o la denegació d'una qüestió de confiança que aquest plantegi es regiran pel que disposa la legislació electoral general, amb la particularitat que el president pot plantejar la qüestió de confiança sobre el seu programa en conjunt, sobre una declaració de política general o sobre l'aprovació de qualsevol assumpte o actuació de rellevància política. Article 38 . quáter 1. La Comissió Executiva serà integrada pel president del Consell, el vicepresident, si existeix, i els consellers executius. 2. Els consellers executius dirigeixen, sota la superior direcció del president del Consell, els sectors de l'activitat administrativa corresponents al departament que encapçalen. La llei de consells i el reglament orgànic determinaran l'estructura interna bàsica dels departaments i les atribucions dels seus òrgans. Sens perjudici de les atribucions conferides a altres òrgans de Govern, correspon a la Comissió Executiva l'exercici de la funció executiva en relació amb les competències del Consell. . La llei de consells establirà l'estatut personal i les incompatibilitats dels membres de la Comissió
--	---

	Executiva. Article 38. quinquies. 1. La Llei de consells determinarà les regles de funcionament i règim jurídic de l'actuació des consells i des seus òrgans, com també el règim de les seves funcions i competències . 2. El dret local s'aplicarà com a supletori quan al règim jurídic dels consells excepte en el que es refereix a la matèria d'organització , en la qual serà supletori el dret autonòmic de les Illes Balears.
Article 39 Els Consells, a més de les competències que els corresponguin com a corporacions locals, tindran la facultat d'assumir dins el seu àmbit territorial la funció executiva i la gestió, en la mesura en què la comunitat autònoma assumirà competències sobre aquestes, d'acord amb aquest Estatut, en les matèries següents: 1. Demarcacions territorials, alteracions dels termes municipals i denominació oficial dels municipis. 2. Monts i aprofitament forestals, vies pecuàries i pastures. 3. Agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia. 4. Pesca en aigües interiors, cria i recollida de marisc, aquicultura i caça. 5. Recursos i aprofitaments hidràulics, canals i regatges, règim general d'aigües. Aigües minerals, termals i subterrànies. 6. Patrimoni arqueològic, històric, artístic i monumental, arxius i biblioteques, museus, conservatoris i belles arts. 7. Assistència social i serveis socials. Promoció social de la infantesa, la dona, la família, la tercera edat, els minusvàlids físics, psíquics i sensorials. Entitats benèfiques i assistencials. 8. Ordenació del territori, urbanisme i habitatge, medi ambient i ecologia. 9. Carreteres, camins, ports de refugi i aeroports esportius i, en general, tots els que no facin activitats comercials. 10. Transport de viatgers i de mercaderies al si del propi territori insular. 11. Obres públiques. 12. Foment i promoció del turisme. Ordenació del turisme dins el seu àmbit territorial. 13. Esport i lleure. 14. Estadístiques d'interès insular. 15. Vigilància i protecció dels seus edificis i de les seves instal·lacions. 16. Fires insulars. Denominacions d'origen. 17. Foment de la cultura. 18. Sanitat i higiene. 19. Ensenyament. 20. Coordinació de la protecció civil. 21. Artesania. 22. Cooperatives i cambres. 23. Planificació i desenvolupament econòmics dins el territori de cadascuna de les illes, d'acord amb les	Secció 4ª <u>Competències</u> Article 39 1. Els Consells exercitaran les competències que els atribueixen aquest Estatut ,les lleis de l'Estat i de la Comunitat Autònoma. 2. Als Consells correspondrà l'execució i gestió dins els seus territoris de les matèries que el Parlament de les Illes Balears determini, i en tot cas: 1. Demarcacions territorials, alteracions dels termes municipals i denominació oficial dels municipis. .Monts i aprofitament forestals, vies pecuàries i pastures. 3. Agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia. 4. Pesca en aigües interiors, cria i recollida de marisc, aquicultura i caça. 5. Recursos i aprofitaments hidràulics, canals i regatges, règim general d'aigües. Aigües minerals, termals i subterrànies. 6. Patrimoni arqueològic, històric, artístic i monumental, arxius i biblioteques, museus, conservatoris i belles arts. 7. Assistència social i serveis socials. Promoció social de la infantesa, la dona, la família, la tercera edat, els minusvàlids físics, psíquics i sensorials. Entitats benèfiques i assistencials. 8. Ordenació del territori, urbanisme i habitatge, medi ambient i ecologia. 9. Carreteres, camins, ports de refugi i aeroports esportius i, en general, tots els que no facin activitats comercials. 10. Transport de viatgers i de mercaderies al si del propi territori insular. 11. Obres públiques. 12. Foment i promoció del turisme. Ordenació del turisme dins el seu àmbit territorial. 13. Esport i lleure. 14. Estadístiques d'interès insular. 15. Vigilància i protecció dels seus edificis i de les seves instal·lacions. 16. Fires insulars. Denominacions d'origen. 17. Foment de la cultura. 18. Sanitat i higiene. 19. Ensenyament. 20. Coordinació de la protecció civil. 21. Artesania.

bases i l'ordenació general de l'economia de l'Estat i de la comunitat autònoma. 24. Contractes i concessions administratives respecte de les matèries la gestió de les quals els correspongui dins el seu territori. 25. Activitats classificades. 26. Coordinació hospitalària, la de la Seguretat Social inclosa. 27. Legislació laboral de l'Estat. 28. Espectacles i activitats recreatives. 29. Institucions públiques de protecció i tutela de menors. I, en general, qualsevol altres que, dins l'àmbit territorial propi, corresponguin als interessos respectius, d'acord amb les transferències o delegacions que a tal fi s'estableixin.	22. Cooperatives i cambres. 23. Planificació i desenvolupament econòmics dins el territori de cadascuna de les Illes, d'acord amb les bases i l'ordenació general de l'economia de l'Estat i de la comunitat autònoma. 24. Contractes i concessions administratives respecte de les matèries la gestió de les quals els correspongui dins el seu territori. 25. Activitats classificades. 26. Coordinació hospitalària, la de la Seguretat Social inclosa. 27. Legislació laboral de l'Estat. 28. Espectacles i activitats recreatives. 29. Institucions públiques de protecció i tutela de menors. La llei de consells establirà el procediment de transferència o delegació de competències als consells en general, qualsevol altres que, dins l'àmbit territorial propi, corresponguin als interessos respectius, d'acord amb les transferències o delegacions que a tal fi s'estableixin ➤ La Comissió acorda que els Consells tinguin potestat reglamentària puntualment per cada matèria en funció de la llei de transferència. Els senyors Alfons Ripoll i Francisco Tutzó formulen vot particular sobre una distribució diferent de competències amb un primer bloc que es tindran com a pròpies, i tindran capacitat normativa, i un segon bloc amb la facultat d'assumir en el seu àmbit territorial, la funció executiva i de gestió, en les quals, la potestat reglamentaria haurà de ser habilitada per llei del Parlament. ➤ Per altra banda, el Sr. Ribas també presenta un vot particular proposant una nova redacció.
--	---

Article 40

1. La coordinació de l'activitat dels consells en tot allò que pugui afectar els interessos de la comunitat autònoma correspondrà al Govern, com a responsable de la política regional i com a òrgan superior de l'administració comunitària.

Quan les competències siguin transferides en virtut d'una llei del Parlament, s'establiran les formes de control i coordinació que es reservaran al Govern de la comunitat autònoma.

Capítol IV bis

Dels Municipis de les Illes Balears

	Article XXX-1 El municipi es l'entitat local bàsica de l'organització territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El seu govern i l'administració corresponen a l'Ajuntament , que serà elegit per sufragi universal, lliure, directe i secret, en els termes que estableixi la Llei.
	Article XXX-2 Els municipis, les mancomunitats i les entitats locals menors tenen plena autonomia per a la gestió dels seus respectius interessos i en les seves relacions es regiran pels principis de col·laboració, cooperació i coordinació. En el marc de la legislació bàsica de l'Estat el Parlament aprovarà un règim local de les Illes Balears.
	Article XXX-3 A més de les competències derivades de la legislació bàsica de l'Estat i de la legislació sectorial, als municipis els correspondrà l'exercici de les que puguin ésser o delegades per l'Estat, la Comunitat Autònoma, els Consells Insulars i altres Administracions. Les transferències i delegacions duran incorporades els mitjans econòmics, materials i personals que corresponguin.

	Article XXX-4 Els municipis podran agrupar-se en els termes establerts en la Llei per a la gestió de les seves competències i la millor prestació de serveis als ciutadans.
	Article XXX-5 Per velar per l'equilibri territorial, es crearà un Fons de Cooperació Municipal els seus criteris de distribució atendran a l'especial naturalesa socioeconòmica i territorial particular que afecta als municipis
	Article XXX-6 El municipi de Palma de Mallorca disposarà d'un règim especial establert per la Llei del Parlament de les Illes Balears..
➤ La Comissió entén que aquesta nova redacció (Capítol IV bis. Dels Municipis de les Illes Balears) es compatible amb els actuals articles 28.6; 44 y 58.3, en conseqüència , no es necessari que experimentin cap variació respecte de la seva redacció actual, llevat de la supressió de la paraula “insulars” en l'article 28.6 , acordada en una sessió anterior.	
<u>CAPÍTOL V</u> <u>ÒRGANS DE CONSULTA I ASSESSORAMENT</u>	
Article 41 1. <i>El Consell Consultiu de les Illes Balears és el superior òrgan de consulta de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.</i> 2. <i>El Consell Consultiu serà integrat per <u>set juristes de reconegut prestigi, tres dels quals seran elegits pel Parlament mitjançant el vot favorable de les tres cinquenes parts dels diputats.</u></i> 3. <i>Una llei del Parlament en regularà l'organització i el funcionament.</i>	Article 41 1. El Consell Consultiu de les Illes Balears és el superior òrgan de consulta de la comunitat autònoma de les Illes Balears. 2. El Consell Consultiu serà integrat per deu juristes de prestigi reconegut, dues cinquenes parts dels quals seran elegits pel Parlament mitjançant el vot favorable de les tres cinquenes parts dels diputats, i tres cinquenes parts dels seus membres seran elegits pel Govern. Una llei del Parlament en regularà el nombre, l'organització i el funcionament.

	Article XXX Consell Audiovisual de les Illes Balears Es configura com una entitat pública independent, la missió de la qual es velar pel compliment dels principis rectoris desenvolupats en l'article 9, els seus membres son anomenats pel Parlament de les Illes Balears, i la seva composició i funcions concretes es desenvoluparan per una llei del Parlament.
Article 42 1. El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears és l'òrgan col·legiat de participació, estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social. 2. Una llei del Parlament en regularà la composició, la designació dels seus membres, l'organització i les funcions.	
<u>CAPÍTOL VI</u> <u>DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LES ILLES BALEARS</u>	
Article 43 <i>Corresponen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la creació i l'estructuració d'una administració pública pròpia, dins el marc dels principis generals i de les normes bàsiques de la legislació de l'Estat i de l'Estatut present.</i>	Article 43 Corresponen a la comunitat autònoma de les Illes Balears la creació i l'organització d'una administració pròpia, dins el marc dels principis generals i de les normes bàsiques de la legislació de l'Estat i d'aquest Estatut.
Article 44 <i>La Comunitat Autònoma de les Illes Balears exercirà les seves funcions administratives mitjançant els ens i els organismes que depenen del Govern de les Illes Balears, així com a través dels Consells Insulars i dels municipis.</i>	Article 44 L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears exercirà les seves funcions mitjançant els ens i els organismes que depenen del Govern de les Illes Balears, així com a través dels consells i dels municipis.
<u>CAPÍTOL VII</u> <u>DEL CONTROL DE LES INSTUCIONS I PODERS DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA</u>	
Article 45 1. Les lleis del Parlament de la Comunitat Autònoma son excloses del recurs contencios-administratiu i únicament subjectes al control de la constitucionalitat exercit pel Tribunal Constitucional. 2. Contra els actes, els acords i les normes reglamentàries emanades dels òrgans executius i administratius de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es podrà interposar recurs davant la jurisdicció contencios-administrativa.	➤ La Comissió acorda substituir la rúbrica d'aquest capítol per la que diu "Del control de les institucions i poders de la comunitat autònoma", per ésser més omnicomprensiu. Article 45 1. Les lleis del Parlament de la comunitat autònoma són excloses del recurs contenciós administratiu i únicament subjectes al control de la constitucionalitat exercit pel Tribunal Constitucional. 2. Contra els actes, els acords i les normes reglamentàries emanats dels òrgans executius i administratius de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es podrà interposar recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa. Una llei del Parlament establirà mecanismes de control efectiu de tota l'activitat dels Consells,

	fonamentat a la necessitat de desplegar un control jurídic, polític, democràtic, econòmic-financer, sobre els Consells o la seva organització institucional.
Article 46 1. Sense perjudici de les competències que corresponguin al Tribunal de Comptes, la Sindicatura de Comptes és l'òrgan al qual correspon la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears. 2. La Sindicatura de Comptes serà formada per tres síndics elegits pel Parlament per majoria de tres cinquenes parts dels diputats. Una llei del Parlament en regularà el funcionament i l'organització.	
CAPÍTOL VIII <u>DEL RÈGIM JURÍDIC DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA</u>	
Article 47 Les competències establertes en aquest Estatut es consideren referides a l'àmbit territorial de les Illes Balears	
Article 48 <i>En les matèries que siguin de la seva competència exclusiva, en correspon al Parlament de les Illes Balears la potestat legislativa segons els termes prevists en aquest Estatut i a les lleis de l'Estat a les quals es refereix l'Estatut esmentat, i correspon al Govern de la Comunitat Autònoma la funció executiva d'aquestes, tot incloent-hi la potestat reglamentària, i la inspecció.</i>	Article 48 En les matèries que siguin de la seva competència exclusiva, en correspon al Parlament de les Illes Balears la potestat legislativa, segons els termes prevists en aquest Estatut, i en correspon al Govern de la comunitat autònoma la funció executiva, tot incloent-hi la potestat reglamentària, i la inspecció i les actuacions de foment inherents a totes les matèries de la seva competència.
Article 49 1. Pel que fa a les competències previstes a l'article 11, en correspondrà a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució <u>en els termes que estableixi</u> la legislació bàsica de l'Estat. 2. Quant a les competències relacionades a l'article 12, la potestat executiva de la Comunitat Autònoma podrà dur annexa la potestat reglamentària quan aquesta resulti d'habilitació o de delegació legislatives. 3. La potestat reglamentària correspon al Govern de les Illes Balears. Això no obstant, els Consells Insulars tendran potestat reglamentària organitzativa per a regular el propi funcionament. 4. Els Consells Insulars tendran potestat reglamentària normativa només quan aquesta resulti d'habilitació per llei de l'Estat o del mateix Parlament.	Article 49 1. Pel que fa a les competències previstes a l'article 11, en correspondrà a la comunitat autònoma el desenvolupament legislatiu i l'executiu de la legislació bàsica de l'Estat. 2. Quant a les competències relacionades a l'article 12, la potestat executiva de la comunitat autònoma podrà dur annexa la potestat reglamentària quan aquesta resulti d'habilitació o de delegació legislatives. 3. La potestat reglamentària correspon al Govern de les Illes Balears. Això no obstant, els consells tendran potestat reglamentària organitzativa per regular el funcionament propi. 4. Els consells tendran potestat reglamentària normativa només quan aquesta resulti d'habilitació per llei de l'Estat o del mateix Parlament. ➤ La Comissió es ratifica en la redacció d'aquest paràgraf, si bé els Srs. Alfonso Ripoll i Francisco Tutzó formulen vot particular en el sentit d'atribuir potestat normativa als Consells, aquest vot es relaciona amb el vot a l'art. 39. 5. Els consells, a més de les competències que els corresponen d'acord amb el que es preveu en aquest Estatut, tindran les facultats de gestió i execució dins el propi territori de les decisions

5. Els Consells Insulars, a més de les competències que els corresponen d'acord amb el que es preveu en aquest Estatut, tendran les facultats de gestió i execució dins el propi territori de les decisions del Govern de les Illes Balears quan així pertoqui.	dels Govern de les Illes Balears quan així pertoqui.
Article 50 1. En matèries de competència exclusiva de la comunitat autònoma, el dret propi de les Illes Balears és aplicable dins el seu territori preferentment a qualsevol altre, segons els termes prevists en aquest Estatut. 2. En la determinació de les fonts del dret civil de les Illes Balears es respectaran les normes que s'hi estableixen. 3. En tot allò que no estigui regulat pel dret propi de les Illes Balears, hi serà d'aplicació supletoria el dret de l'Estat.	
TITOL IV <u>DE L'ORGANITZACIÓ JUDICIAL</u>	
Article 51. El Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears és l'òrgan jurisdiccional en el qual culmina l'organització judicial de les Illes Balears dins l'àmbit territorial corresponent i davant el qual s'exhauriran les instàncies processals successives, en els termes i en les condicions que resultin de la Llei Orgànica del Poder Judicial i d'altres disposicions complementàries.	
Article 52. 1. La competència dels òrgans jurisdiccional de les Illes s'estén: a) En l'ordre civil, a totes les instàncies i a tots els graus, els recursos de cassació i revisió inclosos, en matèria de Dret Civil de les Illes Balears. b) En l'ordre contenciosoadministratiu, als recursos que s'interposin contra els actes i les disposicions de les administracions públiques, en els termes que estableixi la Llei Orgànica del Poder Judicial. c) En els ordres penal i social, a totes les instàncies i a tots els graus, a excepció dels recursos de cassació i revisió. d) A les qüestions de competència entre òrgans jurisdiccional de les Illes Balears. e) Als recursos sobre qualificació de documents referents al dret privat de les Illes i que hagin de tenir accés al Registre de la Propietat. 2. En matèries restants, es podrà interposar davant el Tribunal Suprem el recurs de cassació o el que correspongui, d'acord amb les lleis de l'Estat. El Tribunal Suprem també resoldrà els conflictes de competència i de jurisdicció entre els Tribunals de les Illes Balears i els	Article 52. 1. La competència dels òrgans jurisdiccional de les Illes s'estén, en tot cas: a) En l'ordre civil, a totes les instàncies i a tots els graus, els recursos de cassació i revisió inclosos, en matèria de Dret Civil de les Illes Balears. b) En l'ordre contenciosoadministratiu, als recursos que s'interposin contra els actes i les disposicions de les administracions públiques, en els termes que estableixi la Llei Orgànica del Poder Judicial. c) En els ordres penal i social, a totes les instàncies i a tots els graus, a excepció dels recursos de cassació i revisió. d) A les qüestions de competència entre òrgans jurisdiccional de les Illes Balears. e) Als recursos sobre qualificació de documents que hagin de tenir accés als Registres de la Propietat, mercantil o de bens mobles de les Illes Balears, sempre que els dits recursos se fonamentin, de forma exclusiva o conjuntament amb altres motius, en una infracció de les normes emanades dels òrgans de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2. En les matèries restants s'estarà a allò que disposi la Llei Orgànica del Poder Judicial

de la resta d'Espanya.	
Article 53. 1. El President del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears serà nomenat pel Rei a proposta del Consell General del Poder Judicial. El President de la Comunitat Autònoma ordenarà la publicació d'aquest nomenament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. 2. El nomenament dels magistrats, jutges, fiscals i secretaris que hagin de prestar serveis a les Illes Balears s'efectuarà en la forma prevista en la Llei Orgànica del Poder Judicial a què fa referència l'article 122 de la Constitució.	
Article 54. 1. A instància de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'òrgan competent convocarà concursos i d'altres proves de selecció per a cobrir els llocs vacants a les Illes Balears de magistrats, jutges, secretaris judicials i d'altre personal al servei de l'Administració de Justícia. 2. En la resolució dels concursos i oposicions per proveir els llocs de magistrats i jutges serà mèrit preferent l'especialització en el Dret Civil de les Illes Balears i el coneixement del català. 3. L'organització i el funcionament del Ministeri Fiscal corresponen íntegrament a l'Estat, d'acord amb les lleis generals	
Article 55. Pel que fa a l'Administració de Justícia, a excepció de la militar, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 1. Exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat. 2. Participar en la fixació de les demarcacions territorials dels òrgans jurisdiccionals a les Illes Balears i en la localització de la seva capitalitat.	Article 55. Pel que fa a l'Administració de Justícia, a excepció de la militar, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 1. Exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat. 2. Participar en la fixació de les demarcacions territorials dels òrgans jurisdiccionals a les Illes Balears i en la localització de la seva capitalitat. 3. Proveir de mitjans personals, materials i econòmics a l'Administració de Justícia. 4. Ordenar els serveis de justícia gratuïta, que podran prestar-se directament o en col·laboració amb els col·legis d'advocats i les associacions professionals
Article 56. 1. La Comunitat Autònoma participarà en la fixació de les demarcacions judicials i en les corresponents a les notaries i als registres de la propietat i mercantils, radicats en el seu territori. 2. Els notaris, els registradors de la propietat i mercantils i els corredors de comerç seran nomenats per la Comunitat Autònoma de conformitat amb les lleis de l'Estat. Per a la provisió d'aquestes places serà mèrit preferent l'especialització en Dret Civil de les Illes Balears i el coneixement de la llengua catalana. En cap cas no es podrà establir l'excepció de naturalesa i veïnatge.	
Article 57. Les ternes que el Parlament ha de presentar al Consell General del Poder Judicial per al nomenament dels magistrats del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears requeriran una majoria favorable de les tres cinquenes parts dels diputats.	
TÍTOL V <u>De la Hisenda, el patrimoni i l'economia.</u>	
Article 58. 1. Per al desenvolupament i l'execució de les seves funcions, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins el marc dels principis de coordinació amb les	Article 58. 1. Per al desenvolupament i l'execució de les seves funcions, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins el marc dels principis de coordinació amb les

hisendes de l'Estat i les locals, té autonomia financera, domini i patrimoni propis, d'acord amb la Constitució, les lleis orgàniques reguladores d'aquestes matèries i l'Estatut present. 2. L'autonomia financera haurà de permetre de dur a terme el principi de suficiència de recursos per a poder exercir les competències pròpies de la Comunitat Autònoma. 3. La Comunitat Autònoma té l'obligació de vetllar pel seu propi equilibri territorial, especialment entre les diverses Illes que la formen, a fi de fer possible la plena realització del principi de solidaritat. 4. La Comunitat Autònoma tindrà, a tots els efectes, el mateix tractament fiscal que la llei estableixi per a l'Estat. 5. <u>Una llei de les Corts Generals regularà el reconeixement específic del fet diferencial de la insularitat com a garantia de la solidaritat i de l'equilibri interterritorial.</u>	hisendes de l'Estat i les locals, té autonomia financera, domini i patrimoni propis, d'acord amb la Constitució, les lleis orgàniques reguladores d'aquestes matèries i l'Estatut present. 2. L'autonomia financera haurà de permetre de dur a terme el principi de suficiència de recursos per a poder exercir les competències pròpies de la Comunitat Autònoma. 3. La Comunitat Autònoma té l'obligació de vetllar pel seu propi equilibri territorial, especialment entre les diverses Illes que la formen, a fi de fer possible la plena realització del principi de solidaritat. 4. La Comunitat Autònoma tindrà, a tots els efectes, el mateix tractament fiscal que la llei estableixi per a l'Estat. La Comissió acorda afegir el següent article: Article 58 bis. 1. Una llei de les Corts Generals regularà un Règim Especial Balear que reconegui el fet específic i diferencial de la insularitat, com a garantia de la solidaritat i de l'equilibri territorial. 2. En el marc de la llei dita, així com en aquelles disposicions generals sectorials que així ho aconsellin, els poders públics de l'Estat, en l'àmbit de les seves competències adaptaran les seves polítiques i actuacions legislatives, reglamentàries i financeres, fixant les condicions específiques d'aplicació en l'arxipèlag balear. Aquestes hauran de respectar el Dret i les directrius de l'Unió Europea. 3. En particular, les actuacions relatives al règim especial balear comprendran les adaptacions e intervencions necessàries en matèria de transports, infraestructures, telecomunicacions, energia, medi ambient, pesca i establiment individualitzat de caladors, ports, aeroports, sanitat, educació, horaris comercials, economia, fiscalitat i tributació, en el marc del respecte als acords i directrius de l'Unió Europea, així com qualsevol altra matèria que pugui contribuir a la superació de les desavantatges permanents lligades a la condició insular. 4. Amb la naturalesa d'òrgan col·legiat, es crea una comissió bilateral formada per l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el contingut de la qual serà realitzar el seguiment de l'aplicació de la llei que reguli el Règim Especial Balear. Aquesta comissió bilateral tindrà facultats de coordinació damunt les comissions mixtes negociadores i els seus respectius departaments de cada administració. igualment, les distintes comissions mixtes previstes a la llei, tindran el caràcter d'òrgans col·legiats. 5. L'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears acordaran iniciatives d'inversió pública estatal, així com plans directius sectorials d'infraestructures de l'estat en la comunitat autònoma
---	--

	que permetin assegurar l'equilibri econòmic previst en l'article 138.1 de la Constitució.
	<u>Annex Acció Exterior i Relacions amb l' Unió Europea</u> La Comissió aprova introduir les següents bases sobre <u>l'acció exterior</u> : 1. El reconeixement, com a principi general, que la capacitat d'acció en l'exterior de la Comunitat Autònoma es inherent a l 'exercici de les competències de la mateixa i a l'adequada promoció dels seus interessos en el mencionat àmbit 2. La Comunitat Autònoma podrà celebrar acords de col·laboració per la promoció dels seus interessos en el marc de les seves competències. 3. La Comunitat Autònoma podrà establir delegacions u oficines de representació en l'exterior per a la millora de l'exercici de les seves competències i l'adequada promoció dels seus interessos . 4. El Govern de l'Estat informará a la Comunitat Autònoma dels Tractats i Convenis Internacionals que pretenguin negociar i firmar quan els mateixos afectin als seus interessos. El Govern de les Illes Balears i el Parlament de les Illes Balears podran dirigir al Govern de l'Estat i les Corts Generals les observacions que considerin oportunes al respecte.(veure actual article 17.3) 5. La Comunitat Autònoma podrà participar en les delegacions estatals negociadores de tractats i convenis internacionals que afectin a les seves competències o interessos 6. La Comunitat Autònoma podrà sol·licitar la celebració de Tractats i Convenis Internacionals en aquelles matèries que l' afectin (veure actual Art. 17.4) 7. La Comunitat adoptarà les mesures necessàries per a l'execució de les obligacions derivades dels Tractats i convenis internacionals ratificats per España o que vinculin a l'Estat , en l'àmbit de les seves competències(veure actual art. 12.1) 8. La Comunitat Autònoma podrà promoure la cooperació amb regions d'altres països amb els que comparteixi interessos econòmics, socials o culturals. 9. La Comunitat podrà participar en els organismes internacionals competents en les matèries d' interès rellevant per a la mateixa, ja sigui formant part de la delegació espanyola o directament, quan així ho permeti la normativa de l'Estat i la de l'organisme corresponen.

10. Es crearà una comissió mixta de cooperació Estat-Comunitat Autònoma destinada a evitar i, en el seu cas, resoldre, eventuais controvèrsies en aquest àmbit. El mencionat òrgan podria integrar-se en una comissió de cooperació que pogués crear-se amb caràcter general.

11. Els Poders públics de les Illes Balears velaran per fomentar la pau, la solidaritat, la tolerància, el respecte dels drets humans i la cooperació al desenvolupament dirigit als països i poblacions estructuralment menys desenvolupades, amb la finalitat d'eliminar la pobresa. Per aconseguir aquest objectiu establiran programes i acords amb els agents socials de la cooperació i les institucions públiques i privades que sigui precis per a garantir l'efectivitat i eficàcia d'aquestes polítiques en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en l'exterior.(proposta basada en la proposta valenciana, encara que modificada puntualment en la semàntica)

Bases de les Relacions amb l' Unió Europea

A) La comunitat Autònoma haurà de ser informada de les negociacions relatives als Tractats originals i fundacionals (o relatius al Tractat Constitucional, si finalment és ratificat), les seves revisions i modificacions, així com participar en el seu cas, formant part de la delegació espanyola, d'acord amb els mecanismes multilaterals interns que entre l' Estat i les Comunitats Autònomes s'estableixin en aquest efecte.

B) Es competència de la Comunitat el desenvolupament i execució del Dret Comunitari en les matèries de la seva competència exclusiva.

C) Es reconeix el dret de participació de la Comunitat Autònoma en la formació de la posició negociadora de l'Estat davant l' Unió Europea. Aquesta participació serà de manera autònoma i específica si l'assumpte afecta exclusivament a les Illes Balears. Si afecta a competències exclusives del conjunt de les Comunitats Autònomes, la participació tindrà lloc en el marc dels procediments multilaterals i de cooperació interna establerts per la Llei estatal reguladora d'aquesta matèria. La posició haurà de ser especialment tinguda en compte per a la formació de la voluntat de l'Estat. En tot cas, qualsevol que sigui la configuració de la matèria competencial subjacent (exclusiva o concurrent) el Govern informarà a la Comunitat Autònoma de la marxa de les negociacions.

D) La comunitat Autònoma participarà en la delegació espanyola en el Consell de Ministres de l'Unió Europea, els Grups de Treball d'aquest i els Comitès de la Comissió, en els termes establerts en el sistema general de la participació autonòmica. Aquesta participació podrà acordar-se de forma directa amb els òrgans competents de

	l'Administració General de l'Estat en cas de veurer-se afectades especificats pròpies de les Illes Balears. E) El Parlament Balear podrà ésser consultat pel Parlament Espanyol en el marc del procés de control del principi de subsidiariedad establert en el Tractat de l' Unió Europea (Aquest article estaria pendent de l'efectiva ratificació final per una majoria suficient d'Estats del Tractat Constitucional , així com de l'establiment d uns procediments interns per part del Parlament Espanyol, que es el realment competent en la matèria) F) La Comunitat Autònoma de les Illes Balears podrà exercitar accions davant el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees en els termes establerts per la normativa d'aplicació. Quan manqui d'aquesta legitimació activa i directa, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través del Govern de les Illes Balears, podrà instar al Govern de l' Estat o als òrgans competents, a que exercitin les accions oportunes davant el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees en defensa dels seus legítims interessos i competències. La negativa del Govern de l'Estat a exercirà les accions sol·licitades haurà de ser , en qualsevol cas, motivada, d'acord amb el que disposi la normativa reguladora dels mecanismes multilaterals interns entre l'Estat i les Comunitats Autònomes.
<u>TÍTOL VI</u> <u>DE LA REFORMA DE L'ESTATUT</u>	
Article 76 1. La iniciativa de reforma correspondrà al Parlament, a proposta d'una cinquena part dels diputats, al Govern de la comunitat autònoma i a les Corts Generals. 2. La proposta de reforma requerirà, perquè prosperi, l'aprovació del Parlament per majoria absoluta i l'aprovació de les Corts Generals mitjançant una llei orgànica. 3. En tot allò que no es preveu en aquest article, hom s'atindrà al que disposa la Constitució sobre aquesta matèria. 4. En el supòsit de tramitació en el Congrés dels Diputats i en el Senat d'una proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, el Parlament podrà retirar-la.	Article 76 1. La iniciativa de reforma correspondrà al Parlament, a proposta d'una cinquena part dels diputats, al Govern de la comunitat autònoma i a les Corts Generals. 2. La proposta de reforma requerirà, perquè prosperi, l'aprovació del Parlament per una majoria qualificada superior a l'absoluta i l'aprovació de les Corts Generals mitjançant una llei orgànica. 3. En tot allò que no es preveu en aquest article, hom s'atindrà al que disposa la Constitució sobre aquesta matèria. 4. En el supòsit de tramitació en el Congrés dels Diputats i en el Senat d'una proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, el Parlament podrà retirar-la, sempre que la iniciativa hagi estat seva.
<u>DISPOSICIONS ADDICIONALS</u>	

Disposició addicional primera

Mitjançant la normativa corresponent de l'Estat i sota la tutela d'aquest, es crearà, i se'n regularan la composició i les funcions, el Patronat de l'Arxiu de la Corona d'Aragó, en el qual tindrà participació preeminent la comunitat autònoma de les Illes Balears, en igualtat amb la resta de comunitats autònomes afectades.

Disposició addicional segona

La comunitat autònoma de les Illes Balears, essent la llengua catalana també patrimoni d'altres comunitats autònomes, podrà sol·licitar al Govern de l'Estat i a les Corts Generals els convenis de cooperació i de col·laboració que es considerin oportuns per tal de salvaguardar el patrimoni lingüístic comú, així com mantenir la comunicació cultural entre les comunitats abans esmentades, sense perjudici dels deures de l'Estat establerts a l'apartat 2 de l'article 149 de la Constitució i del que disposa l'article 145 d'aquesta. La institució oficial consultiva per a tot el que es refereix a la llengua catalana serà la Universitat de les Illes Balears. La comunitat autònoma de les Illes Balears, d'acord amb una llei de l'Estat, podrà participar en una institució adreçada a salvaguardar la unitat lingüística, institució que serà integrada per totes les comunitats que reconguin la cooficialitat de la llengua catalana.

Disposició addicional tercera

1. Se cedeixen a la comunitat autònoma els rendiments dels tributs següents:

- a) Impost sobre la renda de les persones físiques, amb les limitacions i les condicions que s'estableixin en la cessió.
- b) Impost sobre el patrimoni.
- c) Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.
- d) Impost de successions i donacions.
- e) La imposició general sobre les vendes en fase minorista.
- f) Els impostos sobre consums específics en la seva fase minorista, llevat dels recaptats mitjançant monopolis fiscals.
- g) Els tributs sobre el joc.

L'eventual supressió o modificació d'alguns d'aquests tributs implicarà l'extinció o la modificació de la cessió.

2. El contingut d'aquesta disposició podrà modificar-se mitjançant acord del Govern amb la comunitat autònoma, que serà tramitat com a projecte de llei a les Corts Generals. Per a aquests efectes, la modificació d'aquesta disposició no s'entendrà com a modificació de l'Estatut.

➤ **La Comissió acorda posposar l'anàlisi de la Disposició Addicional 3 a l'estudi del Títol V, relatiu a la financiació.**

Disposició addicional quarta

El Consell Insular d'Eivissa i Formentera podrà donar participació a l'Ajuntament de Formentera en la gestió de les competències que se li hagin atribuït per llei del Parlament. L'encomanda de gestió s'efectuarà per acord del Consell Insular, amb conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera. L'acord d'encomanda de gestió concretarà les condicions econòmiques i els mitjans humans i materials que s'hi adscriguin.

➤ **La Comissió acorda posposar el seu estudi, a l'anàlisi del Consell Insular de Formentera.**

Disposició addicional cinquena

Les eleccions es duran a terme atenent-se al que disposin les Corts Generals, amb la finalitat exclusiva de coordinar el calendari de les diverses consultes electorals.

➤ **La Comissió acorda suprimir la Disposició Addicional 5ª**

	Disposició addicional XXX Amb l'objecte d'avaluar la realitat al voltant de les decisions estatals en matèria d'estrangeria dins la Comunitat Autònoma es crea una Comissió Mixta entre l'Estat i la Comunitat Autònoma amb facultat de proposta i suggeriment, per ajustar les actuacions estatals en aquesta matèria a les necessitats de la Comunitat Autònoma.
➤ La Comissió per majoria de vots acorda , la seva negativa a la utilització de la via de l 'Article 150.2 de la Constitució Espanyola, per assumir competències per part de la Comunitat Autònoma. El Sr. Ignasi Ribas formula en aquest punt un vot particular.	
DISPOSICIONS TRANSITÒRIES	
Disposició transitòria primera 1. Per al traspàs de funcions i de serveis inherents a les competències que corresponen a la comunitat autònoma de les Illes Balears segons aquest Estatut, es crearà una comissió mixta. 2. La comissió mixta serà integrada paritàriament per vocals designats pel Govern de la nació i pel de la comunitat autònoma. Aquesta comissió mixta establirà les pròpies normes de funcionament. 3. Els acords de la comissió mixta adoptaran la forma de proposta al Govern de l'Estat, el qual els aprovarà mitjançant decret. Els acords figuraran com a annexos a aquest i hauran de ser publicats simultàniament al <i>Boletín Oficial del Estado</i> i al <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i> i entraran en vigor a partir d'aquesta publicació. 4. A fi de preparar els traspassos i de verificar-los per blocs orgànics de naturalesa homogènia, la Comissió Mixta de Transferències serà assistida per comissions sectorials d'àmbit nacional, agrupades per matèries, la comesa fonamental de les quals serà determinar, amb la representació de l'Administració de l'Estat, els traspassos de mitjans personals, financers i materials que hagi de rebre la comunitat autònoma. Les comissions sectorials traslladaran les seves propostes d'acord a la Comissió Mixta, la qual les haurà de ratificar. 5. La certificació emesa per la Comissió Mixta dels acords governamentals degudament promulgats serà títol suficient per a la inscripció en el Registre de la Propietat del traspàs dels béns immobles de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears. Aquesta certificació haurà de tenir en compte els requisits que exigeix la Llei hipotecària. 6. El canvi de titularitat als contractes de lloguer de locals <u>per a oficines públiques o per a d'altres finalitats que hagin estat objecte de transferència no facultarà l'arrendador per extingir o per renovar els contractes.</u>	Disposició transitòria primera 1. Per al traspàs de funcions i de serveis inherents a les competències que corresponen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears segons l'Estatut present, es crearà una comissió mixta. 2. La Comissió Mixta serà integrada paritàriament per vocals designats pel Govern de la Nació i pel de la Comunitat Autònoma. Aquesta comissió mixta establirà les pròpies normes de funcionament. 3. Els acords de la Comissió Mixta adoptaran la forma de proposta al Govern de l'Estat, el qual els aprovarà mitjançant decret. Els acords figuraran com annexos a aquest i hauran d'esser publicats simultàniament al <i>Boletín Oficial del Estado</i> i al <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i> i entraran en vigor a partir d'aquesta publicació. 4. A fi de preparar els traspassos i verificarlos per blocs orgànics de naturalesa homogènia, la Comissió Mixta de Transferències serà assistida per Comissions Sectorials d'àmbit nacional, agrupades per matèries, la comesa fonamental de les quals serà de determinar amb la representació de l'Administració de l'Estat els traspassos de mitjans personals, financers i materials que hagi de rebre la Comunitat Autònoma. Les Comissions Sectorials traslladaran les seves propostes d'acord a la Comissió Mixta, la qual les haurà de ratificar. 5. La certificació emesa per la Comissió Mixta dels acords governamentals degudament promulgats serà títol suficient per a la inscripció en el Registre de la Propietat del traspàs dels béns immobles de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta certificació haurà de tenir en compte els requisits que exigeix la Llei Hipotecària. 6. El canvi de titularitat als contractes de lloguer de locals

	per a usos distints a vivivenda que hagin estat objecte de transferència no facultarà l'arrendador per resoldre o modificar els contractes
Disposició transitòria segona 1. Els funcionaris i el personal laboral adscrits a serveis de titularitat estatal o a d'altres institucions públiques que siguin afectades per traspassos a la Comunitat Autònoma passaran a dependre d'aquesta, i els seran respectats tots els drets de qualsevol ordre i natura que els corresponguin, tot incloent-hi el de poder participar als concursos de trasllat que l'Estat convoqui, en igualtat de condicions amb els altres membres del seu cos, per tal de poder exercir tothora el seu dret permanent d'opció. 2. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposarà dels mitjans necessaris perquè tots els funcionaris i personal laboral destinats a les Illes puguin adquirir la coneixença de la llengua i de la cultura de les Illes Balears.	
Disposició transitòria tercera 1. Fins que no s'hagi completat el traspàs dels serveis corresponents a les competències fixades a la Comunitat Autònoma en aquest Estatut o, en qualsevol cas, fins que no hagin transcorregut sis anys de l'entrada en vigor d'aquest, l'Estat garantirà el finançament dels serveis transferits a la Comunitat Autònoma amb una quantitat igual al cost efectiu del servei al territori de la Comunitat en el moment de la transferència. 2. A fi de garantir el finançament dels serveis esmentats abans, es crearà una comissió mixta paritària, Estat-Comunitat Autònoma, que adoptarà un mètode adreçat a fixar el percentatge de participació previst a l'article 60 d'aquest Estatut. El mètode a seguir tindrà presents tant els costos directes com els indirectes dels serveis traspassats, i també les despeses d'inversió que calguin. 3. La Comissió Mixta de l'apartat precedent fixarà el percentatge esmentat, mentre duri el període transitori, amb una antelació mínima d'un mes a la presentació dels Pressuposts Generals de l'Estat. 4. Tot partint del mètode fixat dins l'apartat 2, s'establirà un percentatge en el qual es considerarà el cost efectiu global dels serveis transferits per l'Estat a la Comunitat Autònoma, minorat pel total del recaptament que aquesta haurà obtingut amb els tributs cedits, en relació amb la suma dels ingressos que l'Estat haurà obtingut pels capítols 1 i 2 de l'últim Pressupost precedent a la transferència dels serveis avaluats. ➤ La Comissió acorda traslladar els anàlisis de la Disposició Transitòria 3ª a l'estudi del Títol V	
Disposició transitòria quarta 1. Les lleis de l'Estat relatives a matèries transferides a la Comunitat Autònoma continuaran en vigència mentre el Parlament no aprovi una normativa pròpia. Correspondrà al Govern de la Comunitat, o, si n'és el cas, als Consells <u>Insulars</u> l'aplicació d'aquestes. 2. Les disposicions reglamentàries de l'Estat continuaran vigents mentre el Govern de la Comunitat Autònoma no en dicti cap altra d'aplicació preferent. 3. Fins que l'Administració de les Illes Balears no assumeixi les competències que li corresponen d'acord amb l'Estatut present, tots els organismes de l'Estat o de l'Administració Local continuaran exercint les funcions i les <u>jurisdiccions</u> anteriors. 4. Mentre no s'hagi constituït la Sindicatura de Comptes, el Govern de les Illes Balears, dins un termini de tres mesos a partir de la data de tancament dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma, haurà de presentar al Parlament de les Illes Balears, per a l'aprovació corresponent, un compte de liquidació del pressupost esmentat d'ingressos i de despeses.	Disposició transitòria quarta 1. Les lleis de l'Estat relatives a matèries transferides a la Comunitat Autònoma continuaran en vigència mentre el Parlament no aprovi una normativa pròpia. Correspondrà al Govern de la Comunitat, o, si n'és el cas, als Consells l'aplicació d'aquestes. 2. Les disposicions reglamentàries de l'Estat continuaran vigents mentre el Govern de la Comunitat Autònoma no en dicti cap altra d'aplicació preferent. 3. Fins que l'Administració de les Illes Balears no assumeixi les competències que li corresponen d'acord amb l'Estatut present, tots els organismes de l'Estat o de l'Administració Local continuaran exercint les funcions i les competències anteriors. 4. Mentre no s'hagi constituït la Sindicatura de Comptes, el Govern de les Illes Balears, dins un termini de tres mesos a partir de la data de tancament dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma, haurà de presentar al Parlament de les Illes Balears, per a l'aprovació corresponent, un compte de liquidació del pressupost esmentat d'ingressos i de despeses.
	Disposició transitòria cinquena

Disposició transitòria cinquena. 1. En promulgar-se l'Estatut present, les institucions d'autogovern de les Illes Balears hauran de respectar les competències que els Consells Insulars hagin rebut de l'Ens Preautonòmic. 2. A proposta del Govern de la Comunitat Autònoma, i d'acord amb una llei del Parlament, en nomenarà una Comissió Tècnica Interinsular encarregada de distribuir les competències a què fa referència l'article 39 d'aquest Estatut, així com de fixar el control i la coordinació que en cada cas correspongui al Govern de la Comunitat Autònoma, en la mesura en què siguin assumides per la Comunitat Autònoma per transferència o per delegació de l'Estat. 3. Integraran la Comissió Tècnica Interinsular setze vocals, designats: quatre, pel Govern de la Comunitat, i quatre per cadascun dels Consells Insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera. Aquesta Comissió Tècnica Interinsular es donarà el propi reglament de funcionament, que s'aprovarà per majoria simple dels components d'aquesta 4. Els acords de la Comissió Tècnica Interinsular prendran la forma de proposta al Parlament de les Illes Balears, el qual, si així pertoca, les aprovarà mitjançant una llei que tindrà vigència a partir de la publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears.	Mentre la Llei de consells no estableixi el procediment de transferència o delegació de competències al consells, seguirà en vigor el procediment fixat a la Disposició Transitòria 5ª de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
Disposició Final L'Estatut present entrarà en vigor el mateix dia que se'n publicarà la llei d'aprovació per les Corts Generals al Boletín Oficial del Estado. Per tant, Man a tots els espanyols, particulars i autoritats, que servin i facin servir aquesta Llei Orgànica. Palau de la Zarzuela, Madrid, a dia 25 de febrer de 1983.	

1

Documento marco
sobre las propuestas trasladadas en
relación con el ámbito municipal

Y

Soluciones adoptadas
provisionalmente
en las propuestas de Reforma de
Estatuto de Autonomía de Valencia,
Canarias y Cataluña

(Documento de trabajo)



Dirección General de Proyectos y Coordinación
Departamental
14/09/2005

Indice

- a) Sinopsis de las aportaciones de la AMIB (pag. 2)
- b) Sinopsis de la Moción del Pleno del Ayuntamiento de Alaior (pag. 4)
- c) Sinopsis de las peticiones de la FEMP - primer documento (pag. 5)
- d) Sinopsis de peticiones de la FEMP - segundo documento (pag. 6)
- e) Extracto de propuesta de Reforma del Estatuto de Valencia (pag. 9)
- f) Art.23 bis de la propuesta de Canarias (pag. 11)
- g) Arts.79, 80, 80 bis y 81 de la propuesta de reforma del Estatuto de Cataluña (Comisión del Parlament) (pag. 12)
- h) Enmiendas al art.80 (PPC y CiU) (pag.14)

Sinopsis de las Aportaciones de la AMIB
Director General de Proyectos y Coordinación Departamental
Fecha 30 de Junio de 2005

En la mayoría de los Estatutos de Autonomía, el Municipio se menciona siempre a los efectos de delimitación del territorio y de definición de la vecindad de los habitantes. Pero hay Estatutos, que definen algo mas los municipios, otorgando mayores posibilidades a su propia legislación. Incluso algunos mencionan la creación de comarcas con personalidad jurídica propia.

Ejemplo de Estatutos que definen con mayor concreción la organización territorial y la autonomía municipal.

Cataluña. Art.5.3.” Una ley del Parlamento regulara la organización territorial de Cataluña, de acuerdo con el presente Estatuto, garantizando la autonomía de las distintas entidades territoriales”

Valencia. Art. 44 y 45.2 que dice: Las Cortes Valencianas impulsarán la autonomía municipal, pudiendo delegar la ejecución de las funciones y competencias en aquellos ayuntamientos, que por sus medios puedan asumirlas, asegurando la debida coordinación y eficacia en la prestación de los servicios”

Castilla-La Mancha. Art. 2.2 y el Art. 29.1 que dice; ”Que los municipios gozarán de autonomía para el gobierno y la gestión de sus respectivos intereses, en el marco de la Constitución, del Estatuto y de la Legislación General del Estado”
El **art. 29.2** se reconoce la posibilidad de reconocer por Ley a las comarcas.

Canarias. Art. 23 “a los ayuntamientos, además de las competencias propias les corresponderá el ejercicio de aquellas que les delegue la Comunidad Autónoma”

Navarra. Art. 46.3 “ Los Municipios de Navarra gozaran como mínimo, de la autonomía que, con carácter general, se reconozca a los demás municipios de la Nación”

Madrid. Art.3.1: ”La Comunidad de Madrid se organizara territorialmente en Municipios, que gozan de plena personalidad jurídica y autonómica para la gestión de los intereses que le son propios. Podrán agruparse con carácter voluntario, de acuerdo con la legislación que dicte la Comunidad”.

Art.3.2: “se reconoce la posibilidad de los municipios de agruparse voluntariamente para la gestión de servicios comunes, de acuerdo a la legislación que dicte la Comunidad, en el marco de la Ley general del Estado”

Art.3.3: “Por ley de la Asamblea de Madrid se podrá establecer, mediante la agrupación de municipios limítrofes, Circunscripciones territoriales propias que gozarán de plena personalidad jurídica”.

Art. 38: “La CC.AA de Madrid desarrollara su actuación pudiendo delegar funciones en los municipios y demás entidades locales reconocidas en este Estatuto”

Castilla y León. Art. 25.1.: “el municipio es la entidad territorial básica de la Comunidad y **goza de plena autonomía** para la gestión de sus intereses”

Conclusión de las peticiones de la AMIB:

Se pide que el **Estatuto de Baleares** haga esta **especial referencia a la autonomía de los Municipios** y posibilidades de delegar funciones en los mismos, (facultad ya reconocida en LBRL y CE)

En el **Estatuto de la CAIB**, actual, en su **Art.44**;

Menciona a los municipios en último lugar, siendo las instituciones más cercanas a los ciudadanos, mientras que en el art. 137 de la Constitución Española, figuran en primer lugar.

En el **art. 5.2** no se incluye el principio de subsidiariedad.

Existen muchas competencias que deben ir acompañadas de la correspondiente dotación económica, **Art. 68**, para los Consells Insulares: "... gozarán de autonomía financiera,..."

Competencias de las establecidas en el **Artículo 39** del Estatuto, son ejercidas por cada Ayuntamiento en su Municipio y están pésimamente dotadas desde el punto de vista económico.

Concretamente enumeradas, entre otras a modo de ejemplo, la asistencia social, tercera edad, deporte y ocio, enseñanza,...

Por tanto, reivindican, para el texto estatutario:

- 1) Darse **más protagonismo al Municipio**
- 2) Dotarle de **competencias y medios económicos**
- 3) **Dejar clara la diferencia entre Consells y Ayuntamientos**, (siendo éstos últimos titulares de todas las competencias que puedan asumir y los Consells sólo de forma subsidiaria en los casos de que sea imposible su ejercicio por falta de recursos o por la dimensión del propio municipio), **los municipios deberían tener la capacidad de agruparse voluntariamente** para la mejor utilización de sus recursos.

Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Alaior

MOCION de ESQUERRA DE MENORCA-INICIATIVA PER ALAIOR

El Pleno del Ayuntamiento de Alaior acuerda dirigirse a los grupos parlamentarios que formen parte de la ponencia parlamentaria de reforma del Estatut, así como al Govern de les Illes Balears, diciendo:

Los Ayuntamientos continúan siendo los grandes olvidados a la hora de la construcción del país. Cuando son los **Ayuntamientos las principales instituciones del país**, las más próximas a la ciudadanía.

Habría que entrar a fondo en la consideración, de las corporaciones municipales como tales, y **su encaje en el sistema político autonómico**.

La siguiente **Moción** entra a considerar:

1. a) La cuestión del **papel de los municipios** en la construcción del país,
b) El ejercicio del **principio de subsidiariedad** en aquellas competencias autonómicas e insulares,
c) el **correcto financiamiento de los entes locales**,
d) el **encaje institucional**.
2. Reconocimiento que los municipios, cuenten con **la autonomía, competencias y la financiación necesaria** para defender eficazmente los intereses de sus ciudadanos.
3. Les Illes Balears han de **asumir o mejorar las competencias siguientes**:
Régimen local. Facultades legislativas en organización de los entes locales.
 - **De Hacienda local**. Facultades normativas de tributos locales en el marco de bases muy reducidas, el establecimiento de criterios de distribución de los fondos estatales de cooperación local
 - **De elecciones municipales**. Facultades de regulación y convocatoria.
 - **De función pública local**.
 - **Consultas populares municipales**. Facultades de regulación y autorización.

Los respectivos **Consells Insulars** ejercerán sus competencias de acuerdo con el principio de subsidiariedad, descentralizado y desconcertando todo aquello que sea posible en beneficio de los ciudadanos.

Para hacer efectiva la capacidad para actuar, revisara la **Ley de compensación local** para incrementar el financiamiento que reciben los municipios.

El Estatuto debe reconocer los siguientes contenidos, teniendo que modificar la siguiente legislación básica:

La **Ley de bases de régimen local**
La **Ley de haciendas locales**

Los Ayuntamientos, tengan **capacidad de iniciativa legislativa ante el Parlament** de les Illes Balears.

Los **alcaldes y alcaldesas** serán los **representantes ordinarios del Govern balear y de los Consells Insulars en sus municipios**.

Sinopsis de las peticiones de la FEMP

Peticiones de la FEMP en la moción aprobada por su Comisión Ejecutiva a fecha 19 de abril de 2005

La **Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)** insta al legislador estatal y autonómico a que en los Proyectos de Ley de modificación de los Estatutos de Autonomía se contemple:

- 1.-El **reconocimiento de la autonomía de los Municipios y Provincias**, entendida como el derecho y la capacidad efectiva para ordenar y gestionar una parte importante de los asuntos públicos, en el marco de la ley, bajo su propia responsabilidad y en beneficio de sus habitantes (art.3 de la Carta Europea de Autonomía Local).
- 2.-Un **listado de materias** sobre las que las **Entidades locales ostentaran competencias de ejecución**, de forma plena y completa (art.4 de la Carta Europea de Autonomía Local). Listado que con referencia al ámbito local, coincidirá con las enumeradas en el art. 148.1 de la Constitución. Es decir, una **delimitación competencial de nivel local** en relación al autonómico que permita el establecimiento de relaciones intergubernamentales basadas en la paridad de todos los actores territoriales.
- 3.-La creación de una “**Cámara de Poderes Locales**” con capacidad para introducir enmiendas u oponer su veto a los Proyectos de Ley aprobados por la Asamblea legislativa autonómica y que afecten a las materias del listado anterior.
- 4.- El **reconocimiento de suficiencia financiera de las haciendas locales**, (art.9 de la Carta Europea de Autonomía Local), entendido, como el derecho a contar con los recursos suficientes para poder disponer de ellos libremente en el ejercicio de sus competencias. El compromiso de contribuir a esa suficiencia, configurando la participación de las entidades locales en los ingresos de la Comunidad Autónoma, como un derecho de aquellas a recibir la financiación, incondicionada en cuanto a su destino y periódica en su percepción, necesaria para el ejercicio de sus competencias.

Síntesis del segundo documento de peticiones de la FEMP

La FEMP ha realizado dos propuestas en los últimos meses. La última de fecha 29 de junio de 2005 en la que se expone en síntesis lo que detalla a continuación.

Los Proyectos de reforma de Estatutos de Autonomía, deben reconocer y amparar el **gran papel de los Entes locales al servicio de los ciudadanos**, por el papel decisivo de los gobiernos locales en la administración de los intereses de los ciudadanos

El régimen local no se puede contemplar como una materia mas, asimilable a otras, porque no hay una competencia exclusiva y excluyente sobre el régimen local.

El gobierno local no puede quedar degradado a la condición de administración indirecta de las CC.AA. o del Estado, sería incompatible con el **mandato de la Carta europea de Autonomía local**, que exige que una parte sustancial de los asuntos públicos, sean gestionados por el gobierno local, bajo la propia responsabilidad y en beneficio de sus ciudadanos.

La FEMP, pide que se reconozcan expresamente en los Estatutos de Autonomía lo siguiente, estructurado por temas:

Autonomía local:

- 1.-Consideración de los **municipios, como entidad territorial básica.**
- 2.-El reconocimiento de la **plena capacidad de los municipios para realizar actividades y prestar servicios en beneficio de sus habitantes, sin otro límite que el respeto a la ley y a las competencias de las otras administraciones públicas.**
- 3.-El **derecho de las entidades locales a asociarse entre sí** y con otras entidades públicas y otros entes para la protección y promoción de sus intereses comunes.

Competencias de las Entidades locales:

- 4.-La atribución en el propio Estatuto de **“competencias propias a municipios y provincias” mediante la inclusión de sendos listados**, así como la enumeración de las materias sobre las que las leyes sectoriales autonómicas transferirán competencias a las entidades locales.
- 5.-La posibilidad de que, **la Comunidad Autónoma mediante ley delegue competencias a las entidades locales** en cualquier materia cuya gestión se considere conveniente que deba ser realizada por estas, (en virtud de los principios de subsidiariedad, descentralización y cercanía o proximidad al ciudadano).

6.-Establecimiento de **premisas para el ejercicio de las competencias locales:**

a) **Las competencias locales corresponderán a los municipios**, salvo que por motivos de insuficiente capacidad de gestión.

b) **Las competencias propias se ejercen con plena autonomía de gobierno y administración**, sin que los actos o acuerdos adoptados por ellas puedan ser objeto de control de oportunidad por parte de ninguna otra administración pública.

c) **Las competencias delegadas se ejercen en los términos que establezca la ley de delegación**, que puede prever técnicas de dirección y control de oportunidad, habrán de respetar la potestad de autoorganización de la entidad local.

d) Competencia de las entidades locales territoriales **comprenderá la totalidad de las funciones ejecutivas**.

e) Las **funciones ejecutivas** comprenderán las potestades normativa; autoorganización, programación y planificación; tributaria y financiera; de intervención en la actividad privada; expropiación y de ejecución forzosa; inspectora y sancionadora

f) Las entidades locales **no estarán obligadas a asumir el ejercicio de competencias**, si las leyes que las atribuyen **no prevén los mecanismos de financiación suficientes**.

7.-Reconocimiento, con carácter exclusivo, de la **potestad normativa de los Gobiernos Locales** para ordenar, la actividad de los particulares sin otro límite que el respeto a la Constitución y las leyes.

Suficiencia Financiera

8.-Garantía de la suficiencia financiera de **las entidades locales, dispongan de los recursos necesarios** para ejercer sus funciones con unos estándares de calidad adecuados.

9.-Cualquier **atribución, transferencia o delegación de competencias, irá acompañada de la asignación de los recursos necesarios**, sean económicos, materiales o personales. Y el mismo compromiso, respecto de la imposición de obligaciones que comporten nuevos gastos o amplíen los ya existentes.

10.-El **derecho de las entidades locales a ser compensadas económicamente** por la pérdida o minoración de las posibilidades de crecimiento futuro de sus ingresos, consecuencia decisiones de las otras Administraciones públicas.

11.-El derecho de las entidades locales a una **financiación fundamentalmente incondicionada**, participarán en los ingresos ordinarios de la Comunidad Autónoma. Se regulará mediante una ley de la Asamblea Autonómica

12.-La **excepcionalidad de la financiación condicionada de las entidades locales**, a la que solo se podrá acudir por motivos de interés general debidamente justificados.

13.-**Plena autonomía presupuestaria y de gasto** para la aplicación de sus recursos, de los cuales dispondrán libremente en ejercicio de sus competencias, así como para la **ordenación y gestión de sus ingresos, con capacidad normativa en el marco de la ley**.

Relaciones Interadministrativas

14.-Consolidación de los Principios de igualdad, lealtad, cooperación y coordinación

15.-El **derecho de las entidades locales a intervenir, en los procedimientos normativos**, de planificación y decisión, que correspondan a la Administración del Gobierno la Comunidad Autónoma

16.-El **ejercicio de la iniciativa legislativa**, en los términos que establezca una Ley de la Asamblea legislativa.

17.-La creación , en el seno de la Asamblea Legislativa, de **un Consejo de Gobiernos Locales**, integrado por Presidentes de las entidades locales conforme a una representación política y territorial plural, **que deberá ser oído previamente a la aprobación de proyectos de ley y de normas reglamentarias y de planificación que afecten a la autonomía local**, con capacidad para intervenir en todas las iniciativas legislativas, afectar a las entidades locales, introduciendo enmiendas sobre las que la Asamblea Autonómica deberá pronunciarse.

La Administración Local

en la

Propuesta de Reforma de Estatuto de la Comunidad Valenciana

TÍTULO VIII Administración Local

Artículo 63

1. Las **Corporaciones Locales** comprendidas en el territorio de la Comunitat Valenciana **administran con autonomía los asuntos propios**, de acuerdo con la Constitución Española y este Estatuto.
2. Las administraciones públicas locales de la Comunitat Valenciana **se rigen en sus relaciones por los principios de coordinación, cooperación y colaboración**.
3. La Generalitat y los entes locales podrán crear **órganos de cooperación**, con composición bilateral o multilateral, de ámbito general o sectorial, **en aquellas materias en las que exista interrelación competencial y con fines de coordinación y cooperación** según los casos.
4. La legislación de Les Corts fomentará la **creación de figuras asociativas entre las administraciones públicas** para mejorar la gestión de los intereses comunes y para garantizar la eficacia en la prestación de servicios.

Artículo 64

1. **Los Municipios** estarán regidos por Ayuntamientos de carácter igual y representativo, elegidos por sufragio universal, libre, directo y secreto, según como establezca la Ley. En el marco de la legislación básica del Estado Les Corts promulgarán la **Ley de Régimen Local de la Comunitat Valenciana**.
2. **Les Corts impulsarán la autonomía local**, pudiendo delegar la ejecución de las funciones y competencias en aquellos Ayuntamientos y entes locales supramunicipales que, por sus medios puedan asumirlas, asegurando la debida coordinación y eficacia en la prestación de los servicios. **Mediante ley de Les Corts se procederá a la descentralización a favor de los Ayuntamientos de aquellas competencias que sean susceptibles de ello**, atendiendo a la capacidad de gestión de los mismos. Esta descentralización **irá acompañada de los suficientes recursos económicos** para que sea efectiva.
3. Para potenciar la autonomía local sobre la base del principio de subsidiariedad, por Ley de Les Corts, se creará el **Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana** con los mismos criterios que el fondo estatal.
4. Se creará una **Comisión Mixta entre La Generalitat y la Federación Valenciana de Municipios y Provincias** como órgano deliberante y consultivo para determinar las bases y métodos que favorezcan las normas de participación entre dichas instituciones.

Artículo 65

1. Una **ley de Les Corts**, en el marco de la legislación del Estado, que deberá ser aprobada por mayoría de dos tercios, **podrá determinar la división comarcal**, después de ser consultadas las Corporaciones Locales afectadas.

2. **Las Comarcas** son circunscripciones administrativas de la Generalitat y Entidades Locales determinadas por la **agrupación de municipios para la prestación de servicios y gestión de asuntos comunes**.

3. Las **áreas metropolitanas y las agrupaciones de comarcas** serán reguladas por Ley de Les Corts, Ley que habrá de ser aprobada en las mismas condiciones que en el apartado primero.

Artículo 66

1. Las **Diputaciones Provinciales** serán expresión, dentro de la Comunitat Valenciana, de la autonomía provincial, de acuerdo con la Constitución, la legislación del Estado, y el presente Estatuto. Tendrán las funciones consignadas en la legislación del Estado y las delegadas por la Comunitat Valenciana.

2. **La Generalitat, mediante una Ley de Les Corts** podrá transferir o delegar en las Diputaciones Provinciales la ejecución de aquellas competencias que no sean de interés general de la Comunitat Valenciana.

3. **La Generalitat coordinará las funciones propias de las Diputaciones Provinciales que sean de interés general de la Comunitat Valenciana**. A estos efectos, y en el marco de la legislación del Estado, por Ley de Les Corts, aprobada por mayoría absoluta, se establecerán las fórmulas generales de coordinación y la relación de las funciones que deben ser coordinadas, fijándose, en su caso, las singularidades que, según la naturaleza de la función, sean indispensables para su más adecuada coordinación. A los efectos de coordinar estas funciones, los presupuestos de las Diputaciones, que estas elaboren y aprueben, se unirán a los de La Generalitat.

4. **Las Diputaciones Provinciales actuarán como instituciones de La Generalitat y estarán sometidas a la legislación, reglamentación e inspección de ésta**, en tanto que se ejecutan competencias delegadas por la misma.

5. Si una **Diputación Provincial no cumpliera las obligaciones que el presente Estatuto y otras Leyes de Les Corts le imponen, el Consell**, previo requerimiento al Presidente de la Diputación de que se trate, **podrá adoptar las medidas necesarias para obligar a aquella al cumplimiento forzoso de tales obligaciones**.

La Diputación Provincial podrá recurrir ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana.

Les Corts, por mayoría absoluta, podrán revocar la delegación de la ejecución de aquellas competencias en las que la actuación de las Diputaciones atente al interés general de la Comunitat Valenciana."

Artículo 23 bis de la Propuesta de Reforma del Estatuto de Canarias

SECCIÓN SEGUNDA De los municipios canarios

Artículo 23 bis

1. Los municipios canarios, como entidades locales básicas de la Comunidad Autónoma, gozan de personalidad jurídica propia y de plena autonomía en el ámbito de sus competencias. Su gobierno, representación y administración corresponden a sus ayuntamientos.
2. Los municipios canarios se rigen por lo dispuesto en la legislación que dicte el Estado en el ámbito de sus competencias y en una ley del Parlamento de Canarias.
3. Además de sus competencias propias, les corresponderá el ejercicio de las que les sean transferidas por leyes del Parlamento de Canarias y delegadas por otras Administraciones. Las transferencias y delegaciones llevarán incorporadas los medios económicos, materiales y personales que correspondan.
4. Los municipios limítrofes podrán agruparse en los términos establecidos en la ley para la gestión de sus competencias y la mejor prestación de servicios a sus ciudadanos.

**Artículos 79, 80, 80 bis y 81 de la Propuesta de reforma
del Estatut de Cataluña (Comisión del Parlament)**

CAPÍTOL VI. EL GOVERN LOCAL

SECCIÓ PRIMERA. L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL LOCAL

ARTICLE 79. L'ORGANITZACIÓ DEL GOVERN LOCAL DE CATALUNYA

1. Catalunya estructura la seva organització territorial en municipis i vegueries.
2. Aquest Estatut garanteix l'autonomia política i administrativa de municipis i vegueries, d'acord amb el que estableixen la Constitució i la Carta europea de l'autonomia local.
3. Les comarques i els altres ens supramunicipals que creï la Generalitat es fonamenten en la voluntat de col·laboració i associació dels municipis

ARTICLE 80. LES COMPETÈNCIES LOCALS

1. Aquest Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han d'ésser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i de legalitat.
2. Els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies en les matèries següents:
 - a) L'ordenació i la gestió del territori, l'urbanisme i la disciplina urbanística i la conservació i el manteniment dels béns de domini públic local.
 - b) La planificació, la programació i la gestió d'habitatge públic i la participació en la planificació en sòl municipal de l'habitatge de protecció oficial.
 - c) L'ordenació i la prestació de serveis bàsics a la comunitat.
 - d) La regulació i la gestió dels equipaments municipals.
 - e) La regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en els locals de concurrència pública. La coordinació mitjançant la Junta de Seguretat dels diversos cossos i forces presents al municipi.
 - f) La protecció civil i la prevenció d'incendis.
 - g) La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'horari escolar, dels centres públics i el calendari escolar.
 - h) La circulació i els serveis de mobilitat i la gestió del transport de viatgers municipal.
 - i) La regulació de l'establiment d'autoritacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic i foment de l'ocupació.
 - j) La formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.
 - k) La regulació i la gestió dels equipaments esportius i d'oci i promoció d'activitats.
 - l) La regulació de l'establiment d'infraestructures de telecomunicacions i prestació de serveis de telecomunicacions.
 - m) La regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acollida dels immigrants.
 - n) La regulació, la gestió i la vigilància de les activitats i els usos que es duen a terme a les platges, als rius, als llacs i a la muntanya.

3. La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte la seva capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta europea de l'autonomia local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera.
4. La Generalitat ha de determinar i fixar els mecanismes per al finançament dels nous serveis derivats de l'ampliació de l'espai competencial dels governs locals.

ARTICLE 80 BIS. EL CONSELL DE GOVERNS LOCALS

El Consell de Governos Locals és l'òrgan de representació de municipis i vegueries en les institucions de la Generalitat. El Consell ha d'ésser escoltat en la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives que afecten de manera específica les administracions locals i en la tramitació de plans i normes reglamentàries de caràcter idèntic. Una llei del Parlament regula la composició, l'organització i les funcions del Consell de Governos Locals.

SECCIÓ SEGONA. EL MUNICIPI

ARTICLE 81. EL MUNICIPI I L'AUTONOMIA MUNICIPAL

1. El municipi és l'ens local bàsic de l'organització territorial de Catalunya i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els afers públics.
2. El govern i l'administració municipals corresponen a l'ajuntament, format per l'alcalde o alcaldessa i els regidors. S'han d'establir per llei els requisits que s'han de complir per a l'aplicació del règim de consell obert.
3. Aquest Estatut garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa.
4. Els actes i els acords adoptats pels municipis no poden ésser objecte de control d'oportunitat per cap altra administració.
5. Correspon a la Generalitat el control de l'adequació a l'ordenament jurídic dels actes i els acords adoptats pels municipis i, si escau, la impugnació corresponent davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de les accions que l'Estat pugui emprendre en defensa de les seves competències.
6. Els regidors són elegits pels veïns dels municipis mitjançant sufragi universal, igual, lliure, directe i secret.

Enmiendas al art. 80 del PPC y de CiU

ARTICLE 80. LES COMPETÈNCIES LOCALS APARTAT 2

143

ESMENA NÚM. 270

De supressió

G. P. Popular (54)

De tot l'apartat.

144

ESMENA NÚM. 271

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (70)

«2. L'Estatut garanteix un nucli competencial propi a municipis, comarques i vegueries, unes atribucions que són exercides per aquestes entitats amb plena autonomia de govern i administració, subjectes només a controls de constitucionalitat i legalitat. *Una llei del Parlament concretarà aquestes competències que seran assignades i exercides, basant-se en els principis d'autonomia local, subsidiarietat, asimetria i d'igualtat de qualitat en la prestació de serveis.*»

Redacció de l'article 5 en la columna "Proposta" del "Document comparatiu" a rel dels acords de la Reunió núm. 29 de 14-9-2005)

1. La Comunitat Autònoma articula l'organització territorial en illes i en municipis. Les institucions de govern de les illes són els Consells i les dels municipis, els ajuntaments.

2. Aquesta organització serà regulada per llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb aquest Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i autonomia en els àmbits respectius.

- *Respecte de la capital, la majoria considera que s'ha d'introduir la referència a que Palma és la capital de la comunitat autònoma, tot i que quatre vocals no ho esmentarien malgrat que no s'hi oposen. El Sr. Ignasi Ribas fa la proposta de que la capital sigui Palma de Mallorca i es recolleixi en un article a part.*



EXTRANJERIA E INMIGRACION EN LAS ILLES BALEARS

La extranjería es competencia del Estado, concretamente se regula mediante la LO 14/2003 de 20 de noviembre, de reforma de la Ley Orgánica 8/200, de 22 de diciembre, no obstante hay que destacar que esta Ley Orgánica trae causa en gran medida de la regulación comunitaria que realiza de dicha materia, la ejecución dentro de la Comunidad Autónoma de les Illes Balears se realiza a través de la Delegación del Gobierno (oficina única de Extranjeros), así mismo como a través de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado, con todo ello queda establecido el espectro competencial y de actuación en materia de extranjería en la Comunidad Autónoma por parte del Estado.

Por otro lado, el resultado del ejercicio de las competencias de extranjería dentro de la comunidad Autónoma, lleva causa del efecto migratorio de una gran población de nueva acogida, dentro de las islas, no obstante el hecho migratorio es un fenómeno estructural común a la mayoría de las sociedades desarrolladas no solo consecuencia de una determinada coyuntura socioeconómica, ni tampoco en exclusiva de les Illes Balears, aunque según recientes estadísticas, la población extranjera de derecho alcanza el 15% del total de población, y esta aumenta de manera constante y hace prever el incremento de la tendencia migratoria al margen de la actual coyuntura socio-laboral, por lo que debe darse una repuesta interdisciplinar en el marco de un plan de integración a los inmigrantes, y del que la CAIB es competente.

Sin duda el hecho migratorio tiene y tendrá a medio y largo plazo importantes repercusiones de tipo económico, social y cultural, así pues atendiendo al hecho fáctico de que es la Comunidad Autónoma quien realiza una actividad efectiva de integración del inmigrante, destinando desde los diversos aspectos económicos, sociales, sanitarios, educativos, esfuerzos para la normalización e integración de los inmigrantes en la sociedad balear, articulando políticas de actuación en el campo sanitario, que conllevan un esfuerzo en materia de dotaciones de personal e infraestructuras, para poder asistir de forma adecuada a los mismos, en materia de educación con el incremento de las actuaciones didácticas de integración y atención a la diversidad cultural y social de las aulas, en materia de bienestar social realizando programas y actuaciones en materia de vivienda, subvenciones ect..., lo que supone en definitiva sufragar por parte de la CAIB, una política de inmigración en virtud del ejercicio competencial de extranjería del Estado, ello hace necesario el acometimiento de una mayor intervención de la Comunidad Autónoma dentro de dicho ejercicio.

A) Así pues de la lectura de la legislación vigente en materia de extranjería (LO 14/2003), en su artículo 17, se regula el denominado contingente de

hace necesario, que el informe de la comunidad acerca del contingente de trabajadores extranjeros sea vinculante o deba valorarse de forma activa ,para poder someter posteriormente un mayor control sobre los permisos de trabajo y residencia ha conceder dentro de la Comunidad Autónoma y que posteriormente tendrán como resultado el desarrollo de la actividad de integración del inmigrante por parte de la CAIB.

Sin perjuicio de los instrumentos ordinarios de colaboración y coordinación entre la Comunidad y el Estado, existentes en la legislación actual ,dentro de dichas actuaciones, se podrían articular a través de los siguientes modos:

1. **Una Conferencia Sectorial** (Art. 4 y 5 de la Ley 30/1992) para la cooperación y colaboración entre ambas de composición bilateral (Estado-Comunidad Autónoma),y de ámbito multidisciplinar (sanidad, educación, asuntos sociales y economía) , en el acuerdo de institucionalización del mismo se establecería :

Que la finalidad de la misma sería la realización de instrumentos de formalización de esta colaboración activa mediante la realización de convenios en dicha materia donde se estableciese las actuaciones ha desarrollar por parte de cada administración en materia de extranjería, por ejemplo convenios instrumentales de financiación destinados a sufragar el coste de los recursos que suministra la CAIB a la población de derecho o hecho, ya que hay que recordar que la política de inmigración, especialmente sus aspectos sociales, educativos, de vivienda y de sanidad, es una competencia compartida entre la Administración estatal, autonómica y local.

En el seno de la misma se podrían elevar las proposiciones elaboradas por el Foro de la Inmigración de las Illes Balears(Decreto 237/99, de 5 de Noviembre , a fin de materializar sus recomendaciones.

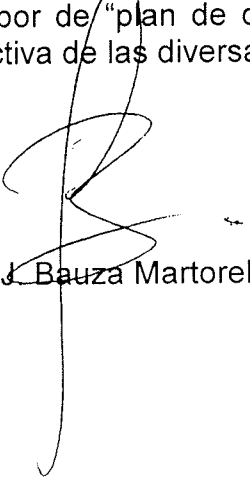
2. **Una Comisión Mixta** entre el Estado y la Comunidad Autónoma, donde la CAIB trasládase su parecer, en torno a las decisiones estatales en materia de extranjería, por lo que respecta a cupos de contingentes de trabajadores en los sectores de mayor volumen de inmigración (agrario, construcción, etc....), la comisión se reunirá periódicamente, para analizar las actuaciones realizadas y decidiría los ajustes necesarios para acomodar las actuaciones estatales a la realidad de la CAIB , del hecho inmigratorio y las decisiones de las mismas implicasen el ejercicio de las competencias estatales en materia de extranjería.

trabajadores extranjeros de régimen no comunitario en España, es decir la posibilidad de otorgar permisos de trabajo ,a extranjeros que no se hallen ni residan aquí, a través de distintos procedimientos, tomando en consideración las distintas circunstancias de estas personas, las características del trabajo que vayan a realizar, la situación nacional de empleo, etc., todo ello con el fin de ordenar a través del trabajo y gestión de las ofertas de empleo existentes, la llegada legal a nuestro país de extranjeros en razón a la capacidad de acogida, determinada preferentemente, a su vez, por el exceso de oferta de trabajo no cubierta por el mercado de trabajo nacional, para facilitar su integración y su desarrollo personal y profesional.

Dentro de esas diversas alternativas que ofrece la normativa vigente, el artículo 17 de la L.O. 14/2003, establece la posibilidad de convocatoria de un contingente de trabajadores extranjeros. A estos efectos, establece que el Gobierno, teniendo en cuenta la situación nacional de empleo, las propuestas que eleven las comunidades autónomas y previa audiencia del Consejo Superior de Política de Inmigración y de las organizaciones sindicales y empresariales más representativas, fijará el número y las características de las ofertas de empleo que se ofrezcan a trabajadores extranjeros que no se hallen ni sean residentes en España, con indicación de sectores y actividades profesionales., que se regula en la resolución de 4 de febrero de 2005, por el que se prorroga la vigencia del Acuerdo de 19 de Diciembre de 2003, así pues en el seno de dicho contingente se hace necesario un mayor peso específico de la CAIB, que no se limite como actualmente se circunscribe, a la realización por parte del Servei d'Ocupacio de les Illes Balears a un informe periódico acerca del estado de las ocupaciones que se formalizan con el colectivo de trabajadores extranjeros, es decir que se establezca unos mecanismos de mayor calado, que el del mero seguimiento y coordinación con la Administración central, con la Dirección General de Ordenación de las Migraciones, al disponer el Artículo 50 del Reglamento de Extranjería de 7 de enero del 2005, en su capítulo 2 , que para determinar la situación nacional de empleo que posteriormente servirá de referencia para la elaboración del contingente de trabajadores extranjeros," *el Servicio Público de Empleo Estatal elaborará, con periodicidad trimestral ,un catalogo de ocupaciones de difícil cobertura, y de acuerdo con las informaciones suministradas por los servicios de empleo autonómico*", Por ello se hace necesario que la CAIB, una vez analizados y consultados los diversos sectores profesionales pueda elevar con carácter vinculante propuestas de adecuación del contingente de trabajadores extranjeros a la realidad balear, y su acomodación a la inversión posterior en materia de política de integración del inmigrante.

B) Por otro lado, y dentro del proceso de intervención con referencia al contingente de trabajadores extranjeros por parte de la Comunidad Autónoma, a través del permiso inicial de residencia y trabajo para extranjeros, en el Artículo 50 establece que será el servicio de empleo autonómico , quien emitirá , en el plazo máximo de 15 días, una certificación en la que se verifique, que de la gestión de la oferta se concluye la insuficiencia de trabajadores adecuados y disponibles, es decir que se acomodan al cupo establecido previamente por parte de la Administración central, por todo ello también se

3. **Convenios de Colaboración** ; bajo el cual podrían formalizarse diversos instrumentos de intervención en el hecho de la inmigración dentro de la comunidad como podrían ser diversas entidades con personalidad publica, que por su naturaleza intrínseca específica y especializada realizen una labor de "plan de choque", inmediato al mismo ,mediante la colaboración activa de las diversa administraciones públicas implicadas.



Felio J. Bauza Martorell.

REGIMEN JURÍDICO DE LOS MEDIOS AUDIOVISUALES, ESPECIAL REFERENCIA A LOS CONSEJOS AUDIOVISUALES DE CATALUNYA Y ANDALUCIA

La primera norma reguladora de los servicios de televisión en España es el conocido como Estatuto de la Radio y Televisión, de 1980, en que se establece por vez primera la configuración de Radio Televisión Española (RTVE), cuyas emisiones televisivas se habían iniciado en 1956.

Aunque su contenido es determinante a la hora de entender el funcionamiento del citado Ente Público y de sus órganos de administración y dirección, su influencia ha ido más allá, estableciendo el carácter jurídico de todos los servicios de radio y televisión en España, en el párrafo 2 de su artículo 1:

“La radiodifusión y la televisión son servicios públicos de titularidad estatal.”

De este modo, es el Estado, el Gobierno Central en realidad, es el único sujeto que por ley posee el derecho a emitir servicios de radiodifusión televisiva, excluyendo la posibilidad de que una empresa privada pueda ser sujeto de este mismo derecho, lo que en la práctica impidió durante los siguientes ocho años la existencia de iniciativa privada en la televisión.

Pero la idea de la titularidad estatal de la televisión fue pronto cuestionada, cuando en el mismo año 1980 la empresa Antena 3 solicitó al Gobierno autorización para la puesta en marcha de una televisión de ámbito nacional, que se resolvió con la denegación de la solicitud por parte del Ministerio de Presidencia a través del llamado silencio administrativo.

Este hecho provoca que en agosto de 1981 Antena 3 plantee un recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional reclamando su derecho “... a establecer, gestionar y explotar la producción y transmisión de imágenes y sonidos por medio de la televisión para todo el ámbito nacional...”, lo que sirvió para conocer la postura del Tribunal al respecto y para una mejor comprensión del artículo 20 de la Constitución Española.

El recurso de amparo presentado se apoyó en el contenido de dicho artículo, así como en el artículo 38 del mismo texto, que proclama la libertad de empresa, entendiendo Antena 3 que la libertad de expresión y la libertad de información carecen de efectividad si no existe libertad para crear los medios de comunicación que pongan en práctica ambas libertades.

El Tribunal se mostró de acuerdo con esta idea al entender que “el derecho de difundir las ideas y opiniones comprende en principio el derecho de crear los medios materiales a través de los cuales la difusión se hace posible.” Sin embargo, la fuerza lógica de este argumento no era suficiente para la concesión de amparo, puesto que el Tribunal interpretó que la apertura a la competencia

privada en los servicios de televisión debía provenir de una decisión del legislador, no de los tribunales:

“...En nuestro ordenamiento jurídico se ha constitucionalizado el control parlamentario de la televisión pública estatal y que la llamada ‘televisión privada’, en cuyo favor postula la sociedad ‘Antena 3, S.A.’, no está necesariamente impuesta por el artículo 20 de la Constitución. No es una derivación necesaria del artículo 20, aunque, como es obvio, no está tampoco constitucionalmente impedida. Su implantación no es una exigencia juridico-constitucional, sino una decisión política que puede adoptarse...”

La exclusividad de emisiones ejercida por TVE cesó en 1982 con la creación de la televisión autonómica vasca, y un año después, con el nacimiento de la televisión autonómica catalana y el reconocimiento jurídico general de las televisiones autonómicas en la denominada Ley del Tercer Canal. La creación de estos entes públicos (“Euskal Irrati Telebista” y “Radio Televisió de Catalunya”) se produjo cuando todavía no había sido aprobada la Ley 416/1983, de 26 de diciembre, reguladora del Tercer Canal de Televisión, que reconoció el derecho de las Comunidades Autónomas a solicitar la gestión de un canal de televisión de titularidad estatal al Gobierno.

Las razones de que Cataluña y el País Vasco crearan sus propios servicios de radio y televisión con anterioridad a la Ley del Tercer Canal son básicamente dos: por una parte, las dos Comunidades accedieron a la transferencia de sus competencias por la “vía rápida”, al reconocerles el artículo 149 de la Constitución Española cierta capacidad reguladora sobre “las normas básicas del régimen de prensa, radio y televisión y, en general, de todos los medios de comunicación social (...)”; por otra parte, los Estatutos de Autonomía de ambas Comunidades señalaban específicamente su derecho a la creación, mantenimiento y regulación de sus propios medios de comunicación, lo que fue interpretado como un derecho independiente de las competencias asumidas.

El Estatuto de la Radio y la Televisión contemplaba esta posibilidad en su artículo 2, al expresar que el Gobierno podrá conceder a las Comunidades Autónomas, previa autorización por Ley de las Cortes Generales, la gestión directa de un canal de televisión de titularidad estatal que se cree específicamente para el ámbito territorial de cada Comunidad Autónoma.

El referido monopolio de TVE no finalizó realmente hasta mayo de 1988, fecha en la que se aprueba la Ley 10/1988, de 3 de mayo, de Televisión Privada. El desarrollo técnico de la televisión privada se hizo a través del Real Decreto 1362/1988 de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Plan Técnico Nacional de la Televisión Privada.

La Ley de Televisión Privada fijó en tres el número de concesiones que haría el Gobierno a través de un concurso público, con una duración de 10 años, renovables por períodos iguales. La adjudicación, según la Ley, se haría a favor de las ofertas más ventajosas para el interés público, valorando

prioritariamente las garantías ofrecidas por los concurrentes para la salvaguarda de la pluralidad ideológica, viabilidad técnica y económica del proyecto, capacidad para efectuar desconexiones territoriales, y su proyecto de programación en convergencia con los intereses del público.

Al tiempo que en España veía la luz esta Ley, la Unión Europea preparaba su sistema jurídico español en 1994, en cuyo articulado se exige a las entidades que presten servicios de televisión que reserven el 51 por 100 de su tiempo de emisión anual a la difusión de obras europeas

Si la llegada de la televisión privada de ámbito nacional reinterpreto la titularidad estatal de la televisión, al vincularla a la posibilidad de un sistema de gestión indirecta, una situación bastante similar se produjo en 1995 con el reconocimiento jurídico de una realidad ya entonces tangible en España: la televisión local por ondas. La Ley de Televisión Local por Ondas Terrestres fue aprobada en diciembre de ese año con la intención de enmarcar jurídicamente a las más de trescientas emisoras locales ya existentes en España y de establecer los parámetros legales de funcionamiento para aquellas otras que desearan iniciar su actividad.

La Ley significó otro paso adelante en la liberalización de la televisión al permitir la iniciativa privada en el ámbito local, con una cobertura delimitada por el núcleo urbano principal del municipio, en el que podrán existir hasta dos emisoras, siempre que una de ellas esté gestionada directamente por el ayuntamiento y el espectro radioeléctrico lo permita.

Es en 1995 cuando se ponen las bases jurídicas para los servicios de difusión por cable que, sin duda, constituyen una de las fórmulas de emisión televisiva destinadas a jugar un papel importante en los próximos años.

La Ley 42/1995 de 22 de diciembre, conocida como Ley del Cable no fue en realidad una norma concebida ex proceso para esta modalidad televisiva, sino para la implantación de la infraestructura de cable en España, a través del cual es posible ofrecer servicios televisivos, además de otros como telefonía, telebanca, telecompra, conexión a Internet, etc. La Ley estableció que por cada demarcación –cuyo ámbito geográfico será acordado por las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos- existirá un operador de cable, mediante concesión otorgada por concurso público.

La Ley del Cable de 1995 constituye una de las normas jurídicas que realiza una mayor profundización en la regulación de los programas audiovisuales, tanto en lo que se refiere a su contenido como a su contratación. Quizá ello sea debido al papel tan relevante que el cable desempeñará en los próximos años en la distribución de servicios televisivos; y, también, a la necesidad de encauzar jurídicamente el crecimiento de la industria audiovisual que esta oferta multicanal supondrá. Al margen de la búsqueda de la legalidad y transparencia en la contratación, la Ley establece dos obligaciones esenciales: la asignación mínima del 40 por ciento de la oferta a programadores

independientes y la distribución de los canales nacionales y autonómicos de televisión por ondas que se difundan dentro de la demarcación correspondiente. Al respecto, no sólo la normativa nacional es de interés, sino que también debe señalarse la competencia de las Comunidades Autónomas a la hora de regular estas cuestiones.

En este sentido hacemos especial mención a la regulación de la programación audiovisual distribuida por cable en la comunidad autónoma catalana a tenor de la ley 8/1996, de 5 de julio de regulación de la programación audiovisual distribuida por cable, modificada por la ley 2/2000 de 4 del consejo audiovisual de Cataluña.

El artículo 16 del Estatuto de Autonomía de Cataluña atribuye a la Generalitat, como competencia exclusiva, el desarrollo legislativo y la ejecución del régimen de radiodifusión y televisión y, en general, de todos los medios de comunicación social, en el marco de las normas básicas del Estado, y el artículo 149 de la Constitución Española, determina como competencia exclusiva del Estado las telecomunicaciones.

Mediante la ley 8/1996 la Generalitat regula, partiendo de la normativa básica estatal y, principalmente, de la Ley del Estado 42/1995, de las telecomunicaciones por cable, dos aspectos principales. Por una parte, la creación de un marco de relaciones transparentes que respeten la igualdad en el trato entre el operador y los programadores independientes, que garantice la libre concurrencia y evite situaciones de dominio de mercado. En este sentido, se establece la obligatoriedad de comunicación a la Administración de los contratos entre operador y programador. Por otra parte, se pretende impulsar la consecución de una televisión de calidad en Cataluña y se hace extensiva a los canales difundidos por cable la legislación ya vigente, en materia de contenidos, para la televisión difundida por ondas terrestres.

Consciente del papel social de la comunicación local, dicha Ley extiende la posibilidad de incorporar a las redes de cable la televisión y radiodifusión de cada municipio y abre la opción de añadir servicios de radiodifusión y televisión que sean calificados de interés público. Se tiene en cuenta el papel de las nuevas tecnologías que se hacen realidad con el cable. Se arbitran medidas de protección de la lengua catalana para proteger con ello el pluralismo lingüístico de Cataluña. Destaca la creación del Consejo Audiovisual de Cataluña, con carácter de órgano asesor del Gobierno de la Generalitat y de instancia que vele por la objetividad y transparencia de la programación audiovisual, declarándose su independencia con respecto a los órganos legislativos. Integrado por un presidente y 12 vocales cumplirá las funciones de asesoramiento y consultivas, de vigilancia y control y de comunicación con la sociedad, así como de apoyo al proceso de normalización lingüística.

Mediante Ley 2/2000, de 4 de mayo, del Consejo del Audiovisual de Cataluña y su modificación por Ley 3/2004 de 28 de junio, se define a éste como un Ente Público independiente con competencias reguladoras y sancionadoras sobre los

contenidos del sector audiovisual en Cataluña, entendiendo éste desde los distintos y variados formatos y vías de transmisión de sonido e imagen. El Consejo del Audiovisual se convierte así en autoridad audiovisual de Cataluña y en el encargado de velar por el cumplimiento de la legislación y las directivas de las distintas administraciones que tienen competencia en ello, desde las europeas hasta la catalana.

El Consejo está integrado por diez miembros, nueve de ellos elegidos por el Parlament y el décimo, que es su presidente, es propuesto y nombrado por el Gobierno después de oír la opinión mayoritaria de los nueve miembros.

Especial interés merece la redacción del artículo 10 de esta Ley, en cuanto a las funciones que, en el ámbito de su actuación se le otorgan al Consejo:

- a. Emitir informe previo en cuanto a los anteproyectos de ley y los proyectos de disposiciones de carácter general que contengan normas relativas al sector audiovisual y sus eventuales modificaciones, así como elaborar informes y dictámenes a iniciativa propia o a instancia del Parlamento o del Gobierno.
- b. Informar, con carácter preceptivo y vinculante, sobre la propuesta del pliego de condiciones formulada por el Gobierno, previamente a la convocatoria de cada concurso de adjudicación de concesiones.
- c. Informar, con carácter preceptivo y vinculante, sobre las propuestas presentadas en los concursos de otorgamiento de concesiones para la gestión de emisoras de radiodifusión sonora y de televisión. También debe informar, con carácter preceptivo y vinculante, sobre las peticiones de renovación de las concesiones, los expedientes de modificación del capital social de las empresas titulares de la concesión, los expedientes de transmisión de las concesiones y las revocaciones de éstas.
- d. Velar por el cumplimiento de lo establecido en la normativa reguladora del sector del audiovisual y por la indemnidad de los principios que la informan y, en particular, asegurar la observancia de los principios de pluralismo político, social, religioso, cultural y de pensamiento.
- e. Velar por la pluralidad lingüística y cultural en el conjunto del sistema audiovisual en Cataluña y, en particular, por el cumplimiento de la legislación relativa a la preservación y normalización de la lengua y cultura catalanas y del aranés.
- f. Adoptar instrucciones generales de carácter vinculante dirigidas a los operadores a fin de garantizar el cumplimiento de la legislación vigente en el ámbito de sus competencias, así como adoptar decisiones vinculantes para sus destinatarios en lo que se refiere a las quejas formuladas por los usuarios de los servicios de comunicación audiovisual.

- g. Incoar y resolver, en el ámbito de sus competencias, los correspondientes procedimientos sancionadores por las infracciones de la legislación relativa a audiovisuales y publicidad.
- g bis. Proceder a la ejecución forzosa de los actos que adopte, ante la inactividad de la persona obligada y después de haber realizado la correspondiente advertencia. Esta facultad puede comportar la imposición de multas coercitivas por un importe de hasta 1.000 euros diarios.
- h. Obtener de los operadores de servicios de comunicación audiovisual toda la información que les sea requerida para el ejercicio de las funciones del Consejo.
- i. Promover la adopción de normas de autorregulación del sector audiovisual.
- j. Velar por el cumplimiento de la legislación sobre publicidad en todo aquello relativo a los contenidos y modalidades de las emisiones publicitarias, incluidos el patrocinio y la televenta.
- k. Asegurar el cumplimiento y la observancia de lo dispuesto en la Ley 8/1995, de 27 de julio, de Atención y Protección de los Niños y Adolescentes, y de modificación de la Ley 37/1991, de 30 de diciembre, sobre medidas de protección de los menores desamparados y de la adopción.
- l. Velar, en el ámbito de sus competencias, por el cumplimiento de la normativa de la Unión Europea, especialmente en los ámbitos relativos a la televisión sin fronteras, así como de la normativa contenida en los tratados internacionales relativa a los medios de comunicación audiovisual.
- m. Adoptar, en el marco de las atribuciones reconocidas en la presente Ley, las medidas necesarias para restablecer los efectos de la difusión o la introducción en la programación o la publicidad de mensajes o contenidos que atenten contra la dignidad humana y el principio de igualdad, y muy particularmente cuando estos mensajes o contenidos hayan sido difundidos en horarios de audiencia de público infantil o juvenil.
- n. Interesar de las demás autoridades reguladoras o de las Administraciones Públicas con competencia en medios de comunicación audiovisual cuyas emisiones se difundan en Cataluña y no queden sujetas a la autoridad del Consejo la adopción de las medidas adecuadas ante las conductas contrarias a la legislación relativa a la programación y publicidad audiovisuales, así como interesar del Ministerio Fiscal su actuación en los casos en que las conductas detectadas puedan ser susceptibles de sanción penal.
- o. Disponer el cese o la rectificación en relación a las emisiones de publicidad ilícita o prohibida, de conformidad con la legislación aplicable y en los supuestos que la misma establece.

p. Aprobar y, si procede, modificar el Estatuto Orgánico y de Funcionamiento del Consejo.

q. Garantizar el cumplimiento de las misiones de servicio público asignadas

r. Aquellas otras que por ley le vengan atribuidas.

Se ha pretendido con esta legislación que el Consejo del Audiovisual de Cataluña esté posibilitado para adoptar medidas de carácter provisional que garanticen la eficacia de la resolución que recaiga en el procedimiento correspondiente, determinar la sanción que corresponde a los operadores de servicios de comunicación audiovisual que no le suministren toda la información que les ha sido requerida y, finalmente, concretar la normativa aplicable en cuanto a la tipificación de infracciones y la determinación de las sanciones, al efecto de dar cobertura legal a la actividad sancionadora de dicho organismo.

En relación a la cobertura autonómica, es de destacar el acuerdo al que llegaron los gobiernos autonómicos catalán y balear con respecto a la posibilidad de sintonización mutua y recíproca de IB3 y TVC. Se solicitará al Gobierno del Estado que planifique el nuevo canal de la futura televisión digital terrestre que deberá sustituir al analógico

La Comunidad Autónoma de Andalucía creó el Consejo Audiovisual de esa Comunidad mediante Ley 1/2004, de 17 de diciembre, configurándolo, según reza su exposición de motivos, en el marco competencial que los artículos 13.1 y 16 del Estatuto de Autonomía atribuyen a la Comunidad Autónoma de Andalucía, como autoridad independiente encargada de velar por el respeto de los derechos, libertades y valores constitucionales y estatutarios, así como por el cumplimiento de la normativa vigente en el ámbito de los medios audiovisuales en Andalucía, en relación con los contenidos y publicidad audiovisuales.

Establece como funciones de dicho Consejo en el artículo 4 las siguientes:

1. Velar por el cumplimiento de los principios constitucionales y estatutarios, en especial los referentes a los de pluralismo político, social, religioso, cultural, de objetividad y veracidad informativa, en el marco de una cultura democrática y de una comunicación libre y plural.
2. Asesorar al Parlamento de Andalucía, al Consejo de Gobierno y a las Corporaciones Locales de Andalucía, en los términos que regule su Reglamento Orgánico y de Funcionamiento, en materias relacionadas con la ordenación y regulación del sistema audiovisual, así como elaborar los informes y dictámenes oportunos en materia de su competencia, tanto por iniciativa propia como a petición de las entidades mencionadas.

3. Informar preceptivamente sobre los anteproyectos de ley y proyectos de reglamento relacionados con dichas materias.
4. Informar preceptivamente y con carácter previo, a los efectos de garantizar el pluralismo y la libre concurrencia en el sector y prevenir situaciones de concentración de medios y abuso de posición dominante, sobre las propuestas de pliegos de condiciones relativas a los procedimientos de adjudicación de concesiones en materia audiovisual.
A los mismos efectos, informar preceptivamente las propuestas presentadas en los concursos de otorgamiento de concesiones para la gestión de emisoras de radiodifusión sonora y de televisión, en lo que se refiere a la composición accionarial de los licitadores, a fin de garantizar el pluralismo y la libre competencia en el sector, para prevenir situaciones de concentración de medios y abuso de posición dominante. También deberá informar, con carácter previo, sobre las propuestas de resolución en los procedimientos de renovación, revocación, autorización de cambio de accionariado y transferencia de titularidad de concesiones en materia audiovisual.
5. Adoptar, en el marco de las atribuciones reconocidas en la presente Ley, las medidas necesarias para neutralizar los efectos de la difusión o la introducción en la programación o la publicidad de mensajes o contenidos que atenten contra la dignidad humana y el principio de igualdad, muy particularmente cuando estos mensajes o contenidos hayan sido difundidos en horarios de audiencia de público infantil o juvenil, restableciendo los principios que se han visto lesionados.
6. Salvaguardar los derechos de los menores, jóvenes, tercera edad, personas con discapacidad, inmigrantes y otros colectivos necesitados de una mayor protección, en lo que se refiere a los contenidos de la programación y a las emisiones publicitarias, potenciando el respeto a los valores de tolerancia, solidaridad y voluntariado, evitando la inducción de comportamientos violentos e insolidarios, así como facilitando accesibilidad a las personas con discapacidad auditiva o visual.
7. Promover la igualdad de género en la Comunidad Autónoma de Andalucía a través de la promoción de actividades, modelos sociales y comportamientos no sexistas en el conjunto de las programaciones que se ofrecen en Andalucía, así como en la publicidad que se emita.
8. Fomentar la defensa y promoción de las singularidades locales, así como del pluralismo de las tradiciones propias de los pueblos andaluces.
9. Fomentar la emisión de programas audiovisuales de formación destinados preferentemente a los ámbitos infantil, juvenil, laboral, del consumo y otros de especial incidencia, como la información sexual, los riesgos que comporta el consumo de sustancias adictivas, así como la prevención de situaciones que puedan provocar enfermedades o discapacidad.
10. Propiciar que el espacio audiovisual andaluz favorezca la capacidad emprendedora de los andaluces para lograr una comunidad socialmente avanzada, justa y solidaria, que promueva el desarrollo y la innovación.

11. Interesar de las Administraciones Públicas con competencias en medios de comunicación audiovisual cuyas emisiones se difundan en Andalucía y no queden sujetas a la competencia del Consejo Audiovisual de Andalucía, la adopción de medidas correctoras ante conductas contrarias a la legislación vigente en materia de programación de contenidos y emisión de publicidad audiovisuales, en los casos en que proceda.
12. Garantizar el cumplimiento de las funciones de servicio público asignadas a los medios de comunicación audiovisual, vigilando singularmente la emisión de espacios obligatorios, como las campañas de sensibilización y la publicidad gratuita.
13. Incentivar la elaboración de códigos deontológicos y la adopción de normas de autorregulación.
14. Recibir peticiones, sugerencias y quejas formuladas por los interesados, ya sean individuales o colectivas a través de las asociaciones que los agrupen, y canalizarlas, en su caso, ante los órganos competentes, manteniendo una relación constante y fluida con los distintos sectores de la sociedad andaluza.
15. Solicitar de los anunciantes y empresas audiovisuales, por iniciativa propia o a instancia de los interesados, el cese o la rectificación de la publicidad ilícita o prohibida; y, cuando proceda, disponerlo, de conformidad con la legislación aplicable y en los supuestos que la misma establezca.
16. Incoar y resolver, en el ámbito de sus competencias, los correspondientes procedimientos sancionadores por las infracciones de la legislación relativa a contenidos y publicidad audiovisuales.
17. Cooperar con los órganos análogos de ámbito autonómico, estatal y europeo.
18. Realizar estudios sobre los diversos aspectos del sistema audiovisual.
19. Ejercer labores de mediación entre las instituciones, los agentes del sistema audiovisual y la sociedad; así como, en su caso, arbitrales de acuerdo con la normativa vigente.
20. Acordar convenios de colaboración con los organismos de control de los medios audiovisuales creados por las restantes Comunidades Autónomas y a nivel estatal.
21. Vigilar el cumplimiento de lo establecido en la presente Ley y en la normativa en materia de programación de contenidos audiovisuales y emisión de publicidad, incluidos el patrocinio y la televenta.
22. Aquellas otras que por ley le vengan atribuidas.

Por último, una referencia a la digitalización, que técnicamente permite un mayor número de servicios televisivos con mayor calidad de emisión, y que constituye el último desarrollo tecnológico en relación con el medio. En breve, todas las emisoras de televisión por ondas deberán adoptar este sistema.

En este sentido, la última novedad legislativa se enmarca en el proyecto de ley de 4 de febrero de 2005 o Proyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la televisión digital terrestre, de liberalización de la televisión por cable y de fomento del pluralismo.

En el marco de transición tecnológica que vive la televisión en España, se produce la presencia simultánea de capital de grupos de comunicación en televisiones de distintas o iguales coberturas, pero que utilizan distintas tecnologías para su transmisión. En estas circunstancias resultó aconsejable ampliar el plazo transitorio previsto en la disposición transitoria tercera de la Ley 10/1988, de 3 de mayo, de televisión privada hasta la fecha de la efectiva finalización de las emisiones de televisión de cobertura estatal con tecnología analógica, en los términos que se concreten en el Plan técnico nacional de televisión digital terrestre.

La ley prevé la posibilidad de que corporaciones que no hubiesen adoptado inicialmente el acuerdo de gestionar el servicio de televisión local de forma directa lo puedan hacer en el futuro, toda vez que las condiciones de su incorporación a proyectos ya en marcha sean acordadas con sus gestores y debiendo contar, en todo caso, con la autorización previa de la Comunidad Autónoma correspondiente.

Por último destacar que se introducen modificaciones en la Ley 41/1995 de 22 de diciembre, de televisión local por ondas terrestres. La previsión inicial del artículo 9 de la mencionada ley, por la que sólo un programa de cada canal múltiple podía ser reservado para la gestión directa de los ayuntamientos presentes en cada demarcación, hace aconsejable su flexibilización para que, a criterio de las respectivas comunidades autónomas, ya sea por número de municipios incluidos en la demarcación, ya sea por el volumen de habitantes de esta, se pueda excepcionalmente aumentar hasta dos el número de programas gestionados por los ayuntamientos.

Destacamos las conclusiones relativas a los ámbitos de decisión autonómica a nivel audiovisual:

- La concesión del tercer canal faculta a la Comunidad Autónoma para la libre fijación del horario de utilización de la red, sin más limitaciones que las que se derivan de la Ley 43/1983 de regulación del tercer canal, y de las normas con rango de Ley que, dentro de sus competencias, puedan establecer las Comunidades Autónomas. La gestión que se concede no podrá ser transferida, bajo ninguna forma, total o parcialmente, a terceros, correspondiendo directa e íntegramente el desarrollo de la organización, ejecución y emisión del tercer canal a la Sociedad anónima constituida al efecto en cada Comunidad Autónoma. (Ley 7/1985, de 22 de mayo regula la creación de la compañía de Radio y Televisión de las Islas Baleares).

- Creación de los Consejos audiovisuales con autoridad independiente encargada del cumplimiento de la normativa vigente en el ámbito de los medios audiovisuales en las respectivas comunidades autónomas, en relación con los contenidos y publicidad audiovisuales.
- Especial referencia al ejercicio de la potestad sancionadora que las leyes reguladoras de la comunicación audiovisual otorguen a las administraciones autonómicas en el ámbito de actuación y de las funciones que la Ley fija para el mismo.
- Una vez a probado el plan técnico nacional de la televisión digital local la reserva de frecuencias para la difusión de canales múltiples de televisión local en una determinada demarcación, los municipios incluidos dentro de esta podrán acordar la gestión directa de programas de televisión local con tecnología digital, dentro de los canales múltiples correspondientes a esa demarcación
- Las Comunidades Autónomas, una vez oídos los ayuntamientos incluidos en el ámbito territorial de demarcación, determinarán en cada una de ellas el número de programas que se reservan a tales ayuntamientos para la gestión directa del servicio de televisión digital local, y se garantizará al menos un programa por demarcación.
- Excepcionalmente las comunidades autónomas podrán reservar un segundo programa para ser gestionado de forma directa por los ayuntamientos.
- Los restantes programas disponibles para la difusión del servicio de televisión local, serán adjudicados por las comunidades autónomas de acuerdo con lo previsto en el artículo 13 de la ley 41/1995, de 22 de diciembre.
- En ambos casos corresponderá a las comunidades autónomas el otorgamiento de las correspondientes concesiones para la prestación del servicio.
- En cuanto a la duración de la prestación del servicio, se otorgará por un período máximo de 10 años.
- El plazo del que dispondrán las comunidades autónomas para la decisión del número de programas reservados a los ayuntamientos y su correspondiente concesión, así como para la convocatoria de los concursos y adjudicación de las concesiones en gestión indirecta, expirará el 31 de diciembre de 2005

El Anteproyecto de la Ley General Audiovisual, incorpora una serie de recomendaciones básicas del Informe final del Consejo para la Reforma de los Medios de Comunicación de Titularidad Estatal.

Este Anteproyecto apuesta por fomentar el pluralismo informativo, articular una regulación básica y homogénea y aportar un marco jurídico adecuado a la nueva situación del sector audiovisual; nuevo marco legal acorde con la normativa comunitaria, a las nuevas tecnologías y a las nuevas demandas de servicios a través de la televisión (servicios conexos e interactivos).

La norma está adaptada al nuevo entorno de convergencia tecnológica elaborando una nueva definición de radio y televisión, tecnológicamente neutra, que diferencia los servicios audiovisuales de los servicios de telecomunicaciones o de la Sociedad de la Información: Internet, vídeo bajo demanda, etcétera.

En este ámbito se crea una nueva categoría de servicios conexos a los de radio y televisión, teletexto, servicios asociados, etcétera. Los prestadores de estos servicios sólo tendrán que registrarse y respetar ciertas disposiciones aplicables a los servicios televisivos.

Asimismo, se adoptan otras medidas adaptadas al nuevo entorno tecnológico como las normas para los prestadores de guías electrónicas de programación, obligación de los titulares de canales de facilitar información para permitir el bloqueo de programas a iniciativa de los usuarios o la regulación específica relativa a la introducción de ciertas tecnologías como, por ejemplo, las reglas para compartir canales múltiples de Televisión Digital Terrestre.

Liberalizados los servicios de radio y televisión.

Los servicios de radio y TV se liberalizan y dejan de ser servicio público esencial, con la única excepción de los servicios de radio y TV que se prestan mediante empresas públicas: estatal, autonómica y local.

Se podrán establecer límites específicos a la emisión de publicidad en las televisiones públicas por parte de los órganos competentes.

Para los difusores de radio y TV que se transmitan por cable y satélite sólo es necesaria una simple notificación. Para los difusores que empleen ondas hercianas terrestres, que son un recurso limitado, se establece un régimen de licencias audiovisuales.

Límites de licencias

Se establecen límites al número máximo de licencias audiovisuales en que puede participar un operador dentro de una demarcación:

1. Estatal: En analógico, un canal. En digital, máximo un múltiplex completo (cuatro canales).

2. Autonómico: El 50 por 100 de los canales privados disponibles en cada Comunidad Autónoma.

3. Local: un solo canal.

Una misma empresa no podrá participar en más de dos licencias de TV de ámbito estatal, autonómico o local en el caso de que coincidan en la misma zona de recepción de la emisión.

Asimismo, una empresa no podrá ostentar una participación significativa (superior al 5 por 100) en más de un operador de igual cobertura.

En el caso de las Televisiones Locales, cada operador local tendrá fijado un determinado volumen de programación local original referida a su ámbito de cobertura. Las Comunidades Autónomas fijarán el número de horas de programación local exigible a cada operador, y fijarán la parte de esta programación que deberá ser accesible para los espectadores en horarios de máxima audiencia.

Lenguas-cooficiales.

Los titulares de canales de tecnología digital que emitan en abierto con cobertura que incluya Comunidades Autónomas con lengua propia estarán obligados a ofrecer las versiones dobladas o subtituladas en otras lenguas españolas que estén previamente disponibles para facilitar la elección del usuario.

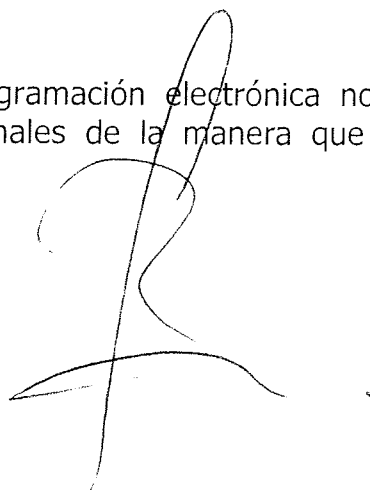
En todo caso, el 25 por 100 de los programas grabados de ficción, animación o documentales de los canales que se difundan en abierto con tecnología digital y cuya cobertura incluya Comunidades Autónomas con lengua propia deberán ofrecer, al menos, dos bandas con versiones dobladas o subtituladas en, al menos, dos lenguas cooficiales.

El Anteproyecto apuesta por la protección de los derechos de los ciudadanos por lo que se establecen medidas como la acción de cesación, que podrán interponer los ciudadanos ante los Tribunales, para poder poner fin a conductas de los operadores que lesionen los intereses de los usuarios.

Se desarrolla el derecho constitucional de acceso a los medios de comunicación de titularidad pública por parte de los grupos sociales significativos. Se establecen obligaciones precisas a los operadores nacionales de televisión para hacer posible el acceso a la programación televisiva de las personas con discapacidades mediante el subtítulo para personas sordas, lenguaje de signos y audiodescripción para ciegos.

La norma incluye también medidas para la protección de la infancia, impulso de los sistemas de bloqueo paterno y limitaciones específicas para la difusión de programas para adultos.

Asimismo, los operadores de guías de programación electrónica no podrán impedir que los usuarios reordenen los canales de la manera que deseen.



INFORME-PROPUESTA RELATIVA A LA CREACIÓN DE UN CONSELL EN LA ISLA DE FORMENTERA

INTRODUCCIÓN. LA CONSTITUCIÓN, LAS ISLAS Y LOS CONSEJOS INSULARES

La Constitución Española encabeza el Título VIII, referido a la organización territorial del Estado, con el artículo 137, según el cual "El Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses", y dedica su Capítulo II, bajo la rúbrica "De la Administración Local", a los municipios (Art. 140), a las provincias, a las islas (Art. 141) y a las haciendas locales (Art. 142). De ellos interesa, singularmente, el artículo 141.4º que constitucionaliza las Islas como ente local al afirmar que "En los archipiélagos, las islas tendrán **además** su administración **propia** en forma de Cabildos o Consejos".

La escueta regulación contenida en el artículo 141.4º CE constituye la única referencia "ex constitutione" que tiene el legislador estatutario para la configuración de los Consejos Insulares, sin perjuicio de que su régimen jurídico, como el de todas las Administraciones Públicas, deba respetar las bases que atribuye al Estado el artículo 149.1.18 CE.

Pues bien, el análisis del artículo 141.4º CE, y de la regulación en que se inserta, permite, en síntesis, formular las siguientes aseveraciones:

1ª La ubicación sistemática del artículo 141 CE en el Capítulo II (De la Administración Local) del Título VIII permite afirmar que la Isla es un ente local territorial y que los Consejos Insulares constituyen su forma de gobierno o administración propia.

2ª La CE, en su artículo 141, fundamenta un eventual tratamiento diferenciado de las provincias y de las islas en la medida en que, respecto a las primeras, dice taxativamente que su "gobierno y administración será encomendado a Diputaciones u otras Corporaciones de carácter representativo", mientras que, en relación con las segundas señala significativamente que éstas "tendrán además su administración **propia** en forma de Cabildos o Consejos" (Art. 141.4 CE).

3ª La regulación constitucional de la Isla **resalta la exigencia de una administración "propia", como rasgo esencial y diferenciador, que existirá "además" de lo expresado en los apartados anteriores.**

Así pues, la Constitución no contiene más que una breve regulación de lo que sea la Isla y su administración propia en forma de Cabildos o Consejos. Ante tan escueto contenido constitucional, fue el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears (Ley Orgánica 2/1983, de 28 de febrero) el que se vio prácticamente obligado, a regular y examinar con mayor detenimiento el peculiar ente local que constituía la Isla y su gobierno y administración en forma de Consejos Insulares, ya que la realidad geográfica insular constituye el hecho diferencial más relevante de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

El Estatuto de Autonomía en un primer momento configuró por las razones de oportunidad política que fuese en las Islas Pitiusas, Eivissa y Formentera un único Consell Insular, sin embargo, en la actualidad parece ser que la pertenencia de la Isla de Formentera al único Consell de Eivissa-Formentera no resulta cuestión pacífica.

Jurídicamente, y por imperativo del art. 141. 4º de la CE, si se produce la escisión de la Isla de Formentera del actual Consell Insular de Eivissa-Formentera, resulta necesaria la constitución del Consell Insular de Formentera.

Fundamento constitucional de la regulación en el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears del Consell de Formentera lo constituye el art. 147.2.C) de la C.E., que al establecer el contenido necesario de los Estatutos de Autonomía se refiere a la denominación, organización y sede de las instituciones propias, entre las que figurará el Consell de Formentera.

El presupuesto de la regulación propia, y con libertad autoorganizativa en el Estatuto de Autonomía de la Isla de Formentera, se produce si se interioriza la Isla de Formentera como un Consell Insular, esto es como institución propia de la Comunidad Autónoma, y no como un municipio, supuesto que no permitiría su regulación “ex novo” en el EAIB.

El carácter de instituciones propias de la Comunidad Autónoma de los Consells lo recogen los arts. 1, 4 y 6 de la Ley 8/2000, de 27 de octubre, de Consells Insulars, como ya hacía la primera Ley 5/1989, de 13 de abril

El título competencial para legislar sobre el Consejo Insular de Formentera y su alcance. Desde esta perspectiva, sin necesidad de terciar en la polémica de si los Consejos Insulares constituyen instituciones de autogobierno de la Comunidad Autónoma, que conduciría a la competencia exclusiva prevista en el artículo 10.1º EA, **resulta indudable la existencia de una competencia específica**, expresión del principio de autoorganización, derivada de la expresa remisión a una ley del Parlamento de las Illes Balears contenida en los artículos 5.2º y 36 del EA **que se vincula directamente**, como también se deriva del artículo 18.2º del propio texto, **a la Constitución y al Estatuto de Autonomía, en cuanto regula una institución propia de la Comunidad Autónoma**, sobre la que

se proyecta la más intensa **interiorización** posible, sin perjuicio de que, por tratarse de un ente local, aquella legislación deba producirse, según el artículo 5.2º citado, "... en el marco" de la legislación básica del Estado. El propio Estatuto de Autonomía, que se integra en el bloque de la constitucionalidad, viene a vincular la Ley de Consejos Insulares (por las peculiaridades del régimen jurídico estatutario que ha llevado a considerarlos como institución propia de la Comunidad Autónoma) a la Constitución y al mismo Estatuto de Autonomía y relativiza el sometimiento a la legislación básica del Estado, en cuanto entes locales, al afirmar que debe producirse "en el marco" de la misma, constituida por la Ley de Bases de Régimen Local que fue, para dichos entes, la expresión de la competencia exclusiva del Estado sobre las bases del régimen jurídico de las Administraciones Públicas, contenida en el artículo 149.1.18ª CE.

En el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears se incluiría el Consell de Formentera, y sin perder la condición de ente local, alcanzaría la de institución autonómica propia, **con diferencias cualitativas respecto del municipio**.

Esta afirmación se basa en los siguientes argumentos:

1º La ubicación de la regulación específica de los Consejos Insulares en el Capítulo IV (Arts. 36 a 40) del Título III cuya rúbrica es "De las instituciones de la Comunidad Autónoma".

2º La inclusión de los Consejos Insulares en el artículo 18 del Estatuto de Autonomía, que es el primero de su Título III y en el que se sistematizan de manera global las instituciones de la Comunidad Autónoma, y dedicando el párrafo 2º a los Consejos Insulares para expresar que les corresponde el gobierno y la administración de las islas y que se constituirán "... **en los términos y con las competencias que resulten de la Constitución y del presente Estatuto**", como expresión de su más genuina **especialidad institucional**.

Además el Consejo Insular se califica como órgano de gobierno de la isla (art. 5.1, 18.2 y 36 EAIB). Su constitución, organización y alcance de su autonomía en la gestión de sus intereses la remiten los artículos citados a una Ley del Parlamento de las Illes Balears, de acuerdo con la Constitución y el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears.

3º Con independencia de las competencias que asuma el futuro Consell de Formentera, la sola existencia del art. 39 del EAIB, abona la procedencia de que la Isla de Formentera se constituya en Consell, puesto que ello posibilita la existencia de dos tipos de competencias, las propias de la Entidad Local y las que pueda asumir procedentes de la Comunidad Autónoma, que serán las que se crea oportuno transferir y las que la Isla de Formentera acepte, siempre atendiendo fundamentalmente a los principios de eficacia y eficiencia que exige el art. 103 de la Constitución Española a la actuación de los poderes públicos.

Ello supone una diferencia **cualitativa** desde el punto de vista competencial que no puede alcanzarse con las previsiones de la actual, ni de la anterior, Disposición Adicional Cuarta del EAIB.

La diferenciación, en el artículo 39 EA, de los dos tipos de competencias; **es posiblemente lo más singular de todo el Estatuto** y el precepto que más le distingue con respecto a los demás Estatutos. En él se establece una amplia posibilidad de que los Consejos Insulares asuman facultades de gestión y la función ejecutiva sobre una larga lista de competencias, que abarca la mayoría de las que la Comunidad Autónoma ha asumido y pueda asumir.

El artículo 39 EA contiene un claro mandato de transferir las competencias

reseñadas a los Consejos Insulares, lo que resulta vinculante para el legislador autonómico y configura un modelo similar al federalismo de ejecución alemán, en el que el grueso de las competencias ejecutivas son ejercitadas a nivel descentralizado insular. Este mandato si la futura redacción del Estatuto lo mantiene en idénticos términos, posiblemente debería matizarse en relación a la Isla de Formentera, lo que plantea, de modo ineludible, la necesidad de adaptar y modular la organización propia de este Consell frente al resto de los Consells Insulars, en términos tales que permita cumplir el principio constitucional de eficacia.

4º La atribución de iniciativa legislativa ante el Parlamento de las Illes Balears a los Consejos Insulares (Art. 26.1º EA), bien sea solicitando del Gobierno la adopción de un proyecto de ley o remitiendo a la Mesa del Parlamento una proposición de ley, delegando ante dicha Cámara a un máximo de tres miembros encargados de su defensa (Art. 26.2 EA).

5º La consideración de los Consejos Insulares como órganos a través de los cuales la Comunidad Autónoma ejerce, por regla general, sus funciones administrativas en las islas respectivas (Art. 44 EA).

6º Ostentan la representación ordinaria del Gobierno de las Illes Balears en cada Isla. Así resultaba del artículo 10 de la Ley 5/1989, de 23 de abril, de Consejos Insulares y así resulta del artículo 26 de la Ley 8/2000, de 27 de octubre, que la ha sustituido.

7º Además de la potestad reglamentaria organizativa, los Consejos Insulares tendrán potestad reglamentaria normativa cuando así resulte de habilitación contenida en ley del Estado o del propio Parlamento de las Illes Balears (Art. 49.4º EA).

Competencia ésta que también cualitativamente diferenciaría al Consell de Formentera de un Ayuntamiento, si bien su atribución real al

Consell de Formentera debería ponderarse al regular su régimen específico o, en su caso, en cada ley de transferencia.

8º Los Consejos Insulares, además de las competencias que les corresponden de acuerdo con lo previsto en este Estatuto, tendrán las facultades de gestión y ejecución en su territorio de las decisiones del Gobierno de las islas Baleares cuando así proceda. (art. 49.5. EA)

9º Finalmente, La singularidad del régimen jurídico de la Isla y de los Consejos Insulares, en relación al de los demás entes locales básicos y necesarios -el municipio y la provincia con sus Ayuntamientos y Diputaciones-, ha tenido también su reflejo en la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, tras la reforma de la misma operada por la Ley Orgánica 7/1999, de 21 de abril.

El apartado sexto del artículo único de la Ley Orgánica 7/1999 ha adicionado a la Ley Orgánica 2/1979 una Disposición Adicional Tercera que, tras asimilar (párrafo 1º) a las Islas las referencias hechas a las provincias en el régimen general de legitimación para promover ante el Tribunal Constitucional conflicto en defensa de la autonomía local contra leyes del Estado o de la Comunidad Autónoma, establece, en su párrafo 2º, una legitimación específica en favor de dos Consejos Insulares, aunque no se alcance el porcentaje de población exigido, pero sólo para impugnar leyes de la propia Comunidad Autónoma, no del Estado.

Legitimación que es distinta de la de los Ayuntamientos y que se regula en el art. 75. Ter. 1 de la LOTC

10º Se aplicará al Consell de Formentera la Ley 7/1984, del escudo de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares, el artículo 2 de la cual dice lo siguiente: *“Como manifestación de su identidad histórica, cada isla puede tener su propio emblema o escudo, por acuerdo del Consell Insular*

respectivo". También se aplicará la Ley 9/1984, concretamente el artículo 3 que dice: *"Como manifestación de su identidad histórica, cada isla podrá, también, establecer su propia jornada, según acuerdo del Consell Insular respectivo"*.

Así pues, configurados los Consells como instituciones propias de la Comunidad Autónoma, de administración y gobierno de las Islas, Formentera puede organizarse en forma de Consell, lo cual viene exigido por la condición geográfica insular, con las peculiaridades de organización y régimen jurídico que en el EAIB y en su desarrollo por el legislador se consideren pertinentes. (S.T.C. 109/1998, de 21 de mayo y STC nº 27/1987).

Desarrollando lo dispuesto en el EAIB relativo al Consell de Formentera, la Ley de Consells debería modificarse para acoger la nueva realidad jurídica del Consell de Formentera y establecer, en cuanto fuesen necesarias, las peculiaridades del mismo en relación a la regulación general.

ORGANIZACIÓN:

La idea que debe presidir la propuesta de organización del Consell de Formentera como ya se ha expresado, es la de atender a la peculiaridad de éste, en virtud de las competencias que asuma, modulando la organización que para el resto de los Consells Insulars establece la Ley 8/2000.

El legislador, partiendo del principio de libertad organizativa como institución propia de la comunidad, respetando las bases establecidas por la legislación local, siguiendo la cláusula de cierre del art. 41.3 LBRL, establecerá dentro de la Ley de Consells las normas por las que principalmente debe regirse la organización y el funcionamiento del Consell de Formentera, cabiendo en este tema la diversidad para las situaciones que no son comunes. (S.T.C. nº 214/1989)

Atendiendo a la directriz de que el legislador ha de atender a la capacidad de gestión, siempre que sea posible, en virtud de las competencias asumidas, será razonable proponer que la organización del Consell en Formentera contase solo con los órganos necesarios según la Ley de Consells.

Esto es el Presidente, el Pleno y la Comisión de Gobierno.

En cuanto a la composición de los Consells la singularidad en materia de régimen electoral general, proveniente de su régimen preconstitucional ya diseñó un sistema de elección de los miembros de los Consejos Insulares absolutamente separado del local. Su actual Ley reguladora (LO 8/1985), igual que su modificación (LO 8/1999), se limitan a omitir, de modo total y absoluto, toda referencia a los Consejos Insulares, a pesar de que, obviamente, se regulan las disposiciones especiales para la elección de Diputados Provinciales (Arts. 202 y siguientes), así como, también, las relativas a la elección de Cabildos Insulares Canarios (Art. 201). Sin duda, la razón de tal silencio se encuentra en el específico contenido del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears que estableció y reguló el sistema, singular en el panorama de nuestros ordenamientos jurídicos, de que los Consejos Insulares se integren por los mismos Diputados elegidos en cada una de las islas para el Parlamento de la Comunidad Autónoma. El dato que se acaba de exponer **refleja y ratifica la quiebra del uniformismo en una materia como el régimen electoral local general y por ende, la primacía del Estatuto de Autonomía frente a la legislación básica y orgánica del Estado, al menos, cuando regula instituciones propias de la Comunidad Autónoma (como los Consejos Insulares) con un grado de interiorización muy intenso.**

Por tanto, la regulación actual del art. 37.1 serviría como precedente fundamentador de la composición de los miembros del Consell de Formentera, pudiendo disponerse, en el Estatuto y en nuestra propia ley electoral, como institución al margen de la Ley Orgánica de Régimen Electoral General que el **Consell de Formentera estará integrado por los concejales elegidos en las elecciones municipales al Ayuntamiento de Formentera.**

La Presidencia del Consell Insular recaerá en la persona que resulte elegida Alcalde, y por tanto, en la misma forma de elección de éste.

Será elegido por el Pleno de entre sus miembros, debiendo haber encabezado alguna lista. Si el cabeza de alguna lista obtiene la mayoría absoluta de los votos de los consejeros/concejales queda proclamado Alcalde; si ninguno alcanza esa mayoría, resulta elegido Presidente el cabeza de la lista más votada (art. 196 LOREG).

El Pleno estará compuesto por los concejales, que ostentarán asimismo la condición de consellers.

Su composición coincidirá con el número de concejales, lo cual depende del número de residentes.

Esta composición como es evidente no tendrá repercusión alguna en la composición del Parlamento de las Illes Balears.

Comisión de Gobierno:

Llamada Junta de Gobierno Local en la LBRL, redacción dada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre.

Estará compuesta por el Presidente y por un número de Consellers no superior al tercio del número legal de estos, libremente nombrados y separados por el Presidente, el cual deberá dar cuenta al Pleno.

Es de destacar que, la ley 8/2000, de 27 de octubre configura la estructura necesaria de los Consells sobre la base del esquema establecido por la LBRL para las diputaciones.

La Ley 8/2000, de 27 de octubre, en aplicación de los anteriores presupuestos, **estructura un régimen organizativo "necesario" con pleno acomodo a lo previsto en la Ley de Bases de Régimen Local, consistente:** en

un Pleno, para el que el artículo 8.1º de la Ley 8/2000 reproduce el contenido competencial del artículo 33.2º y 3º de la LBRL, en la redacción derivada de la Ley 11/1999, de 21 de abril, sin perjuicio de adicionarle otras competencias derivadas de su configuración como institución propia de la Comunidad Autónoma (por ejemplo, apartados e), f), g) del artículo 8.1º); **en un Presidente**, a quien el artículo 9.2º de la ley 8/2000 le asigna todas las competencias previstas para el mismo en el artículo 34.1º de la LBRL, aunque también le adiciona otras (por ejemplo, apartado v); **y en una Comisión de Gobierno**, cuya composición es idéntica, según el artículo 7.3º de la Ley 8/2000, a la prevista en el artículo 35.1º de la LBRL, y cuyas competencias (Art. 10.1º de la Ley 8/2000) coinciden con las del artículo 35.2º de la LBRL

Junto a la organización "necesaria", el legislador autonómico, por tratarse de una institución propia de la Comunidad Autónoma, con particular complejidad competencial **"posibilita"**, **como organización contingente y no necesaria, la existencia** -si el Reglamento Orgánico no dispone lo contrario (Art. 7.3º de la Ley 8/2000)- **de un Consejo Ejecutivo al que configura como órgano burocrático** (Art. 7.5º de la Ley 8/2000) **de gobierno**

Ciertamente, al Consejo Ejecutivo se le atribuye, en especial, la función ejecutiva de las competencias transferidas o delegadas por la Comunidad Autónoma –que el Consejo insular ha recibido por su configuración estatutaria como institución propia de la misma-. (Art. 12 a) de la Ley 8/2000). Órgano creado para la ejecución del grueso de las funciones que originariamente proceden de la Administración Autonómica y que, por obra del artículo 39 del Estatuto, serán objeto de una descentralización progresiva a favor de los entes insulares y que han sido, tanto en el Estado como en la Comunidad Autónoma, gestionadas, mediante administración burocrática.

Esta posibilidad de organización contingente se basa en la complejidad competencial transferida a los Consells, que de no existir mermaría la capacidad

de gestión de los mismos, por lo que con el caso de Formentera, si no se diese esa complejidad competencial podría no existir Consejo Ejecutivo, dejando la Ley de Consells libertad a éstos, para su constitución o no, a través del Reglamento Orgánico.

Mención especial al tratar de la organización del Consell de Formentera merece la figura del Diputado por Formentera.

Quizás sería deseable y operativo que la Ley de Consells, al referirse al Consell de Formentera previera la participación del Diputado por Formentera en el pleno, cuando no tuviese la condición de concejal/conseller, con voz pero sin voto.

COMPETENCIAS:

En el cuerpo de este escrito ya se adelantó que al Consell de Formentera le corresponderá el ejercicio de todas las competencias que le son propias como Ayuntamiento, además de aquellas que asuma como Consell, transferidas o delegadas por la Comunidad Autónoma o por el Estado.

No creo posible realizar una propuesta concreta de competencias, en forma de listado, a asumir por el Consell de Formentera sobre la base del actual art. 39, más aún cuando parece que la redacción de éste será reformado en la propuesta de nuevo Estatuto de Autonomía de las Illes Balears que formulará la ponencia parlamentaria.

Debería dejarse abierta la cuestión con la salvedad de que será ineludible que el Consell de Formentera asuma aquellas competencias que actualmente ejerce por encomienda de gestión del Consell Insular de Eivisa-Formentera como aquellas en materia de cultura, bienestar social y deporte.

En cuanto al procedimiento de transferencia o delegación de competencias, y dado que la Comisión Asesora del Gobierno de las Illes Balears para la reforma del Estatuto de Autonomía acordó que dicho procedimiento se estableciese por la propia ley reguladora de los Consells, en la misma Ley de Consells se tendrá que prever la participación del Consell de Formentera en la Comisión Técnica Interinsular u órgano que se establezca.

En cuanto al régimen jurídico del ejercicio de las competencias, igual que para el resto de los Consells, el de Formentera tendrá dos regímenes jurídicos de funcionamiento, el local y el autonómico.

FINANCIACIÓN:

Al Consell de Formentera le serán de aplicación los preceptos del EAIB relativos a los Consells, singularmente la autonomía financiera (art. 68), recursos económicos (art. 69), y de equilibrio territorial (art. 58.3).

Asimismo le resultará de aplicación el título V de la Ley 8/2000, relativo a la financiación de los Consells (art. 52 y 53). Especialmente importante resultará para el Consell de Formentera lo previsto en el art. 52, que dispone

“1. Hasta que la financiación de los consejos insulares quede cubierta definitivamente con la participación de los mismos en la financiación de la comunidad autónoma prevista en el artículo 69 del Estatuto de Autonomía, la comunidad autónoma garantizará provisionalmente, por ley, los recursos suficientes para que los consejos consigan un ejercicio adecuado de las competencias que les hayan sido atribuidas por cualquier título.

2. La financiación provisional que deberá asegurarse será igual al coste efectivo de los servicios correspondientes, atendiendo tanto a los costes directos como a los indirectos, así como a los gastos de inversión que

correspondan. Los fondos destinados a esta financiación deberán ponerse a disposición de los consejos en un plazo oportuno, de acuerdo con la legislación aplicable, y tendrán carácter incondicionado.”

Por su parte el art. 53 dispone que:

“Los consejos insulares recibirán las transferencias correspondientes del Fondo de Compensación Interinsular de acuerdo con lo que disponga una ley del Parlamento.”

Por Ley 2/2002, de 3 de abril se reguló el sistema de financiación definitivo de los Consells Insulars, la cual deberá ser modificada a raíz de la constitución del Consell de Formentera.

Asimismo a la Isla de Formentera como municipio le resultaran de aplicación las normas relativas a la financiación de los ayuntamientos.

RÉGIMEN TRANSITORIO:

El régimen transitorio previsto deberá considerar dos situaciones, por una parte la de la constitución del propio Consell de Formentera y la de “desmembramiento” del traspaso de los servicios, personal y competencias que en su día se hicieran al Consell de Eivissa-Formentera, en lo que se refiera únicamente a esta última isla.

En cuanto a la primera cuestión el Ayuntamiento de Formentera como es obvio no desaparece, al ser el municipio una institución necesaria según la Constitución Española.

Ocurre que a partir de la constitución del Consell de Formentera, este ejercerá además de las competencias del Ayuntamiento, las propias que el Consell

asume.

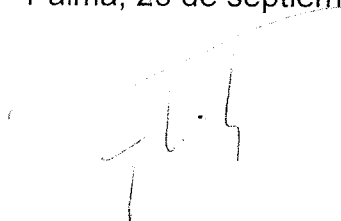
En cuanto a la relación jurídica con el Consell de Ibiza, que resultará una vez se separe y constituya el de Formentera, será necesaria la reordenación de las funciones y servicios transferidos, del personal y de los recursos económicos anejos a los mismos.

Asimismo, deberá preverse que hasta que no sean asumidas por el Consell de Formentera las competencias que le correspondan todos los órganos seguirán ejerciendo las funciones, tal y como se venía haciendo.

Deberán preverse y podrán establecerse además los mecanismos de coordinación y relación interadministrativa entre las islas Pitiusas, necesarias al no ser ambas ya un único Consell Insular.

Finalmente, y por supuesto la Isla de Formentera a través de su Consell será interlocutor del Gobierno de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears igual que el resto de las Islas.

Palma, 28 de septiembre de 2005



Felisa Vidal Mercadal

FORMENTERA MUNICIPI-IL·LA

I. L' Estatut i les lleis de consells insulars

1. En caràcter general per als municipis, l'Estatut diu que la comunitat s'estructura en il·les i municipis (art. 5), que correspon a la comunitat el desenvolupament legislatiu en matèria de règim local (art.10.2), que el Parlament pot aprovar i decidir transferències i delegacions de competències a favor del consells insulars i altres ens locals de la comunitat autònoma (art.28.6), i que la comunitat autònoma exercirà les seves funcions administratives a través dels consell insulars i dels municipis (art. 44).

2. En particular per a Formentera, la disposició addicional quarta del primer Estatut (1983) preceptuava que:

"Una llei del Parlament de les Illes Balears podrà acordar que l'Ajuntament de Formentera podia assumir en l'àmbit de l'illa funcions, de les que l'article 39 d'aquesta Llei atribueix als Consells Insulars."

3.Però en desplegar aquest precepte la disposició addicional segona de la llei 5/1989, de dia 13 d'abril de Consells Insulars, disposà que:

"En desenrotllament de la Disposició Addicional 4.ª de l'Estatut d'Autonomia, **el Consell Insular d'Eivissa i Formentera podrà donar a l'Ajuntament de Formentera participació en la gestió de les competències que li hagin estat atribuïdes per Llei del Parlament.** La cessió de gestió s'efectuarà per acord del Consell Insular amb la conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera.

L'acord de cessió concretarà les condicions econòmiques i mitjans humans i materials que s'adscriguin".

4.Per això, la disposició addicional quarta de l'Estatut reformat (1999) ja diu:

"El Consell Insular d'Eivissa i Formentera podrà donar participació a l'Ajuntament de Formentera en la gestió de les competències que se li hagin atribuït per llei del Parlament. L'encomanda de gestió s'efectuarà

per acord del Consell Insular amb conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera. L'acord d'encomanda de gestió concretarà les condicions econòmiques i els mitjans humans i materials que s'hi adscriguin."

5. I la disposició addicional tercera de la llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, preceptua que:

"1. D'acord amb el que es preveu a la disposició addicional quarta de l'Estatut d'Autonomia, l'Ajuntament de Formentera podrà participar en la gestió de les competències que les lleis del Parlament atribueixin per transferència o per delegació al Consell Insular d'Eivissa i Formentera. [...]

3. La cessió de la gestió es formalitzarà mitjançant acord del Ple del Consell Insular, amb la conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera. L'acord de cessió expressarà les condicions econòmiques i els mitjans humans i materials que s'hi hagin d'adscriure."

6. En conclusió, la regulació del municipi-illa ha estat regressiva per a Formentera ja que el primer estatut preveu transferències directes des de la comunitat al municipi per

lleis i en la redacció actual aquestes transferències han estat substituïdes per encomandes de gestió des del Consell Insular de Eivissa i Formentera.

II. Llei reguladora de les bases del règim local

L'article 27 de la Llei reguladora de les bases del règim local (LRBRL) preveu que les comunitats autònomes i altres entitats locals puguin delegar en els municipis l'exercici de competències en matèries que afecten els seus interessos propis, i afegeix:

"La disposición o acuerdo de delegación debe determinar el alcance, contenido, condiciones y duración de ésta, así como el control que se reserve la Administración delegante y los medios personales, materiales y económicos que ésta transfiera. [...]

La efectividad de la delegación requerirá su aceptación por el Municipio interesado."

L'article 30 possibilita que la llei de règim local de la comunitat en matèria d'organització pugui establir règims especials en al marc de la LRBRL, i disposa que:

"Las leyes sobre régimen local de las Comunidades Autónomas en el marco de lo establecido en esta ley, podrán establecer regímenes especiales para municipios pequeños o de carácter rural y para aquellos que reúnan otras características que lo hagan aconsejable como su carácter histórico-artístico o el predominio en su término de las actividades turísticas, industriales, mineras u otras semejantes."

III. El que s'ha fet

Tot i les previsions de l'Estatut, de la LRBRL i de les lleis de consells, s'ha fet molt poc, bàsicament dues coses: s'ha transferit al municipi de Formentera una part de les competències en matèria d'ordenació del territori i s'han delegat competències en matèria de benestar social, cultural i esports. En efecte:

– La disposició addicional segona de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, diu que:

"El Consell Insular d'Eivissa i Formentera ha d'elaborar un pla territorial insular per a l'ordenació conjunta d'ambdues illes, però ha de diferir al

planejament municipal de Formentera la regulació d'aquells elements respecte dels quals no es consideri necessari un tractament comú per als dos territoris insulars."

— El 22 d'abril de 2003, el Ple del Consell Insular d'Eivissa i Formentera acorda delegar a l'Ajuntament de Formentera la gestió de competències en matèria de benestar social, cultural i esports, acord que es va publicar en el BOIB núm. 84, de 17 de juny de 2004.

A més, es transfereix i es deleguen competències al municipi de Formentera quan l'Estatut ja parla d'encomanda de gestió.

IV. A tall de conclusions

1. Formentera pot gaudir d'un estatus especial de municipi illa o de municipi reforçat en el doble vessant organitzatiu i competencial.

2. Pel que fa al vessant organitzatiu, la futura llei de règim local de la comunitat autònoma podria regular un règim

especial per a Formentera, cosa que podria preveure l'Estatut.

3. Pel que fa al vessant competencial, consideram que s'hauria de modificar la disposició addicional en el sentit de tornar al model del primer Estatut, millorar-lo i ampliar-lo, amb les pautes següents:

a) Transferències de competències al municipi

L'Estatut pot preveure transferències de competències directament de la comunitat al municipi. Aquestes transferències es podrien realitzar mitjançant lleis d'atribució de competències aprovades pel Parlament, amb la petició prèvia de l'Ajuntament de Formentera. Aquesta previsió por anar acompanyada de una llista de matèries per transferir i d'un calendari.

b) Delegacions i encomandes de gestió

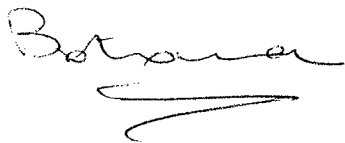
L'Estatut també pot preveure delegacions o encomandes de gestió de l'Administració de la comunitat o del Consell Insular d'Eivissa i Formentera al municipi de Formentera, amb

la conformitat prèvia de l'Ajuntament de Formentera, amb una llista de matèries i un calendari.

c) Qualsevol de les tècniques que s'utilitzi ha d'anar acompanyada de la corresponent transferència de recursos i dels mitjans personals i materials.

Palma, 28 de setembre de 2005

Bartomeu Colom Pastor

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Bartomeu', with a stylized flourish underneath.

**Hipótesis sobre
la Organización y Competencias**

de la

**“Isla Autónoma de Formentera bajo
forma de Consell”**



José Antonio Roselló Rausell
Director General de Projectes i Coordinació departamental

28/09/2005

INDICE

1-Introducción.

2-Aspectos preliminares

3-Organización Institucional

4-Competencias asumibles

5-Régimen Jurídico

6-Régimen de Transición

Introducción

En la sesión de la Comisión asesora para la reforma del Estatuto de autonomía de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears nº 18, celebrada el 4 de mayo de 2005, se acordó introducir un segundo párrafo en el art. 36 por el cual se recomienda que la nueva redacción del Estatuto profundice el estatus especial de Formentera, revisando la nueva estructura orgánica y haciendo posible que sea un municipio-isla con funciones de Consell atribuidas directamente por el Parlament.

El día 22 de junio de 2005, el President del Parlament balear trasladó a la Comisión asesora el acuerdo de la ponencia parlamentaria de solicitar un informe sobre la posibilidad de encontrar en el futuro Estatuto “una respuesta institucional para la isla de Formentera”.

Sobre esta base, con posterioridad, en la sesión nº 28, de 7 de septiembre de 2005, se abordó el estudio de la cuestión y tras el correspondiente debate la Comisión entendió que esta fórmula institucional se podía concretar de dos maneras: Como un Consell con funciones específicas o como un municipio integrado dentro del Consell d'Eivissa i Formentera, si bien con unas competencias superiores a las tradicionales que los artículos 25 y 26 de la Ley de Bases de Régimen Local otorgan a los municipios.

El presente documento recoge una hipótesis sobre el alcance en que se habría de concretar la propuesta de un Consell específico para Formentera, para el caso en el que el Parlament considere que esta es la opción más adecuada.

Aspectos Preliminares

La Isla de Formentera accederá a su nuevo estatus organizativo mediante la aprobación de la reforma del Estatut de Autonomía de les Illes Balears por el Parlament de les Illes Balears y con la votación a favor de las Cortes Generales.

Conforme a la **Constitución Española**, cabe recordar que en su **artículo 141.4** se preceptúa lo siguiente: *“En los archipiélagos, las islas tendrán además su administración propia en forma de Cabildos o Consejos”*. Consecuencia de este precepto es que la decisión previa de segregación de la isla de Formentera del ámbito del actual Consell Insular d'Eivissa i Formentera, automáticamente la sitúa en la modalidad organizativa de Consell, sin posibilidad de elección.

Por su parte, en el **art. 36 del Estatut**, cuya redacción no ha experimentado variación tras el debate en la comisión asesora, se encuentra el desarrollo de la Constitución en este sentido por cuanto se señala que *“el gobierno, administración y representación de las islas corresponde a los Consells Insulars, que gozaran de autonomía en la gestión de sus propios intereses de acuerdo con la Constitución, el Estatut y las Leyes del Parlament”*

Así pues, nada se opone, más bien lo contrario, a que el nuevo Estatut defina la **Isla Autónoma de Formentera**, al margen de la denominación final que se considere más oportuna, en los términos de un Consell, como parte integrante e Institución insular de la Comunidad Autónoma de les Illes Balears, confiriéndole por tanto la autonomía para la gestión de sus intereses y plena capacidad para el cumplimiento de los intereses que le son propios.

Por otra parte, con la finalidad de evitar duplicidades innecesarias, teniendo en cuenta la dimensión poblacional y geográfica de la isla, coincidirían en una misma estructura institucional la condición de Ayuntamiento con la de Consell. En este sentido, un elemento útil de referencia, a modo de derecho comparado, lo constituye la estructura institucional de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, si bien teniendo muy buen cuidado de no proceder a una traslación mimética a Formentera del régimen jurídico, organizativo y competencial de aquellas, dadas las evidentes diferencias en la génesis y alcance de la realidad social y jurídica y de las problemáticas concretas que caracterizan las dos plazas españolas del norte de África.

El régimen de organización institucional, las competencias, el régimen jurídico, la cooperación y coordinación con la Administración de la Comunidad y el régimen económico y financiero se regularan por tanto ex novo por el Estatut y por la Ley de desarrollo. Esta Ley podría ser la misma Ley de Consell convenientemente adaptada a esta nueva realidad proveniente del Estatuto de Autonomía reformado.

Organización Institucional

Si se atiende al tenor literal de la actual Ley de Consells Insulars, la Isla-Municipio de Formentera podría disponer de cuatro órganos:

- Pleno
- Presidente
- Comisión Ejecutiva
- Comisión de Gobierno

1. El Pleno

Está formado por un numero de miembros aun sin determinar, que ostentan la condición de Consellers.

Son elegidos en la isla, conforme a lo dispuesto por la legislación estatal y autonómica que regula el régimen electoral general para la celebración de elecciones locales y en la fecha de celebración del resto de elecciones locales del territorio español.

El Pleno también ejercerá las atribuciones y competencias que corresponden al Pleno en tanto que Ayuntamiento, de acuerdo con la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local, tal como las viene ejerciendo en la actualidad.

2. El Presidente o Alcalde

El Alcalde, como en cualquier Ayuntamiento, es elegido por el Pleno de entre sus miembros. Tiene que haber encabezado alguna de las listas electorales que hayan obtenido escaño. Para su elección necesitará de mayoría absoluta.

Tiene, además de la condición de Alcalde, la de Presidente del Consell. De hecho, esta condición de Presidente se sobrepondrá a la de Alcalde y es la que en lo sucesivo se empleará. Dirige y coordina la acción de gobierno y es quien ostenta la representación institucional de la isla.

Obviamente, asume las competencias que le atribuye la LBRL en su art. 21, así como las propias de un Presidente de Consell, de acuerdo con el Estatuto y la Ley reguladora.

3. La Comisión Ejecutiva (o Consejo de Gobierno o Consejo Ejecutivo)

Si lo que se pretende es una asimilación lo más fiel posible con los demás Consells, será el órgano colegiado integrado por el Presidente y los Consellers (estos son nombrados por el Presidente, sin necesidad que sean miembros de la corporación local, esto es, sin que necesariamente hayan sido elegidos en la elecciones locales); pueden ser nombrados para ejercer su función respecto de algunas áreas concretas. La Comisión Ejecutiva responde solidariamente ante el Pleno (sin perjuicio de la responsabilidad de cada uno de sus miembros por su gestión)

La Comisión Ejecutiva se encarga del gobierno, la administración y la representación de la Isla-Municipio y ostenta las funciones ejecutivas y administrativas.

También asume las competencias de la Junta de Gobierno Local, establecidas en el art. 23 de la LBRL.

4. La Comisión de Gobierno

Es un órgano colegiado, que según la Ley de Consells debe tener una composición que sea representativa de la del Pleno, siempre que al mismo tiempo exista un Consejo ejecutivo. Sus miembros serán designados por los distintos Grupos políticos que tengan representación en el Consell. Son formalmente nombrados por el Presidente mediante decreto. Para el cese, se tendrá que consultar por parte de la Presidencia a los distintos Grupos políticos, a fin que estos propongan otros y estén de acuerdo con el nuevo nombramiento.

5.El Cap del Plenari

De acuerdo con los acuerdos adoptados en la comisión para la reforma del estatuto, debe plantearse también la posibilidad de la existencia de **un “Cap del Plenari”**, en el marco de la aportación realizada respecto del reforzamiento del control democrático.

6. Sobre el alcance de la reforma estatutaria en este contexto

Respecto de la Comisión de Gobierno, conviene señalar que en los Estatutos de las Ciudades Autónomas de Ceuta y de Melilla este órgano no se contempla. No obstante, como más arriba se señaló, en nuestra Ley de Consells se establece expresamente su existencia y además, en caso de existir también “consejo ejecutivo”, la composición de la Comisión de Gobierno debe ser representativa de la del Pleno (Ver artículos 7 y 10 de la citada ley). Esta última cuestión es importante por cuanto la composición representativa conlleva entre otras cosas, a tenor del art. 10.2, la atribución de resolver recursos de alzada interpuestos contra los actos del “consejo ejecutivo”.

Con carácter previo, es obvio que también se deberá plantear la cuestión de la existencia misma de un consejo ejecutivo.

Llegados a este punto, es preciso recordar lo que la comisión asesora para la reforma del Estatuto ya tiene aprobado en relación con el régimen jurídico y organización de los Consells. Concretamente, se ha aprobado un artículo 38.1 cuyo tenor literal es el siguiente:

“Article 38.1

1. Els consells establiran la seva organització d’acord amb aquest Estatut i amb la llei de consells que dicti el Parlament.
2. Els òrgans necessaris dels consells són: el Ple, el president i la Comissió Executiva. En els termes fixats per la llei de consells, cada consell podrà crear òrgans complementaris dels anteriors.
3. En el cas de Formentera, hom s’atindrà al que determini la llei que reguli l’estatus d’aquest municipi illa”.

Este artículo es coherente con la reforma que también se ha propuesto en el artículo 18, que ha quedado como sigue:

“Article 18.

1. L’organització institucional autonòmica és integrada pel Parlament, el Govern i el president de la comunitat autònoma.
2. Els Consells són institucions pròpies de la Comunitat autònoma. Es constituïran en els termes i amb les competències que resulti de la Constitució, d’aquest Estatut i de les lleis del Parlament.

Como puede advertirse, si prospera la reforma propuesta, a tenor del nuevo art. 38.1 la existencia de la llamada “comisión de gobierno” no será una obligación para ningún Consell. Es más: en lo que se refiere de manera general al régimen organizativo de Formentera, el texto articulado se remite, al menos bajo la propuesta actual, a una Ley derivada del Estatuto.

Cabe señalar, además, que visto el tenor literal del art. 141.4 de la Constitución, la hipotética condición de Consell en el caso de Formentera es compatible, bien con una estructura de “consejo ejecutivo”, bien con una estructura similar a la de una Diputación provincial. Es decir, tanto con una estructura “corporativa”, como con una estructura “burocrática”.

Por consiguiente, no hay que perder de vista que el aspecto esencial de la cuestión tratada es la declaración de la isla de Formentera bajo una organización de Consell, no siendo necesario el establecimiento de una regulación más concreta en el texto estatutario y remitiendo por ello al legislador ordinario.

En suma, será en sede parlamentaria donde habrá que dilucidar la oportunidad de incluir en el texto estatutario una regulación más precisa del régimen organizativo o bien derivar la cuestión a la legislación de desarrollo.

La tesis que aquí se propone es que, establecida la condición de Consell, y por tanto la segregación institucional del actual Consell de Eivissa i Formentera, así como la condición de “institución” de la Comunidad Autónoma, tal como así reza el transcrito art. 18.2 en redacción aprobada por la comisión, la cuestión organizativa deviene menos esencial y puede ser más propia de la Ley ordinaria.

Siendo ello así, la declaración como Consell haría oportuna una aclaración o adición en el actual redactado del apartado 3, antes citado, en el sentido de un régimen especial para el Consell de Formentera que conjugue su singularidad de municipio isla, régimen que será determinado y desarrollado dentro del marco del Estatuto y las leyes básicas del Estado por ley del Parlament, evitando en todo caso la duplicidad de órganos.

Competencias Asumibles

En principio, este apartado se contempla a título orientativo.

Además de todas las competencias que la legislación estatal atribuye a los Ayuntamientos, también recibiría competencias autonómicas directamente de la Comunidad Autónoma. En este sentido, la Isla Autónoma de Formentera podría asumir competencias para la administración, inspección, sanción y ejercicio de potestad reglamentaria (en los términos que se establezca, en su caso, en la ley de transferencias) sobre las siguientes materias de naturaleza autonómica:

1. Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.
2. Obras públicas de interés para la isla que no sean de interés general del Estado.
3. Carreteras, caminos y transportes terrestres y por cable.
4. Agricultura y ganadería.
5. Museos, archivos, bibliotecas y conservatorios de interés para la isla, que no sean de titularidad estatal.
6. Patrimonio cultural, histórico y arqueológico, monumental, arquitectónico y científico de interés para la isla.
7. Promoción y fomento de la cultura en todas sus manifestaciones y expresiones.
8. Ordenación del turismo en su ámbito territorial.
9. Promoción del deporte y de la adecuada utilización del ocio.
10. Asistencia social.
11. La vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones.
12. Gestión en materia de protección del medio ambiente, incluidos los vertidos industriales y contaminantes.

Habrà que dilucidar si las materias competenciales se deben ya contemplar en el propio Estatuto de autonomía, al estilo del art. 39 o, por el contrario, es más oportuno remitirse a la Ley reguladora para la especificación de estas competencias. Este es también un asunto a dilucidar en sede parlamentaria.

Por otro lado, tampoco hay que perder de vista la vigencia, en cualquier caso, del actualmente existente artículo 27 de la LBRL que, si bien contextualizado en el régimen local, prevé la posibilidad de atribuir materias de la Comunidad Autónoma.

Asimismo, se podrán ejercer por la Isla de Formentera todas aquellas competencias que se atribuyan por Ley del Estado a los Ayuntamientos.

Régimen jurídico

Será el establecido en el Estatuto de autonomía, las Leyes del Estado y la Ley de Consells o Ley específica, en su caso.

Régimen de Transición

La acomodación de la organización del Ayuntamiento de Formentera a la que se prevea en el Estatuto para el Consell Insular se efectuará, respecto a sus nuevas Instituciones, atendiendo a lo siguiente:

- Los órganos de gobierno del Ayuntamiento de Formentera continuarán en funciones hasta la constitución de los nuevos órganos de la Isla.
- La condición de Ayuntamiento, en lo que se refiere al preexistente ámbito local, no debe desaparecer; no obstante, la organización se transforma bajo una nueva configuración de Consell.
- Se producirá la segregación del Consell Insular d'Eivissa i Formentera, con las competencias, que aplicables a Formentera, aquel ya dispusiese. Con posterioridad, las competencias le vendrán dadas, en todo caso, desde la propia Comunidad Autónoma a través de los mecanismos institucionales establecidos para ello.

Hipótesis de introducción de dos nuevos artículos en el Título Primero sobre Turismo y medio ambiente, en relación con la propuesta de art. 9 del Sr. Ignasi Ribas

23-9-2005

De acuerdo con la sugerencia de la Vicepresidenta y presidenta de la comisión, se suscita la cuestión de incorporar al texto estatutario, en el Título Primero, sendos artículos relativos, respectivamente, a "turismo" y "medio ambiente", como señas de identidad de la Comunidad Autónoma y, por tanto también, a modo de principios rectores (por su especial relevancia en nuestro caso) de validez general para las políticas públicas, asumibles por cualquier fuerza política.

Conviene señalar, además, que estos dos aspectos han sido objeto de propuesta de incorporación (mediante dos artículos cuya redacción se aporta) al texto estatutario surgido inicialmente del comité de expertos canario.

Artículo XXX. (artículo sobre turismo)

Los poderes públicos de la Comunidad Autónoma reconocerán a la actividad turística como elemento económico estratégico de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears. Su fomento y ordenación se llevarán a cabo con el objetivo de compatibilizar la actividad con el respeto del medio ambiente, el patrimonio cultural y el territorio, así como con el impulso de políticas generales y sectoriales de fomento y ordenación económica que tengan como finalidad favorecer el crecimiento económico a medio y largo plazo.

Pro- memoria: Artículo 5 quáter. Propuesta de la comisión asesora del Gobierno canario



"Los poderes públicos reconocerán a la actividad turística como elemento económico estratégico de la Comunidad Autónoma de Canarias. El fomento de la actividad y su ordenación se llevarán a cabo con el objetivo de lograr un modelo de desarrollo sostenible, especialmente respetuoso con el medio ambiente, el patrimonio cultural y el territorio".

Explicación: La finalidad de este "precepto" es la de reconocer el papel central del turismo. En la hipótesis de redacción que se presenta, se observará que en primer lugar, en relación al texto canario, no se cita el "desarrollo sostenible". Esto es así debido a que también se parte de la hipótesis de que salga adelante la

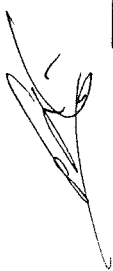
redacción del artículo 9 propuesta por el Sr. Ribas, en cuyo apartado 3 ya se cita este concepto. Por ello, y también con la finalidad de no devaluar el concepto por excesiva reiteración, es por lo que no se cita aquí. También se ha cambiado algo la redacción general. Debido a que por otra parte la economía balear se encuentra en un complejo proceso de transición, se ha incluido, siempre a modo de hipótesis, una “coletilla” de compatibilidad con la actividad económica general, toda vez que es previsible (de acuerdo con los debates actuales en los foros especializados) una evolución del turismo dentro del turismo, así como una evolución de otros sectores económicos (industria, economía del conocimiento, actividades de I+D+i; fomento de la educación superior como clave de crecimiento, etc.,) que contribuyan, por sus características, al aumento de la productividad. Es por ello, que sin perjuicio de reconocer el papel central del turismo, no haya que olvidarse del resto de la economía, especialmente de las actividades favorecedoras del crecimiento a medio y largo plazo, tengan o no una relación, directa o colateral, con el turismo.

Artículo YYY. (artículo sobre medio ambiente)

Los poderes públicos de la Comunidad Autónoma velarán por la defensa y protección de la naturaleza, el territorio, el medio ambiente y el paisaje. Se establecerán políticas de gestión, ordenación y mejora de su calidad, con arreglo al principio de desarrollo sostenible, armonizándolas con las transformaciones que se produzcan por la evolución social, económica y ambiental. Asimismo, la Comunidad Autónoma cooperará con las instancias nacionales e internacionales en la evaluación e iniciativas relacionadas con el fenómeno del cambio climático.

Pro- memoria: Artículo 5 ter. Propuesta de la comisión asesora del Gobierno canario

1. Los canarios tienen el derecho de disfrutar de un medio ambiente adecuado y el deber de protegerlo y mejorarlo para las generaciones presentes y futuras.
2. Los poderes públicos canarios velarán por la defensa y protección de la naturaleza, el territorio, el medio ambiente y el paisaje. Se establecerán políticas de gestión, ordenación y mejora de su calidad, con arreglo al principio de desarrollo sostenible, armonizándolas con las transformaciones que se produzcan por la evolución social, económica y ambiental.



Explicación: Como puede observarse, no se toma de la redacción canaria un contenido análogo al del apartado 1 debido a que tras el debate del otro día no parece oportuno referirse a “derechos”. Además, se puede señalar que de algún modo el apartado 2 hace que el apartado 1 vaya de suyo. Por otra parte, un artículo así se correspondería con lo que se apuntó en su momento en el balance de la Directora General del Departamento de la Abogacía, en el cual se proponía una mención al medio ambiente que impregnase todas las políticas

y actuaciones de la Comunidad Autónoma. Por lo señalado más arriba, se excluye también la mención al desarrollo sostenible. Por último, se añade una referencia a la cuestión del cambio climático, si bien, como no puede ser menos en un asunto de tanta dificultad conceptual y trascendencia, en el marco que se vaya estableciendo a nivel del Estado o a nivel internacional.

A continuació se aporta una hipòtesis de cómo podría quedar redactado el artículo de Ignasi Ribas:

NOVA REDACCIÓ QUE PROPOSA IGNASI RIBAS DE L'ARTICLE 9 DEL VIGENT ESTATUT (Hipòtesis).

Article 9:

1.- La Comunitat Autònoma fonamenta el dret a l'autogovern en els valors de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la igualtat, la justícia, ~~la pau~~ i els drets humans.

2.- El present Estatut reafirma, en el marc de les competències de la Comunitat Autònoma, els drets fonamentals que emanen de la Constitució, la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea, el Conveni Europeu per a la Protecció dels Drets Humans i de les Llibertats Fonamentals i dels Tractats i acords sobre la matèria ratificats per l'Estat.

3.- Les Institucions d'autogovern per donar compliment a les finalitats que les són pròpies, i en el marc de les competències que els atribueix el present Estatut, promouran, com a principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible ~~basat en la protecció i millora del medi ambient~~ i encaminat a la plena ocupació, la cohesió social i el progrés científic i tècnic, i que assegurí a tots els ciutadans l'accés als serveis públics, i el dret a la salut, l'educació, l'habitatge, la protecció social, l'espai i la cultura.

~~El territori i els espais naturals i urbans de valor històric, paisatgístic i ecològic, que formen part del patrimoni cultural de les Illes Balears, seran objecte d'especial protecció per Llei del Parlament.~~

4.- Les Institucions pròpies orientaran la funció de poder públic en el sentit de consolidar i desenvolupar les característiques de nacionalitat comuna dels pobles de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, així com les peculiaritats de cada illa com a vincle de solidaritat entre totes aquestes.

Explicación:

- a) De acuerdo con el debate del día anterior se suprimiría lo de “la paz”, no por la idea en sí, sino porque es una consecuencia de los demás valores.
- b) El apartado 3 es deseable que esté en congruencia con los artículos de “turismo” y medio ambiente”. De ahí que se suprima la vinculación entre desarrollo sostenible y medio ambiente, primero, porque habría un artículo específico para medio ambiente; y segundo, porque el término desarrollo sostenible es algo más omnicomprendivo que el medio ambiente.
- c) Respecto del segundo párrafo del apartado 3, habría que considerar si se podría considerar ya subsumido en el párrafo anterior de ese mismo apartado 3, y por tanto evitar así diversas interpretaciones que dificulten un consenso. Habrá que explorar esta cuestión, aparte de que por otro lado no se debe olvidar la aportación de contenidos que realiza el nuevo artículo sobre el medio ambiente.

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'A' and 'C' with a large loop at the end.

**NOVA REDACCIÓ QUE PROPOSA IGNASI RIBAS
DE L'ARTICLE 9 DEL VIGENT ESTATUT.**

Article 9:

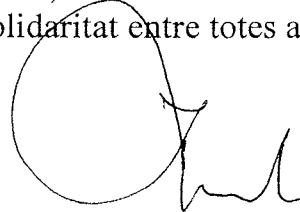
1.- La Comunitat Autònoma fonamenta el dret a l'autogovern en els valors de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la igualtat, la justícia, la pau i els drets humans.

2.- El present Estatut reafirma, en el marc de les competències de la Comunitat Autònoma, els drets fonamentals que emanen de la Constitució, la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea, el Conveni Europeu per a la Protecció dels Drets Humans i de les Llibertats Fonamentals i dels Tractats i acords sobre la matèria ratificats per l'Estat.

3.- Les Institucions d'autogovern per donar compliment a les finalitats que les són pròpies, i en el marc de les competències que els atribueix el present Estatut, promouran, com a principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible basat en la protecció i millora del medi ambient i encaminat a la plena ocupació, la cohesió social i el progrés científic i tècnic, i que assegurï a tots els ciutadans l'accés als serveis públics, i el dret a la salut, l'educació, l'habitatge, la protecció social, l'esplai i la cultura.

El territori i els espais naturals i urbans de valor històric, paisagístic i ecològic, que formen part del patrimoni cultural de les Illes Balears, seran objecte d'especial protecció per Llei del Parlament.

4.- Les Institucions pròpies orientaran la funció de poder públic en el sentit de consolidar i desenvolupar les característiques de nacionalitat comuna dels pobles de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, així com les peculiaritats de cada illa com a vincle de solidaritat entre totes aquestes.



**Nota sobre la cuestión del empleo del art. 150.2 en el texto estatutario.
Situación en el marco del proceso de reforma catalán.
Director General de Proyectos y Coordinación Departamental
26-9-2005**

Sin entrar en valoración alguna sobre esta cuestión, que obviamente será materia de debate de los miembros de nuestra comisión asesora (y entonces se tomará una decisión ratificando o modificando la que en su momento tomamos), es conveniente recordar algunas de las cosas que se dijeron en la reunión con la delegación catalana de la comisión asesora de reforma estatutaria, que celebramos el pasado día 18 de mayo.

El Conseller Joan Saura explicó - él directamente - esta cuestión y señaló que el art. 150.2 dentro de su reforma sería empleado sólo en casos excepcionales. Y en concreto, si mis notas son correctas, señaló expresamente los siguientes:

- Puertos
- Inmigración
- Consultas populares "en competencia exclusiva"
- Telecomunicaciones y audiovisual

El Conseller señaló que en lo referente a inmigración había que considerar la materia, no en su globalidad, sino dividiendo la competencia, de modo que una parte de la misma se encajaría neceswariamente en el marco del art. 150.2. En este sentido, apuntó los tres aspectos que consideraba que conformaban la materia y las aspiraciones que existían en torno a cada uno de ellos. Así:

- 
- a) Flujos de entrada: Expresó que les gustaría que la Generalitat fuese informada de los mismos, así como que pudiese disponer de oficinas de mediación en los países de origen para facilitar los trámites y los flujos.
 - b) La acogida: señaló que era un asunto exclusivamente autonómico.
 - c) La Residencia: Abogó por una ventanilla única.

En cuanto al tema audiovisual, el Conseller señaló que lo tenían en estudio, especialmente en lo referente a la adjudicación del espacio radioeléctrico, a través de una comisión.

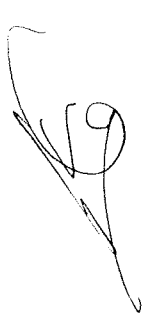
Abundando en la cuestión del art.150.2, el catedrático y miembro de la Comisión catalana de expertos, Sr. Joaquim Ferret, se refirió a la “pedagogía política” y a la idea del “mito Estatuto/Constitución. Por otra parte, reconoció que con los temas del art. 150.2, se planteaban dos ritmos de reforma: uno, simplificado; otro, no simplificado.

De acuerdo con el texto oficial de la comisión parlamentaria, publicado el 1-8-2005, la consideración de esta temática se contiene en la Disposición adicional tercera (p.50) y las enmiendas en la p. 113 del mismo documento. Se pasará de todos modos una fotocopia de estas páginas en la reunión del día 28, que hará las veces de anejo formal a este escrito¹.

Aparte de la no-casual expresión del apartado 1, donde dice que la Generalitat “ejerce” las materias de su apartado 2, en éste segundo se contiene una lista de materias más larga que la citada por el Conseller Saura en Palma.

En cuanto a las enmiendas, se puede comprobar que hay una a la totalidad del Partido Popular catalán (se adjunta la justificación en anejo) y unas parciales del PSC y de Iniciativa/Verds. Ni ERC ni CiU presentan enmiendas en este asunto.

Las del PSC, por una parte recortan la lista, no por motivos jurídicos, sino para centrarse en los temas importantes y evitar, según su criterio, desviar la atención de otros que no lo son tanto. IU/Verds lo que hace es proponer una mínima supresión del listado.



El pronunciamiento del Consell Consultiu es aceptar la Disposición Adicional tercera, pero señalando que no se puede entender como un mandato imperativo al Estado y por otra parte recordando que es prerrogativa del Estado determinar el tipo de ley: si de “transferencia” o “delegación”, extremo que el texto de la Comisión ha obviado. Por otra parte, este dictamen, en este punto ha sido objeto de voto particular del Sr. J.Borrell, que considera inconstitucional esta D.A.3ª por suponer en realidad un condicionamiento al Estado de sus facultades.

¹ El formato del documento disponible en Internet es *acrobat reader* y me ha sido difícil adjuntarlo ahora, por lo que lo pasaré en papel.

Anejo “Esmena PPC”

“C) Quant a la inclusió de lleis orgàniques de transferència o delegació que contempla l'article 150.2 la CE

El problema rau simplement en el fet que en incloure les esmentades lleis orgàniques a l'Estatut, sigui de la manera que sigui, s'està limitant la disponibilitat que correspon a l'Estat per decidir si transfereix o delega competències a les comunitats autònomes. És evident que el titular de les competències transferibles o delegables és l'Estat i que, com a tal, només a ell li correspon disposar sobre les mateixes, tant des del punt de vista de quines vol o considera oportú delegar o transferir, com des del punt de vista del moment en què vol fer-ho. La incorporació de les lleis de l'article 150.2 CE a l'Estatut en diverses matèries suposa un condicionament per a l'actuació de l'Estat en aquesta matèria, per al que la norma estatutària no sembla estar legitimada (vid, entre d'altres, SSTC 17/1990, de 7 de febrer; 56/1990, de 29 de març).

A més, per la via de l'art. 150.2 de CE només poden transferir-se o delegar-se facultats o competències sobre matèries susceptibles de transferència o delegació; essent així no és possible l'ús del mecanisme quan del traspàs poguessin derivar-se distorsions al conjunt del sistema o pertorbar el dret dels ciutadans a rebre determinats serveis públics en condicions d'igualtat; així com aquelles altres matèries intrínsecament lligades al concepte de sobirania.



DEBATE ADMISIÓN A TRÁMITE DE LA PROPUESTA ESTATUTO DE CATALUNYA

Notas de José Antonio Roselló
02-11-2005



Precisión Previa: Estas notas recogen más o menos fielmente las intervenciones habidas en el transcurso del debate, si bien en lo que se refiere a los aspectos más sustanciales y retórico. Por ello tienen un carácter subjetivo.

En cuanto a las impresiones y enseñanzas y conclusiones extraídas del debate, estas serán comentadas directamente en el seno de la Comisión asesora por los miembros comisionados para asistir al debate en el Congreso.

Contenido de las Intervenciones:

Mas: Es una propuesta de Estatuto de Autonomía de concordia, no de discordia. Catalunya es nación. Estatuto de Autonomía es igual a mayor autonomía; no capricho, ni incordio. Muchos cambios en 25 años; precisan de una puesta a punto de nuestro autogobierno. Respeto al marco legal y Constitución española. 90% de apoyo. Si se rechaza, ¿cómo lo hacemos en el futuro? No es sólo el Estatuto de Autonomía de los nacionalistas: el destinatario del no es Catalunya. CIU somos coautores de la Constitución Española, pero que esta no sea arma arrojada contra nosotros. CIU siempre ha colaborado con la estabilidad de la España democrática, prospera y moderna. Por convicción. Pero en Estatuto de Autonomía "actúen con sentido de Estado". No decir que rompe España y que somos peligrosos e insolidarios. No pedimos privilegios: lo que es Catalunya es fruto de su esfuerzo. Queremos nuevo sistema de financiación porque es necesario para nuestro progreso como sociedad. La solidaridad merma el progreso del que la práctica. Estaremos siempre en la mesa de negociación. Defendemos el Estatuto de Autonomía en su integridad: Les queremos convencer. Y lo que salga del Congreso no debe ser inasumible para Catalunya. Que España se reconozca como es: plurinacional, pluricultural; reflejará lo mejor de sí misma.

Manuela de Madre: Reforma necesaria e inaplazable. Conviene a Catalunya y España (nuevo acuerdo y abrazo). Estatuto de Autonomía necesario contra victimismo y pesimismo. Hay consenso y constitucionalidad. Cita al Consell Consultiu. Abierta a "nuevos y más amplios consensos". No habrá mejor momento que éste. Pedimos, no la aceptación, sino la implicación de la Cámara. Construir un futuro común. Estatuto de Autonomía que garantiza las voces de los catalanes y sus barrios. La España franquista me echó de Huelva, y fue a buscar las oportunidades que no se dieron en Andalucía. No me pueden echar de España. El proyecto tiene una ambición nacional: los catalanes lo queremos, pero no como vía de tránsito. Sistema de financiación justo y transparente: decidir por nosotros mismos para asegurar el progreso, y mayor solidaridad. La nación catalana no niega la nación española: la enriquece. El Estado español también es el nuestro. Demasiadas alarmas sin fundamento. No ofrecemos la mano para que se nos desprecie. Aquí no se rompe nada. Mayor reconocimiento de la pluralidad dentro de la unidad. Alguien se empeña en ser cretino y ruin. Lo bueno para Catalunya es bueno para España.

Carod: En España hay un Estado y varias naciones (lo dijo Azorin en ABC hace un siglo) Hechos: 1918, 1932, 1978 (con limitaciones de la época) y ahora la primera vez que el Estatuto de Autonomía lo aprueba el Parlamento Catalán. Su voz es la de Catalunya. Nuevo Estatuto de Autonomía para los nuevos desafíos del siglo XXI: vamos a proponer soluciones. Apoyo mayoritario incuestionable. Derechos civiles avanzados, de lo más avanzado de Europa. Necesidades para asegurar el bienestar de la sociedad catalana, es un país de acogida. Nuevas competencias para ser más eficaces. La solidaridad, en doble sentido: hemos de ejercer la solidaridad interior y la reconversión industrial. Hay más pobres en Catalunya que habitantes en otras Comunidades Autónomas. Mecanismo de participación en la Unión Europea. Fenómeno de la inmigración. Las nuevas tecnologías y las grandes infraestructuras: no lo contiene el Estatuto de Autonomía vigente. No es un Estatuto de Autonomía contra nadie. Se alza frente al tópico y la mentira. Compartir la casa en igualdad de derechos y deberes. No sembrar el odio por interés electoral. Los tópicos de siempre sobre Catalunya siguen existiendo. Oportunidad única si se debate en el imperio de la razón y no en la semilla del conflicto. Cansa decir obviedades. Catalunya es un nación. Conciencia de pertenencia nacional desde siempre. No existe ley alguna capaz de ocultar los sentimientos. La propuesta es pluripartidista, consenso del 90%. A los partidos de la herencia política de la lucha contra la dictadura: ¡sean valientes! ¡cumpla la palabra dada! Detrás de nosotros está todo un pueblo. Les alargamos la mano. Si cierran la puerta, ¿qué puerta nos queda?.

Rodríguez Zapatero: Pensando en España, apoya la admisión a trámite. Es una propuesta que emana de la Constitución Española y emana de un parlamento democrático. La propuesta del Estatuto de Autonomía existe porque emana de la Constitución Española. Unidad del Estado no es igual a uniformidad. El centralismo del Estado no es la solución, sino una parte del problema. Desde 1978, nunca antes tanta libertad y Catalunya nunca antes un gran reconocimiento. Globalización económica; Unión europea; migración; derechos civiles y sociales; sociedad del conocimiento, exigen reformas y en un Estado descentralizado es razonable que en las reformas las Comunidades Autónomas tengan algo que decir. Plena confianza en llevar adelante el proceso de reforma de los Estatutos de Autonomía. Crecemos 3 veces la Unión Europea; paro por debajo de la media de la Unión Europea; potente sistema de seguridad colectiva; 27.000 millones de Euros del fondo de reserva; superávit presupuestos que nos permite aumentar inversiones; 1880-1975: 7 millones de españoles tuvieron que emigrar; hoy son 13 millones personas de otros pueblos que han venido. Empresas líderes internacionales. Cultura y lengua, momentos de expansión. Son logros de la democracia en paralelo al proceso de reconocimiento de sus pueblos. No hay que tener temor a la España plural. ¿Por qué la desconfianza y el miedo? El Gobierno confía en la España de las Comunidades Autónomas; no teme al debate ni a las reformas. Es contrario a la cohesión de España responder con un portazo. El Estatuto de Autonomía debe responder a la adecuación a la Constitución Española. Es la tarea que tenemos por delante. Quiero hablar de España. La regla primera del patriotismo es evitar la discordia entre españoles. España es la que porta la bandera de la paz, la educación, la sanidad para todos. La reforma del Estatuto

de Autonomía robustecerá a España por: libertad (vivir cada uno su identidad); igualdad (todos disfrutaran de los mismos derechos); solidaridad (todos aportarán). Estos son los tres principios : las Cortes culminaran con éxito este empeño. Aspectos relevantes: Catalunya tiene identidad nacional y es compatible con la Constitución Española (el Estatuto de Autonomía dice que Catalunya es Comunidad Autónoma de acuerdo con la Constitución española y el Estatuto). Valoro la declaración de derechos, el ciudadano pasa a ser aspecto esencial. Distribuye competencias; el texto contiene técnicas jurídicas distintas a las de ahora: es razonable, hasta ahora ha habido carácter expansivo de las leyes básicas del Estado: ante ello, teorías novedosas que replantean las categorías y desmenuzan (blindaje). Pero hay excesos: las competencias exclusivas del Estado son indisponibles para el legislador estatutario. Pero hay margen de negociación en competencias compartidas. Transferencias del art.150.2: Se puede ver la conveniencia pero a través de las adecuadas fuentes normativas. Y tampoco hay que dejar de respetar lo que afecta a las Leyes Orgánicas. Ejemplo: El Poder Judicial, pero hay una reserva de Ley Orgánica y hay una legislación en cambio. Relación con Europa basada, en la propuesta, en el principio de bilateralidad; pero también hay que recordar la multilateralidad para la cooperación. Se regulan practicas ya existentes y un organismo ad hoc que nos parece bien, pero reducido a lo propio y singular de Catalunya. La formación de la voluntad del Estado es multilateral (ej: Conferencia de Presidentes). Hay lagunas normativas, pero no pueden sobreponerse. Bilateralidad, sí, pero junto a un sistema multilateral. A mayor descentralización hay mayor cohesión e igualdad de renta per capita. En España, 1980 Extremadura: 54 % renta per cápita, media; hoy, el 72%. En educación, gran proceso de convergencia. Esperanza de vida se ha aumentado estos ultimos 25 años. Ha habido mayor integración económica con la descentralización política. Convergencia en indicadores sanitarios que ha avanzado con la transferencia sanitaria. Los adversarios del sistema autonómico deben recordar que la eficiencia ha avanzado con las Comunidades Autónomas.

Notas sobre el sistema de financiación de la propuesta: 1) Catalunya es clave para el crecimiento económico español, 2) Catalunya realiza un importante proceso de solidaridad. Pero el titulo de la financiación debe contener principios, no un detalle directamente aplicable. Conciliar con art. 157.3: a) tronco común en sistema fiscal; b) más capacidad de decisión según los impuestos); c) El Estatuto ha de tener impuestos propios, especialmente, en unidad de mercado; d) niveles iguales de servicios que no penalicen a los que realicen mayor esfuerzo fiscal. La propuesta de Estatuto de Autonomía es buen punto de partida, pero con adaptaciones. El Gobierno respeta a los representantes de los ciudadanos de Catalunya.

Rajoy: El Presidente del Gobierno se reduce a 2 premisas: 1) España estará más unida si la desunimos; 2) haga Usted lo que quiera pero ponga pasión. Su imperturbabilidad ante las contradicciones. Pero este debate es muy delicado. Usted comprometió su futuro personal en sacar a cualquier precio este Estatuto. Y condenan y es grave de catalanista a quien no este de acuerdo con el texto. Admiro y respeto el sentido identitario de los catalanes. Estoy contra el boicot de productos catalanes. ¿Es el Estatuto de Catalunya lo que dice ser?

No hay tal: empieza diciendo nación y reclama las competencias del Estado. No se orienta por la Constitución: sobrepasa con creces las competencias de un parlamento autonómico. Dudo que los retoques hagan que se parezca a un Estatuto de Autonomía. Pero, ¿quién debe corregir el texto y por qué? Lo suyo sería devolverlo para corregirlo de acuerdo con la ley, tal como se hizo con el Plan Ibarretxe: Rubalcaba denunció 50 artículos inconstitucionales. ¿Por qué lo que, antes valía, ahora no? Porque si no, Rodríguez Zapatero no podrá gobernar. ¿Y será posible el arreglo que se nos promete o será una comedia? Dice ser exigente en competencias, sistema de financiación o unidad de mercado. Pero los parches lo hacen poco posible (es difícil hacer la permanente a un puerco espín): la inconstitucionalidad impregna todo el texto y no se limita a “4 enmiendas”. El Presidente se conformará con un poquito de cintura. El que se ha pasado debe corregir el texto. Pero Rodríguez Zapatero sabe que si lo devuelve a Barcelona ya no volverá y Zapatero se quedará sin coartada para sus devaneos federalistas. Y ¿hasta donde están los proponentes dispuestos a corregir el texto? Porque lo han hecho a sabiendas; Los proponentes están compitiendo al alza. Rodríguez Zapatero no lo corregirá y se conformará con una mano de pintura. Lo peor: el malentendido de que se parte: Catalunya es nación, soberana y puede establecer la relación con el Estado de igual a igual. Rodríguez Zapatero no lo ha rechazado explícitamente. Sobre este mal entendido se levanta el Estatuto. Si se corrige ese error el Estatuto de Autonomía se desmorona. Hay que aclarar el malentendido a las Comunidades Autónomas que envíen propuestas de Estatuto de Autonomía. Solo hay un poder soberano, que no admite parcelas, ni se comparte: la soberanía nacional, ante la que no se blindan ni ríos, ni competencias. Los españoles forman una nación soberana. El termino nación de la Constitución Española no necesita de interpretaciones, ni sutilezas. Solo me faltaba oír lo del “independentismo constitucional”. Estamos ante un intento de reforma subrepticia de la Constitución Española y con los apaños, el final no está claro ni para su promotor. ¿Por qué no tramitarlo como reforma de la Constitución Española? Rechazamos la reforma de matute de la Constitución que supone la reforma del Estatuto. Ustedes van a un “producto elástico y flexible” que permitan hacer la vista gorda sin demasiado escándalo. Pero es un viaje a lo desconocido (¿Confederación ibérica?). Estamos ante un fraude descomunal: alterar la Constitución por mayoría simple. Tiempo han tenido de hacer las correcciones y no lo han hecho. El Parlamento de Catalunya, bajo la laxitud de Rodríguez Zapatero, nos propone un Estatuto que no puede ser posible. Alternativas: 1) devolver el Estatuto de Autonomía a sus autores como en el Plan Ibarretxe; 2) tramitarlo como una reforma de la Constitución Española; implicaría hacer intervenir a los españoles en algo que les afecta directamente; 3) más propuestas recientes sobre consenso constitucional. Pero por primera vez se aprobará un Estatuto de Autonomía sin ese consenso. No prestaremos el acuerdo nuestro a ninguna enmienda. España era plural antes de la llegada de Rodríguez Zapatero. Si todo está tan bien, ¿Por qué lo hemos de cambiar todo?

Durán-Lleida (CiU): La propuesta es constitucional, la reforma es necesaria. Fraga votó no al título VIII de la Constitución y Rodríguez Zapatero no votó el Estatuto de Autonomía de Catalunya. Ni Rajoy ni yo somos autoridad para interpretar la Constitución. El actual Estatuto de Autonomía es Ley Orgánica y

forma parte del bloque de constitucionalidad. La verdad es que Catalunya, País Vasco, Galicia son la razón de ser del Título VIII, su causa; por su sentimiento y especificidad. Somos causantes de que haya autonomía. No se puede ignorar el hecho diferencial (diversidad que nunca ha lastrado España). Nuestro consenso ha hecho posible que España haya sido un gran país. Quien desde el 1993 al 2000 hizo posible la entrada en la Unión Europea, fue CiU. Podemos mirar a cada lado de la Cámara. Hay excitación y confrontación en la Cámara y la sociedad; no se calma con más "gasolina", sino con comprensión, responsabilidad y veracidad. Crítica a determinados dirigentes de la iglesia contra el Estatuto de Autonomía y que recuerden a Juan Pablo II (lengua y cultura); no puede permitirse que desde sus medios se alimente el insulto y se criminalice a gobernantes y empresarios. ¡Deshacerse de mercenarios! Basta ya al odio y la confrontación. Rodríguez Zapatero causó excesiva euforia con aquello de aprobar el Estatuto que venga de Catalunya. Reclamamos buen clima, sosiego, ambiente sereno. En sistema de financiación recuerda la sentencia del Tribunal Constitucional de Kalsrhue contra los límites de la solidaridad. En caso de inconstitucionalidad el Congreso lo enmendará y si no, está el Tribunal Constitucional. Se abusó de la legalidad básica del Estado y hay sentencias del Tribunal Constitucional (ej. Forcem) que no se cumplen. Ha habido un intento de reinterpretar las competencias. Entregamos un documento a Rajoy cuando era Vicepresidente. La respuesta fue el silencio. Pido al PP que acepte a trámite el Estatuto de Autonomía. Catalunya no es radical, ni irresponsable, ni anti-española. Catalunya no busca la segregación (queremos ser útiles a España desde nuestra manera de ser). La pedagogía es la mejor respuesta a la desinformación y la falsedad. Reconocer a Catalunya como nación no debe ser negativo. Los constituyentes recurrieron a la "nacionalidad", a, este eufemismo, por estas vigilados por lo poderes fácticos. Catalunya es nación sin renunciar a España nación. Referencia a derechos históricos ya está en Estatuto de Valencia. Azaña recordó el genio español en los siglos XVI y XVII. La Generalitat de Catalunya no fue creada, sino restituida. En la propuesta de Estatuto de Autonomía, el Título I y los derechos y principios rectores lo consideramos innecesario en su momento. No obstante, según el art. 37.4: no se puede limitar los derechos y deberes de la Constitución Española y los pactos interracionales. Por tanto, no es inconstitucional. Tema del Poder Judicial: seguirá siendo un poder del Estado ("en" y no "de" Catalunya) y habrá recurso de casación ante el Tribunal Constitucional para unificación de doctrina. Intervencionismo: creo que el texto es excesivamente largo y detallado, pero no genera nuevas potestades públicas frente a la sociedad civil, sino que se reparten entre Administraciones. Administración única ya la propuso Fraga. Art.150.2; nos sorprende la alergia: ¿Por qué no podemos proponer traspasar las competencias? Tema de la solidaridad: ¿Es Europa un mercado único? Sí y sin embargo, aún con reglas distintas ha habido solidaridad. El déficit fiscal y la inversión pública no afectan a la unidad de mercado. El céntimo sanitario o los cambios de sexo y ortodoncia se aplicará en unas Comunidades y en otras no. Hay diversidad y no pasa nada. ¿Y los peajes cuando otros tienen autovías?. Hay impuestos distintos de sucesiones. ¿Se puede hablar de igualdad en temas de pensiones? Solidaridad: no es cierto "se queda" el dinero y pagan lo que quieren". Y no es algo permanente. Europa, Alemania, dice ahora que ya no

habrá igual de solidaridad. Quien más ha pagado llegó un momento que necesita la solidaridad para sí mismo.

Puigercós (ERC): Todos los grupos parlamentarios han participado. Y 200 entidades. Hoy 300 personalidades en Circulo de Bellas Artes han defendido la propuesta. ¡No es un capricho de la clase política catalana! Rajoy ha escurrido el bulto. En estos años el Estatuto de Autonomía ha sido laminado por las leyes básicas y Catalunya necesita mejor sistema de financiación. No han aportado soluciones. Es importante el aval del 90 % de la ciudadanía catalana. La propuesta traduce la unidad civil de nuestro pueblo. Hemos superado la etapa de la Catalunya dual: pujolismo/antipujolismo. Es una opción legitimada por las urnas. El reaccionario nacionalismo español ya abortó el proyecto del Estatuto de 1918: gran parecido hoy en día del PP con los “partidos dinásticos” entonces. El PP pretende impedir un posible consenso entre fuerzas progresistas para avanzar; como en el tema de la Ley de Educación; y también se opusieron a la reforma del Código Civil. Les dá miedo el desarrollo de las libertades. Esta oposición va más allá de ir contra el Estatuto de Autonomía: se trata de derribar la mayoría parlamentaria de progreso. Por otra parte todavía hay recelos y abierta oposición en las filas del Gobierno. Hay que aprovechar la actual correlación de fuerzas para la radicalidad democrática. ¡Desandar el camino del PP ¡ No se equivoquen señores del PSOE: nosotros somos sus aliados. Juntos derogamos el Plan Hidrológico Nacional y la clasista LOCE. Y le hemos dado a Rodríguez Zapatero estabilidad. Es un objetivo común el avance en la concepción plurinacional del Estado. Catalunya es un país de acogida. Para ERC Catalunya somos todos los ciudadanos catalanes. ¿Por qué Catalunya tras 73 años de cambios sociales y de inmigración quiere reconocerse como nación? Porque somos capaces de configurar una única comunidad, a pesar de nuestros orígenes diferentes. Por eso caalunya somos una nación. Nos duele la incomprensión y catalanofobia de sectores españoles. Somos un producto “mestizo”: ¿ Como podemos pretender avanzar a costa de otros? Señores de PSOE, no caigan en esta dinámica. En 1979 se aceptó nuestro marco estatutario como mal menor. Ya en 1992 reivindicamos que había que redefinir la relación financiera ante el déficit fiscal e inversor. La propuesta catalana no es capricho, ni perdida de tiempo. Es una oportunidad. Catalunya está exhausta. Necesitamos nuevos instrumentos para ejercer nuestra solidaridad. Es un mito la Catalunya opulenta. Hay un Millón y medio de personas por debajo del nivel de pobreza. Hay un millón de inmigrantes y barrios con estándares por debajo del resto de España. Catalunya necesita una financiación justa: las herramientas no se han actualizado. La discriminación contra Catalunya ha sido una constante con Felipe González y con José María Aznar. Conviene recordar el tema de las autovías: En Madrid, de 9, 7 son gratis: En Barcelona, de 9 , 7 son de peaje). Necesitamos un sistema de financiación porque no hay transparencia. No se publican balanzas fiscales. Solidaridad, sí pero con transparencia. Esconder la balanza fiscal es para esconder el expolio fiscal. El nuevo sistema de financiación ha de responder a un trato justo. Está bien que en algunas Comunidades Autónomas se elimine el Impuesto Sucesorio; o que haya un ordenador por niño. Nosotros no podemos. Las inversiones del Estado se hacen según un territorio. Aunque haya voluntad de cambio, la inercia del Estado es contraproducente. Recuerda la crisis del sector textil (250.000 puestos de trabajo): se reclama reconversión con fondos

de la Administración del Estado. Pero no se ha hecho nada (porque el problema no pasa en la capital) Reconversión en turismo (es sector estratégico: con nuestro Estatuto de Autonomía podemos mejorar el apoyo al mismo). Queremos Administración Tributaria propia. La propuesta de sistema de financiación garantiza la nueva solidaridad. Abuso permanente de la legislación básica, y Ley Orgánica para laminar. No tiene sentido dirigir el aeropuerto de Barcelona o el puerto de Tarragona desde Madrid. Este tampoco puede saber las prioridades del espacio radioeléctico. Las democracias de calidad son federales siempre. No es de extrañar que la alta burocracia del Estado clame contra el Estatuto de Autonomía. Va contra sus privilegios y contra el complejo de empresas y consultorías. El Tribunal Constitucional no siempre ha hecho lectura pro-autonomía. Nos ha quedado una " franja de gestión solamente". El proyecto de Estatuto es una propuesta de pacto. Si se admite a trámite es porque se acepta lo que se propone. Si pretende desnaturalizar no engañen a los ciudadanos. Se nos pidió consenso y constitucionalidad: Catalunya las ha cumplido. Ahora se añade el interés general y la conveniencia. Pero ¿de quien? ¿para quién?

Erkoreka (PN) : No es necesario recurrir a lo de la patena. Como ya dijo Aguirre, no podemos permanecer ajenos al debate. Las minorías vascas y catalana persiguen lo mismo. Apoyo nuestro total y solidaridad porque Uds. son ahora el chivo expiatorio.

Llamazares (IU): Autocrítica: Hemos tenido ensimismamiento y victimismo, y ha faltado pedagogía. Deberíamos haber abordado antes la reforma fiscal o la del sistema de financiación. Defendemos actitud federalista y republicana y nuestra voluntad de pacto. Y desarrollar pedagogía y liderazgo. Reconocer la diversidad. Hay que mantener la naturaleza del proyecto; no oponer un texto alternativo, ni en todo, ni en parte: buscar el pacto y no la alternativa. Hay críticas y desconfianzas legítimas. La propuesta se ha de articular en el ámbito del Estado (artículos sobre bilateralidad y multilateralidad; autonomía y solidaridad) El Estatuto de Autonomía es un reto que queremos afrontar porque vivimos tiempos de cambio: el Estatuto de Autonomía catalán es un elemento importante del desarrollo autonómico español.

Rivero (C.C.) : Es una propuesta trabajada intensamente, que merece todos los respetos. En legislatura anterior el PP dio por cerrado el proceso autonómico. Pero hubo otra propuesta: contra la España plural. Todas las Comunidades Autonómicas han experimentado un gran avance gracias a la Constitución Española y los Estatutos de Autonomías (descentralización). España debe reconocer a Canarias, lo que le reconoce Europa: el estatuto ultraperiferico. Ahora no se da mayoría política y social para reformar la Constitución y reconocer el encaje de los hechos diferenciales. Pero esta Constitución de 1978 permite todavía amplio recorrido si hay voluntad política y lealtad institucional. Critica a Rodríguez Zapatero por la observación de lo complicado del artículo 150.2. ¡Pero será necesario emplearlo! Recuerda el compromiso de Rodríguez Zapatero en la investidura(acuerdo político y apoyo social más ajustarse a la Constitución Española). El Estatuto de Autonomía cumple lo primero, pero habrá que ver lo segundo. Se han presentado tres iniciativas de reforma al Estatuto de Autonomía; 1) País Vasco, que PSOE y PP

rechazaron; 2) Valencia, acuerdo PP-PSOE y 3) Catalunya, donde PSOE y PP difieren claramente. Cree que el Gobierno no ha tenido una posición clara respecto a reformas de Estatutos de Autonomías y al proceso en el Parlamento de Catalunya. El PSOE se ha hecho oposición a sí mismo y ha dado lugar a la mayor confrontación territorial en años. Si el Gobierno hubiera sido claro nos hubiera liberado de tensiones. Del talante hemos pasado a la confrontación (roto consenso en política exterior; en educación; en terrorismo; en territorio). Grave falta de clarificación por parte del Gobierno. El Parlamento de Catalunya ha hecho bien su trabajo. La Legislación básica del Estado ha invadido en más ocasiones de las necesarias. Esto lleva a intentar protegerse. Hace falta un nuevo sistema de financiación. Pero lo que nos afecta a todos debe ser resuelto por todos y no bilateralmente. España no es ente abstracto. Aquí no hay problema entre España y Catalunya sino entre ciudadanos que se pueden ver afectados en su bienestar: debe ser resuelto de forma multilateral. Los proponentes catalanes quieren mejorar la financiación para mejorar el bienestar de sus ciudadanos. Pero otros representantes también queremos que nuestros ciudadanos avancen y progresen. Hay camino para encontrar el acuerdo. Canarias aspira al Estatuto ultraperiférico; estamos todavía en proceso de reforma bajo ese eje: queremos ámbito competencial para nuestra lejanía y especificidades (fragmentación). No aceptaremos Comunidades Autónomas de 1ª y 2ª división. Las singularidades han de tener la posibilidad de ejercer el autogobierno. Aunque hay que Garantizar la solidaridad.

Herrera (Iniciativa): Es una propuesta que obedece a unas realidades (nuevas tecnologías, temas de género, inmigración) no recogidas en el Estatuto de 1979 y querencia de mayor autogobierno. El Consell Consultiu dijo que era constitucional. Y será el Tribunal Constitucional el guardián de la Constitución.

Rubalcaba (PSOE): El trámite se ajusta a la Constitución Española, tras Valencia es el segundo proyecto. Y Piqué participó activamente en el proyecto del Estatuto. Rajoy pertenecía a AP y no votó el Título VIII. Cuando el Plan Ibarretxe, el PP no quiso discutirlo en el Congreso. Pero hubo debate y se rechazó el proyecto, aunque desde el nacionalismo también hubo quién no quiso debate. Según Rajoy ahora hay una reforma de la Constitución Española; pero ¿por qué el PP no ha ido hasta hoy al Tribunal Constitucional? Porque jurídicamente la posición es insostenible: las leyes no pueden reformar la Constitución Española (pero puede haber artículos inválidos) Habrá enmiendas para encajar a la Constitución Española. No hay choque de legitimidades. El Estatuto es una ley pactada. La norma reúne todos los requisitos jurídicos y políticos. Tiene sentido adaptar el sistema de financiación de Catalunya; y clarificar el marco competencial. Tiene sentido para encajar los hechos diferenciales. No es lo mismo que el Plan Ibarretxe (no consenso, ni legitimidad basada en la Constitución Española – idea del Estado asociado) En Catalunya se puede enmendar desde la Constitución Española. El proyecto del Estatuto de Autonomía reconoce la unidad de España con más autogobierno y más participación en los asuntos del Estado. El proyecto catalán encuentra su legitimidad en la Constitución. Conjugación ambición y realismo. Filosofía: respetar la organización política y territorial interna. Negociar aspectos competenciales y reconociendo la interpretación minuciosa de normas básicas. Estudiaremos otros cauces para las transferencias de competencias pensando en quién

ejerce mejor la competencias (Justicia, Tributos, inmigración) La Constitución Española ha otorgado a la Administración General del Estado competencias: impuestos para solidaridad; unidad de mercado, política exterior. Más autogobierno no significa menos Estado. Los recursos: no hemos descentralizado ingresos. De acuerdo en aumentar la autonomía fiscal. Catalunya debería disponer de impuestos suficientes para decidir libremente su capacidad de gasto. Pero discrepamos respecto del Estado: debemos tener nuestro propio espacio fiscal (derecho a nuestra autonomía fiscal).

Rodríguez Zapatero: La cultura constitucional y democrática se basa en el respeto. La Constitución Española es una forma de convivir y relacionarse en el debate público, No hay reforma encubierta ni subrepticia de la Constitución. La reforma tiene su trámite. Ninguna ley puede reformarla. El sistema tiene garantía de “expulsión” bajo monopolio del Tribunal Constitucional, que funciona ejemplarmente. No es verdad lo del poder “soberano” de Catalunya, no hay pretensión de soberanía. La mejor prueba es que se debate en la sede de la soberanía: el Congreso. La soberanía es del pueblo. Nada del Estatuto de Autonomía catalán se acerca a la soberanía y a la autodeterminación.

Mas: Ya hablaremos del contenido. No queremos que el Estatuto de Autonomía fracase en el trámite de las Cortes. Ya veremos si es posible. Pide al PP que reflexione. Es importante una alternativa creíble.

Manuela de Madre: El Parlamento Catalán atendió las sugerencias del Consell Consultiu.

Carod-Rovira: Agradece reconocimiento de Rodríguez Zapatero según el esfuerzo fiscal y que no se puede penalizar a las Comunidades Autónomas más dinámicas. Hay una España que tiene miedo a la diversidad porque algunos están contra Catalunya. Con esta España no hay nada que hacer. Hay otra España con la que queremos entendernos con dos premisas autogobierno y pacto.

Rajoy: Rodríguez Zapatero no sabe donde va ni a donde lleva a España. Vaguedades, cuestiones vácuas. No ha aclarado nada a los españoles. No tiene hoja de ruta, ni timón. No puede mantener a España en vilo. Hemos visto que el problema es Vd. Es moralmente reprobable tildar de anticatalán, antidemócrata y falta de respeto por pensar diferente. Yo también represento a Catalunya: nadie puede hablar en nombre de Catalunya. Creo en la Constitución Española de 1978. Nos ha dado los mejores 25 años de nuestra historia. El mundo ha cambiado. Vayamos con el mundo. En Europa hemos cedido soberanía. Hemos apostado por los ciudadanos. No es bueno un Estado débil. Creo que es un Estatuto de Autonomía malo para Catalunya. Se da autogobierno a los políticos y no a los ciudadanos. El texto estatutario habla de manera reiterada de “promover” y “Planificar”,. No puedo entender que esta propuesta tenga el apoyo del PSOE. Ver artículo reciente, demoledor. Hoy he tendido la mano al PSOE. Siempre ha participado en el consenso constitucional. Una aventura sin reglas, ni rumbo. A cambio de no se sabe qué. Haré lo que pueda para evitar este disparate.

Durán i Lleida: Se inicia un trámite complejo. No renegaremos del Estatuto vigente. Se ha avanzado a pesar del PSOE y el PP. La reforma es necesaria por los problemas aparecidos en los nuevos tiempos. La sociedad catalana reivindica instrumentos para la competitividad. Porter recuerda la importancia de la diversidad fiscal para la misma. La globalización tiene impacto económico, pero también cultural. Nuestro nacionalismo se fundamenta en la cultura y la lengua, no en la raza. Catalunya es país de oportunidades. Queremos proteger nuestra cultura. Las Comunidades Autónomas pedirán lo mismo que Catalunya. El de Valencia también lo dice. Catalunya tiene régimen fiscal deficitario y lastra las posibilidades de crecimiento. Ahora se está profundizando en competencias de los lánder. En Italia hay un proceso de regionalización. Nuevos retos, nuevos tiempos, nuevas soluciones. Más allá de buenas palabras, necesitamos hechos. No hay que desnaturalizar.

Puigcercós: El debate no es un regateo. Ha habido laminación de competencias y debilitación del Estatuto de Autonomía de 1979. No hay trato justo en sistema de financiación e inversiones. Y la descentralización es importante. Reconocimiento de la nación. Y mayores cotas de protección a la cultura. Si compartimos diagnósticos, aporten otras soluciones, pero creíbles. Ej. Sobre los temas del art. 150.2 dicen que es transferencia fuera del Estatuto de Autonomía, pero somos escépticos: ¿que garantía tenemos? El Estatuto de Autonomía es contenido y continente: Es el Estatuto en sí. Se nos dijo que no había cambios en el sistema de financiación esta legislatura. Otro ejemplo: reforma del Poder Judicial, pero ha sido la fuerza del Estatuto de Autonomía para que Vds. aceleraran el proceso. Hay recelo en Catalunya sobre la posible mayoría absoluta; la experiencia no ha sido buena. El Estatuto de Autonomía evita padecer los efectos de la mayoría absoluta. Recortar el Estatuto de Autonomía es recortar las soluciones. Nadie podemos permitirnos un mal final y saben a que me refiero.

Iniciativa: Consenso y constitucionalidad. Lo hemos cumplido. Ahora ha de cumplirlo el Gobierno. Y no olvidar el referéndum.

Rivero: Se han cometido errores graves a lo largo del proceso por falta de planteamiento y reglas de juego. La mejora del Estatuto es para mejorar el bienestar. La reforma debe garantizar la igualdad y la solidaridad. Hay que consolidar lo conseguido y seguir avanzando. Hay que mejorar descentralizando aún más dotando a los hechos diferenciales de su singularidad. El Gobierno debe dotar a Canarias de los instrumentos para su singularidad. No aceptemos discriminaciones.

Rubalcaba: Es razonable descentralizar la Justicia para desatascar y ser capaces de recaudar impuestos. Se puede avanzar más. Más autogobierno y pacto.

Documento Sinóptico de tratamiento
de la cuestión de
DERECHOS y DEBERES
en las Propuestas de Reforma
realizadas en relación a
las Comunidades Autónomas de
Valencia, Canarias, Cataluña y
Andalucía



Dirección General de Proyectos y Coordinación
Departamental
20/09/2005

Índice

- a) Sinopsis de la propuesta de reforma sobre derechos y deberes de la Comunidad Valenciana (pag. 3)
- b) Extracto de la propuesta de reforma sobre derechos y deberes de la Comunidad de Canarias (pag. 7)
- c) Sinopsis temática de la propuesta de reforma sobre derechos y deberes de la Comunidad de Cataluña - primer documento (pag. 9)
- d) Resumen del dictamen del Consell Consultiu sobre la propuesta de reforma de la Comunidad de Cataluña, en el Título I relativo a derechos y deberes - segundo documento (pag.12)
- e) Extracto de la propuesta de reforma del Estatuto de la Comunidad de Andalucía del Grupo Parlamentario IU-LV (pag. 19)
- f) Extracto del texto de la Constitución Europea relativo a los Derechos Fundamentales de los ciudadanos de la Unión Europea (pag. 21)

DERECHOS Y DEBERES

en la

Proposición de Ley Orgánica de Reforma del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana.

Del análisis de esta Proposición de Ley se extrae, que de forma exhaustiva, se incorporan a este cuerpo normativo, los derechos de las ciudadanas y de los ciudadanos valencianos, la promoción y defensa de estos por los poderes públicos y la mención expresa de una serie de valores y derechos universales de las personas. Todos ellos contenidos en el Título II y algunos otros a lo largo del articulado.

En esta propuesta **no se incluyen principios rectores en un título específico, sino que se diseminan a lo largo del articulado.**

TÍTULO II : De los derechos de los valencianos y valencianas

Los valencianos y valencianas, en su condición de ciudadanos españoles y europeos, son titulares de los derechos, deberes y libertades reconocidos en: (art. 8)

- Constituciones Española y Europea
- Declaración Universal de Derechos Humanos,
- Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales,
- Convención Europea de Derechos Humanos y Libertades Fundamentales.
- Carta Social Europea.

Vinculación de los poderes públicos valencianos por estos derechos y libertades, de los cuales velarán por su protección, respeto y cumplimiento.

Derechos en el ámbito político y de la Administración: (art. 9)

- Derecho a una buena administración.**
- Derecho al acceso a los documentos de las instituciones y administraciones públicas valencianas.**
- Derecho a que las administraciones públicas de la Generalitat traten sus asuntos de modo equitativo e imparcial y en un plazo razonable.
- Derecho a gozar de servicios públicos de calidad.
- Derecho a dirigirse a la Administración de la Comunitat Valenciana en cualquiera de sus dos lenguas oficiales y a recibir respuesta en la misma lengua utilizada.
- Derecho a una Administración de Justicia sin demoras indebidas y próxima al ciudadano.

- Derecho de participación de los agentes sociales y del conjunto de la sociedad civil en los asuntos públicos.
- Derecho a participar de forma individual, o colectiva, en la vida política, económica, cultural y social de la Comunitat Valenciana.
- Derecho a políticas de protección y defensa de consumidores y usuarios,
- Derechos al asociacionismo, de acuerdo con la legislación del Estado.

Derechos de carácter social: (arts. 10, 11, 14, 15 y 16)

- Defensa integral de la familia;
 - Los derechos de otras situaciones de unión legalizadas;
 - Protección específica y tutela social del menor;
 - La no discriminación y derechos de las personas con discapacidad y sus familias a la igualdad de oportunidades, a la integración y a la accesibilidad universal en cualquiera ámbito.
 - Derecho a la participación de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural;
 - Participación y protección de las personas mayores y de los dependientes;
 - Asistencia social a las personas que sufran marginación, pobreza o exclusión y discriminación social;
 - Igualdad de derechos de hombres y mujeres en todos los ámbitos, en particular en materia de empleo y trabajo;
 - Protección social de los brotes de la violencia, especialmente de la violencia de género y actos terroristas;
 - Derechos y atención social de los inmigrantes con residencia en la Comunitat Valenciana.
 - Derecho a la No discriminación de ningún tipo entre mujeres y hombres y a la participación en igualdad de condiciones en la vida laboral, social, familiar y política incluso en materia de salarios.
 - Derecho a la compatibilidad de la vida familiar y laboral.
 - Protección de los derechos y necesidades de las personas que hayan sufrido daños causados por catástrofes naturales y sobrevenidas.
 - Derecho de todo ciudadano en estado de necesidad a la solidaridad y a una renta garantizada de ciudadanía.**
 - Derecho de los ciudadanos al acceso a una vivienda digna.
- Mediante Ley de Corts se elaborara la **Carta de Derechos Sociales de la Comunitat Valenciana**, que contendrá los principios, derechos y directrices que informen la actuación pública de la Generalitat, en el ambito de la política social.
 - La Generalitat, en el marco de su competencia y organización jurídica, promoverá las condiciones necesarias para que **los derechos sociales de los ciudadanos valencianos y de los grupos y colectivos que se integran sean objeto de una aplicación real y objetiva.**

Derechos de los Discapacitados: (art. 13)

Sin perjuicio del contenido de la Carta de Derechos Sociales,

- Derecho a las prestaciones públicas necesarias para asegurar su autonomía personal, su integración socioprofesional y su participación en la vida de la comunidad.
- Se garantizará la accesibilidad espacial de las instalaciones, edificios y servicios públicos.
- Derecho a una ayuda de La Generalitat, para las familias que incluyan personas mayores o menores dependientes y discapacitados que exijan un cuidado especial.

Derechos relacionados con la Cultura: (art. 12)

- Protección y defensa de la identidad y los valores e intereses del Pueblo Valenciano.
- Respeto a la diversidad cultural de la Comunitat Valenciana y su patrimonio histórico.
- Protección y defensa de la creatividad artística, científica y técnica.
- Derecho de los valencianos al acceso a las nuevas tecnologías y a que La Generalitat desarrolle políticas activas que impulsen la formación, infraestructuras y utilización de las mismas. **(art. 19.2).**

Derechos relacionados con el Agua: (arts. 16 y 17.1)

- Derecho de la Comunitat Valenciana a disponer del abastecimiento suficiente de agua de calidad.
- Derecho a la redistribución de los sobrantes de agua de cuencas excedentarias atendiendo a criterios de sostenibilidad.
- Derecho a gozar de una cantidad de agua de calidad, suficiente y segura, para atender a sus necesidades de consumo humano y para poder desarrollar sus actividades económicas y sociales.

Derechos relacionados con el Medio Ambiente: (arts. 17.2, 18 y 19.1)

- Derecho a gozar de una vida y un medio ambiente seguro, sano y ecológicamente equilibrado.
- Protección del medio ambiente, la diversidad biológica, los procesos ecológicos y otras áreas de especial importancia ecológica.
- Reconocimiento social y cultural del sector agrario valenciano**
- Derecho a medidas políticas, fiscales, jurídicas y legislativas que garanticen los derechos de este sector, su desarrollo y protección, así como de los agricultores y ganaderos.**
- Derecho a un modelo de desarrollo equitativo, territorialmente equilibrado y sostenible,**
- Articulación de políticas de equilibrio territorial entre las zonas costeras y las del interior.

- **Derechos de ámbito laboral incluidos en el Título IX de Economía y Hacienda: (Art. 80)**

- Derecho a un trabajo digno, bien remunerado, estable y en condiciones de igualdad y seguridad.
- Derecho a una formación profesional adecuada y a la formación permanente.
- Derecho a los trabajadores a tener una jornada laboral que limite la duración máxima del tiempo de trabajo y en condiciones que permitan períodos de descanso diario y semanal.
- Facilitar la compatibilidad entre la vida profesional y familiar, a toda persona trabajadora, La Generalitat, garantizará el derecho:
 - a) A ser protegida por la Ley frente al despido motivado por la maternidad.
 - b) A un permiso retribuido por causa de maternidad en la forma que determine la Ley.
 - c) A un permiso parental con motivo del nacimiento de un niño. También por motivo de adopción se tendrá derecho a un permiso parental proporcionado.
- Derecho de participación de los trabajadores en la propiedad de los medios de producción.
- Derecho de los ciudadanos valencianos al acceso a los servicios públicos de empleo y formación profesional.
- Fomento de la participación en las empresas y la creación de sociedades cooperativas y otras figuras jurídicas de economía social.

- **Otros Derechos incluidos a lo largo del articulado:**

- La defensa de los derechos de todos los ciudadanos europeos residentes en la Comunitat Valenciana. **(Art. 2.4)**
- El derecho de las comunidades de valencianos asentadas fuera de la Comunitat Valenciana a solicitar el reconocimiento de su valencianidad entendida como el derecho a participar, colaborar y compartir la vida social y cultural del pueblo valenciano. **(art. 3.3)**
- Derecho, a una formación profesional adecuada y a la formación permanente. **(53.2)**
- Derecho a medios apropiados de orientación profesional que le permitan una elección fundada de carrera, ocupación o profesión. **(53.2)**
- Derecho de los valencianos a conocer los tratamientos médicos a los que serán sometidos, sus posibles consecuencias y riesgos. **(art.54.6)**

PROPUESTA DE REFORMA DEL ESTATUTO DE LAS ISLAS CANARIAS

Derechos y deberes

Artículo 5.

1. Los canarios, en su condición de ciudadanos españoles y europeos, son titulares de los derechos, deberes y libertades reconocidos en las constituciones españolas y europea y en los instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos, individuales y colectivos, en particular, en la Declaración Universal de Derechos Humanos.
2. La ley regulará el derecho a una buena administración y al acceso a los documentos de las instituciones y administraciones públicas canarias, de acuerdo con los principios previstos por la Constitución europea.
3. Los poderes públicos canarios están vinculados por estos derechos y libertades y velarán por su protección y respeto, así como por el cumplimiento de estos deberes.
4. Sin perjuicio de las garantías constitucionales, toda persona podrá dirigirse al Diputado Común para someterle los casos de vulneración de sus derechos por las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma.

Artículo 5 bis.

Los poderes públicos canarios asumen como principios rectores de su política:

- a) La promoción de las condiciones necesarias para el libre ejercicio de los derechos y libertades de los ciudadanos de Canarias y la igualdad de los individuos y los grupos en que se integran, y especialmente el respeto a la igualdad entre hombres y mujeres en todos los ámbitos, en particular, en materia de empleo, trabajo y retribución.
- b) La defensa de la identidad y de los valores e intereses del pueblo canario y el respeto a la diversidad cultural de Canarias y su patrimonio histórico.
- c) El acceso de todos los ciudadanos canarios a un sistema educativo, sanitario y de promoción de la salud y de protección social adecuado y de calidad.
- d) La solidaridad consagrada en el artículo 138 de la Constitución, velando por la efectividad de la atención particular a las circunstancias del hecho insular.
- e) La promoción del acceso a las tecnologías de la sociedad de la información y del conocimiento.
- f) La participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social de Canarias.
- g) La organización de una administración de justicia sin dilaciones indebidas y próxima al ciudadano.

- h) La promoción de las condiciones para la participación de la juventud en el desarrollo político, cultural y social de las islas.
- i) La protección de la familia y de los menores garantizando los cuidados necesarios para su bienestar.
- j) Velar por el derecho de las personas mayores a llevar una vida digna e independiente.
- k) La integración de colectivos desfavorecidos y, en particular, de los inmigrantes y refugiados.
- l) El reconocimiento y respeto al derecho de las personas discapacitadas a beneficiarse de medidas que garanticen su autonomía, su integración social y profesional y su participación en la vida de la comunidad.
- m) Una política económica y fiscal destinada a un crecimiento estable y, de forma prioritaria, a la consecución del pleno empleo y la redistribución equitativa de la renta entre los ciudadanos.
- n) El acceso de los ciudadanos a una vivienda digna. Se regulará el uso del suelo de acuerdo con el interés general para evitar la especulación.
- o) La protección efectiva de la libertad de empresa en una economía de mercado. Se ordenarán los mercados para asegurar la competencia libre y leal, la actividad empresarial, la productividad y la colaboración entre las empresas.
- p) La protección efectiva de los consumidores y usuarios, y de los prestatarios, receptores y beneficiarios de prestaciones y servicios públicos.
- q) La diversificación de las actividades productivas en el archipiélago.

Sinopsis temática de Derechos y Deberes de la Propuesta de Reforma del Estatuto de Cataluña (texto de la Comisión)

Derechos y deberes en el ámbito civil y social

- Derechos de las personas
- Derechos de las familias
- Derecho de los menores
- Derecho de las personas mayores
- Derecho de las mujeres
- Derecho a morir con dignidad
- Derechos en el ámbito de la educación
- Derechos en el ámbito cultural
- Derechos en el ámbito de la salud
- Derechos en el ámbito de los servicios sociales
- Derechos en el ámbito laboral
- Derecho en el ámbito de la vivienda
- Derechos y deberes en relación con el medio ambiente
- Derechos de los consumidores y de los usuarios

Derechos en el ámbito político y de la administración

- Derecho de participación
 - <Derecho de sufragio
 - <Iniciativa legislativa popular
 - <Participación en la elaboración de las leyes
 - <Derecho de petición
 - <Consultas populares
- Derechos de acceso a los servicios públicos
- Derecho a una buena administración
- Protección de datos personales

Derechos y deberes lingüísticos

- Derechos y deberes de conocimiento y uso de las lenguas
- Derechos lingüísticos frente a las administraciones públicas y las instituciones estatales
- Derechos lingüísticos de los consumidores y usuarios

- Drets lingüístics en el àmbit de la ensenya
- Drets en relació amb el aranès

Principios rectores de las políticas públicas

- Protecció de les persones i la família
 - <Perspectiva de gènere
 - <Foment de la participació
- Cohesió i benestar social
- Àmbit socioeconòmic
- Medi ambient, sostenibilitat i equilibri territorial
- Vivienda
- Educació, investigació i cultura
- Protecció de les consumidors i usuaris
- Cooperació en la pau i el desenvolupament
- Accés a les noves tecnologies de la informació i de la comunicació
- Foment i difusió de la llengua catalana
- Mitjans de comunicació social
- Memòria històrica

Esmena a la totalitat del P.P. Català **quant a la inclusió de drets en la reforma**

(Texte de la Ponència de 22 de juliol de 2005)

S'ha de reconèixer que la inclusió d'una declaració de drets suposa un canvi en la tradició jurídica del nostre Estat, ja que les normes estatutàries fins ara vigents, atribuïtives de competències, reguladores d'òrgans o de fets diferencials, són normes que no contenen un reconeixement directe dels drets subjectius. Nogensmenys, no és un obstacle perquè com a contingut accessori l'Estatut pogués establir una regulació sobre alguns d'aquells.

Ara bé aquesta inclusió presenta més inconvenients que avantatges. En primer lloc, no s'haurien d'incloure drets que tenen el caràcter de drets fonamentals (p. ex. drets de participació política, dret a una mort digna, dret a l'educació, etc.), així com d'altres que a l'actualitat estan regulats per llei orgànica (p. ex. drets del menor).

Sens perjudici dels comentaris particulars que mereixen els preceptes que contemplin aquests drets, s'han de ressaltar alguns problemes que en general poden suscitar la seva interpretació i la seva aplicació.

En efecte, si s'aproven aquests preceptes, l'operador jurídic es podria trobar amb una alteració del sistema de fonts fins ara establert pel bloc de constitucionalitat per poder conèixer el contingut i les garanties inherents a aquests drets. Així, per exemple, es plantejarien qüestions com, quin paper jugaria l'Estatut en referir-se a aquest conjunt de drets? Complementaria el contingut d'aplicació directa a la Constitució? i si és així, la llei orgànica que els desenvoluparà hauria de respectar la norma estatutària? i si la respectés, què passaria amb altres comunitats autònomes i amb la igualtat en les condicions bàsiques ex article 149.1.1 CE? i amb l'article 139 CE? Què passaria en el moment de plantejar el recurs d'empara d'un dret estatutari que és també fonamental? El Tribunal Constitucional hauria de valorar l'assumpte conjugant els continguts constitucionals i estatutaris en cas que no siguin coincidents? I en el cas que la llei orgànica tingués aplicació preferent, què passaria si aquesta es modifiqués i el seu contingut fos contradictori amb l'estatut? Com s'adaptaria donada la seva especial rigidesa formal?

I per un altre banda, si el legislador estatutari té la precaució de no afegir cap contingut al que ja delimita la CE i la respectiva llei orgànica, de què serveix aquesta normativa estatutària interposada ex post? És per això que avui es rebutja que en la reforma estatutària es faci referència a aquests tipus de drets.

No obstant l'anterior, jurídicament podria admetre's que en la reforma estatutària s'inclogués alguna declaració de drets i llibertats si això tingués com a objectiu: transformar en drets subjectius els principis rectors de política social i econòmica, dins certs límits i sempre en àmbits materials de competència autonòmica; o bé sistematitzar en un catàleg els drets que ara es troben regulats per lleis sectorials autonòmiques; o bé per protegir nous drets no regulats constitucionalment en relació amb les competències autonòmiques.

Malgrat l'anterior és necessari remarcar que la regulació estatutària d'aquests drets presentaria l'inconvenient de la rigidesa formal per a la seva aprovació i eventual reforma, inconvenient que podria evitar-se si es regulessin aquests últims drets per llei ordinària del Parlament de Catalunya.

Tenint en compte el que acaba d'exposar-se, i atès que la regulació dels drets es contempla en el projecte de reforma, cal entendre que el procedent és retirar la seva regulació.

El mateix pot dir-se respecte els principis que reflecteixen opcions polítiques i organitzatives (que l'Estatut no té la funció de fixar definitivament i que han de servir al conjunt de la societat), que poden restringir excessivament la llibertat d'acció del legislador ordinari.

Resumen del Dictamen del Consell Consultiu de Catalunya sobre los Derechos, Deberes y Principios Rectores

El Título I de la propuesta de reforma es el dedicado a los derechos, deberes y principios rectores. Pero antes de proceder al estudio del articulado pasemos a abordar, con carácter general, la **procedencia jurídica del hecho que la propuesta de reforma prevea una declaración de derechos, deberes y principios rectores**.

Esta previsión **no es una excepción en el derecho comparado**, en los casos de estados compuestos como Suiza, Estados Unidos o Alemania, en todos ellos son diversos los antecedentes que se pueden invocar de entes subestatales (landers, cantons, estados miembros) integrados en estados políticamente descentralizados, que disponen de una declaración política propia de derechos, además de la que reconoce el Estado del que forman parte, como es el caso de los estados antes mencionados. En todos estos y en otros supuestos la singularidad que ofrecen respecto de las previsiones contenidas en la Constitución del Estado es diversa, como heterogéneas resultan también el alcance y la relevancia de los derechos reconocidos por las constituciones o las normas de estas entidades subestatales.

La incorporación de un título dedicado a los derechos, deberes y principios rectores en la propuesta de reforma es una opción legítima por dos razones:

1. El Estatut como norma institucional básica de Cataluña (art.147 C.E.), y también como norma del Estado, deriva de la Constitución, y concreta el derecho de autonomía política. **Es un principio esencial del constitucionalismo democrático que la actividad de los poderes públicos este sometida a límites**, y las declaraciones de derechos son la manifestación principal de estos límites, tanto frente a los poderes públicos como también en relación con las acciones de los particulares (art. 9.1 CE)
2. **La constitucionalidad de esta previsión estatutaria esta vinculada a las competencias** que la propuesta de reforma establece. En la medida que el título IV, de acuerdo con la Constitución (art.147.2.d CE) ha establecido un criterio de determinación de las competencias con una especial voluntad de concreción material y funcional, **es admisible que también se concreten tanto los derechos y deberes que estas competencias generan** como también los principios rectores que los informan.

Por otro lado, a juicio del Consell Consultiu, la previsión de este título I, que consagre de forma específica los derechos y principios, es un **contenido adicional que el Estatut puede tener sin contravenir las previsiones constitucionales** sobre lo que los Estatutos de autonomía han de prever (art.147.2 CE).

Además hemos de tener en cuenta que el análisis de constitucionalidad de **la propuesta de reforma**, el Consell Consultiu toma como referencia que se respeten **tres limitaciones constitucionales fundamentales**:

1. Respeto a la **reserva de Ley Orgánica** en lo que se refiere **al desarrollo directo de derechos fundamentales** (art.81 CE), una reserva que el Estatut a pesar de su carácter de orgánico no puede satisfacer.
2. La **sujeción a las condiciones básicas que el Estado haya establecido para garantizar a todos los españoles la igualdad en el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus deberes**.
3. Un listado de derechos y deberes debe tomar como base la propia naturaleza del Estatut, es decir, en su **condición de norma institucional básica**. El listado de este modo es una **norma dirigida a orientar y al mismo tiempo limitar a los poderes públicos de Cataluña** y, en el marco de sus competencias, a los entes locales del mismo ámbito territorial.

El Consell Consultiu se centra en el **análisis de constitucionalidad** de los siguientes artículos, considerando que los que no se mencionan se entiende que no generan a priori dudas en contravenir la C.E.:

- **Art. 21.1 relativo a los derechos y deberes en el ámbito de la educación** establece lo siguiente:

“Todas las personas tienen el derecho a la enseñanza pública y de calidad y a acceder a ella en condiciones de igualdad. La Generalitat establecerá un modelo educativo que garantice este derecho y en el cual la enseñanza es laica.”

Consideración del Consell Consultiu:

La configuración de la enseñanza laica al cual se refiere el apartado 1 del artículo 21 de la Propuesta de Reforma **no impide ni es obstáculo** para la garantía que han de ofrecer los poderes públicos del **derecho que asisten a los padres en la formación religiosa que sus hijos han de recibir de acuerdo con sus convicciones**.

Es una evidencia constitucional que los poderes públicos han de prever y han de asegurar esta formación religiosa (art.16.3 CE) en el marco de las diversas actividades que forman parte del ámbito educativo. Mas concretamente, los poderes públicos en Cataluña tienen la obligación expresa de garantizar esta formación y también están habilitados para arbitrar la forma que crean mas conveniente para llevarla a la practica, en el ámbito de las diversas actividades educativas que han de regular. En este sentido, **la enseñanza pública laica no es incompatible con la formación religiosa** que, si tanto la enseñanza laica como la formación religiosa de los alumnos son compatibles y esta compatibilidad dispone de cobertura constitucional, a través de las diversas formas que los poderes públicos tienen potestad para organizarla, en el ejercicio de sus competencias de ordenación y gestión de la enseñanza.

En consecuencia, **no hay impedimento constitucional** para que en la previsión establecida por el artículo 21.1 de la Propuesta de Reforma, **el derecho a la enseñanza pública sea cualificada de laica; y que esta condición sea plenamente compatible con el derecho de los padres a que sus hijos reciban la formación religiosa según sus convicciones**, cuando así lo soliciten.

- **Art. 28.2 derecho de participación**

En este apartado 2 del artículo 28 se establece que : *"Los ciudadanos de Cataluña tienen derecho a elegir sus representantes en los órganos políticos representativos y a presentarse como candidatos, de acuerdo con las condiciones y los requisitos que establecen las leyes."*

Consideración del Consell Consultiu:

El **ejercicio del derecho de sufragio activo y pasivo** que prescribe este precepto, se refiere al **derecho que en Cataluña tienen los extranjeros** respecto de su representación en los órganos políticos. Derecho de los ciudadanos europeos de acuerdo con el **art.19 del TUE y del art.13 de CE**.

El artículo 28.2 es constitucional.

- **Art. 32.5 derechos lingüísticos ante las administraciones públicas y las instituciones estatales.**

"Los ciudadanos de Cataluña tienen el derecho a relacionarse por escrito en catalán con los órganos constitucionales y con los órganos jurisdiccionales de ámbito estatal. Estas instituciones han de atender y han de tramitar los escritos presentados en catalán, y no pueden exigir a la persona interesada la traducción al castellano"

Consideración del Consell Consultiu:

Este precepto establece un **nuevo régimen jurídico de uso de las lenguas oficiales** en las relaciones de los ciudadanos de Cataluña con los órganos del estado, predeterminando una forma específica en cuanto a la lengua a emplear en la tramitación de los escritos dirigidos a estas instituciones, sin ninguna otra precisión en cuanto a la vía jurídica que les ha de regular.

En la medida que falte esta precisión, **el artículo 32.5 solo será constitucional si incorpora la previsión de una remisión a las leyes.**

- **Art. 37 tutela de la administración de justicia**

*“Los actos que vulneran los derechos reconocidos por los capítulos I, II y III de este Título o por la Carta de los derechos y deberes de los ciudadanos de Cataluña son objeto de recurso directamente delante de una **sala de garantías estatutarias** del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña, en los términos y mediante el procedimiento establecido por la Ley Organiza del poder judicial”*

Consideración del Consell Consultiu:

El artículo 37.2 de la Propuesta de Reforma **crea una nueva sala en el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña**, con lo que predetermina una nueva modalidad del órgano judicial. Se trata de una previsión que altera la disponibilidad funcional del legislador estatal, porque al **afectar el principio de unidad jurisdiccional** como base de la organización de los tribunales, esta materia esta reservada por el artículo **122.1 CE** a la LOPJ). No obstante así, la constitucionalidad del precepto no se cuestiona si se pone este en relación con la disposición adicional novena.

No sería necesaria asimismo esta cobertura y se aceptaría la constitucionalidad del precepto si de su texto se suprimiera el inciso “una sala de garantías estatutarias”.

Por tanto, **el art.37.2 de la propuesta es constitucional** si se suprime el inciso antes mencionado o bien se ponen en relación con la propuesta de la disposición adicional 9ª y si esta es redactada en los términos similares a los dados en el punto segundo de este fundamento, que ahora pasaremos a explicar.

La **disposición adicional novena** de la propuesta de reforma llamada “**modificación de leyes para la efectividad plena del Estatut**”. En la parte que nos interesa dispone lo siguiente: *“Para dar efectividad plena a lo que establece este Estatuto se han de modificar, en los aspectos que sea necesario para que los preceptos estatutarios correspondientes sean plenamente eficaces, las leyes siguientes:*

a) L.O.P.J. 6/1985

b) Ley del Estado 50/1081 del Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal“

Para que este precepto pueda ser considerado constitucional habría de recoger que determinados artículos que están incluidos en el texto de reforma estatutaria referentes al poder judicial, no podrán tener vigencia hasta que el Estado modifique estas dos leyes antes mencionadas. Y **el Estado cuando ejerce su potestad legislativa no puede estar condicionado jurídicamente por lo dispuesto en preceptos estatutarios**, sobre los cuales prevalecen esas dos leyes, en virtud de los **arts. 122 y 124.3 de la CE**.

Del texto de la disposición adicional 9ª, que utiliza los términos “*efectividad plena*”, “*se han de modificar*” y “*sean plenamente eficaces*”, no es posible asumir esta interpretación.

Además, esta disposición adicional **debería mencionar expresamente todos los preceptos estatutarios que quedarían condicionados en su vigencia** que en el ámbito judicial son los arts. 37.2; 90.2, 3, 5 y 6; 91.2, 3 y 4; 92 a 95; 96.1, 2 y 3; 98.1.a, b y k; 102.1 y 2 y 103. (del art.90 al 104 pertenecen al título del poder judicial).

Por tanto, **el primer párrafo de la disposición adicional 9ª es inconstitucional**. Y para eliminar esta inconstitucionalidad habría que sustituir la redacción actual por una que no contenga un mandato a los órganos del Estado y que mencione los preceptos del Estatut afectados, como podría ser el siguiente:

“la eficacia de los preceptos de este Estatuto que se especifican a continuación se producirá una vez se hayan modificado, de acuerdo con el contenido previsto en estos, las leyes orgánicas u ordinarias siguientes:” (serían la **L.O.P.J. 6/1985** y **Ley 50/1081 del Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal**, a las que se refiere la disposición adicional 9ª en las letras a) y c), respectivamente).

En conclusión puede afirmarse que **el art.37.2 como el resto de artículos antes expuestos del Poder Judicial de la propuesta son constitucionales si se ponen en relación con la propuesta de la disposición adicional 9ª** y si esta es redactada en los términos similares a los dados en el párrafo anterior.

- **Art. 42.3 fomento de la participación**

El artículo 42.3 establece: *“Los poderes públicos han de procurar que las **campañas institucionales que se organicen con ocasión de los procesos electorales tengan como finalidad la de promover la participación ciudadana** y que los electores reciban de los medios de comunicación una información veraz, objetiva, neutral y respetuosa del pluralismo político sobre las candidaturas que concurren a los procesos electorales”*.

Consideración del Consell Consultiu:

Aquí, el mandato según el cual las **campañas institucionales** para promover la participación política a través de los medios de comunicación – que las difunden por previa decisión de los poderes públicos, **han de ser neutrales, es una consecuencia lógica del principio constitucional del pluralismo político**, que informa el ordenamiento jurídico (**art.1.3 CE**) y la actuación de los poderes públicos.

En su actividad de promoción dirigida a la ciudadanía, a fin de incentivar la participación política, **los poderes públicos deben ajustar su mensaje a procurar el compromiso político de los ciudadanos con las instituciones democráticas, evitando cualquier tentación que pretenda la orientación del voto en un sentido determinado y sin influir**, directa o indirectamente en la voluntad del elector.

La información emitida por los poderes públicos ha de ser neutral y limitada a informar sobre aspectos técnicos del proceso electoral.

Por tanto, cuando los poderes públicos, a través de los medios de comunicación, difunden una campaña institucional de promoción de la participación ciudadana, el carácter neutral de aquella se adecua a las prescripciones constitucionales respecto de aquella situación, en especial, al **principio de igualdad que los poderes públicos han de preservar en su actividad de fomento de la participación de los ciudadanos en los procesos electorales**.

En consecuencia, **el artículo 42.3 es constitucional**.

- Art. 50.1 medios de comunicación social

*“Corresponde a los poderes públicos el promover las condiciones para **garantizar el derecho a la información y a recibir de los medios de comunicación una información veraz, neutral,** y unos contenidos que respeten la dignidad de las personas y el pluralismo político, social, cultural y religioso”.*

Consideración del Consell Consultiu:

Respecto de esta formulación, no suscitan contradicción con los parámetros constitucionales los mandatos relativos a la información veraz, ni tampoco que el contenido de la información tenga que respetar la dignidad de las personas y el pluralismo político, social, cultural y religioso. Por el contrario, la atribución a los poderes públicos, es decir, a los órganos que integran las instituciones de autogobierno, del **mandato según el cual estos han de garantizar que el derecho fundamental a recibir información por parte de la ciudadanía sea neutral,** plantea problemas de relevancia constitucional que hay que abordar.

La neutralidad no es, primero de todo, un mandato constitucional. El artículo 20.1 d CE, cuando se refiere al derecho a la información, establece que este consiste en el derecho **“a comunicar y recibir información veraz, por cualquier medio de difusión (...)”** Así mismo, en el apartado 4 del mismo artículo, referido a los límites que operan sobre **la libertad de expresión y el derecho a la información,** se establece que **“estos derechos tienen el límite en el respeto a los derechos reconocidos en este Título, en los preceptos de las leyes que los desarrollen y, especialmente, en el derecho al honor, a la intimidad, a la imagen propia y a la protección de la juventud y la infancia”.** La neutralidad, entonces no es un principio que la Constitución proclame como una parte integrante del derecho a la información, En contra, sí proclama, con la misma relevancia jurídica, el principio del pluralismo como un valor superior del ordenamiento jurídico (art. 1.1 CE).

Es necesario recordar la reiterada jurisprudencia al respecto cuando interpreta que:

“El artículo 20.1 de la Constitución dice, como es sabido, que se reconocen y protegen los derechos de... *“expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones mediante la palabra, el escrito o cualquier otro medio de reproducción”.* Se ha señalado acertadamente que **se trata ante todo de un derecho de libertad,** por lo que básicamente **significa ausencia de interferencias o de intromisiones de las autoridades** estatales en el proceso de comunicación.

Sin embargo, en otro plano, **también significa el reconocimiento y la garantía de una institución fundamental, que es la opinión pública libre,** indisolublemente ligada con el pluralismo político, que es el valor fundamental y un requisito del funcionamiento del Estado democrático.

El artículo 20 defiende la libertad en la formación y en el desarrollo de la opinión pública, pues la libertad en la expresión de las ideas y los pensamientos y en la difusión de las noticias en premisa necesaria de la opinión pública libre” (STC 12/1982, de 31 de marzo, FJ 3; y STC 127/1994, de 5 de mayo, FJ4).

Entonces, cabe recordar que **el valor constitucional del pluralismo en el ámbito de la información avala, como criterio general, la libertad de tendencia**, entendida como la disponibilidad de los medios de comunicación para adoptar una línea editorial. Es decir, **el ejercicio del derecho a la información comporta la libertad del medio de comunicación**, en el marco de los límites del artículo 20.4 CE, **de conferir una línea informativa, un carácter propio en el tratamiento de la información que difunde** y que, sin lesionar el mandato constitucional de la veracidad informativa (artículo 20.1 d CE) y la garantía de los derechos fundamentales de las personas (artículo 20.4 CE), permita al público destinatario de la información establecer diferencias y tomar opciones respecto de la oferta informativa puesta a su alcance.

La veracidad informativa es un mandato constitucional que no se puede confundir con la información neutral. Debe ser entendida como sinónimo de información obtenida y difundida con diligencia, respetando las normas de deontología profesional. **La información entendida como neutral reduce el alcance de la opinión pública libre.**

En este sentido, cuando son los poderes públicos, según la Propuesta de Reforma (art. 50.1), les corresponde *“promover las condiciones para garantizar el derecho a la información y a recibir de los medios de comunicación una información (...) neutral (...)”*; cabe concluir que estos **poderes públicos están ejerciendo o pueden ejercer un poder de intervención sobre la información**. Una intervención que, en la medida que podría mediatizar su contenido, **infringe el derecho fundamental a comunicar información de los medios de comunicación de carácter privado**, porque limita el derecho de definir la línea editorial o tendencia.

El carácter neutral de la información solo se ha de predicar del derecho a comunicar información de los medios de comunicación de carácter público.

Por tanto, **la incorporación del adjetivo neutral de la información con carácter general y sin distinciones lesiona el artículo 20.1 d CE, entendido en relación con el artículo 1.1 CE**, razón por la cual **el apartado 1 del artículo 50 de la Propuesta de Reforma es inconstitucional** en aquello que se refiere a la actividad informativa de los medios de comunicación de naturaleza privada.

PROPUESTA de REFORMA del ESTATUTO de la COMUNIDAD
AUTONOMA de ANDALUCIA
según Antonio Romero (Portavoz G.P. IU LV-CA)

Art.11 bis:

1. La Junta de Andalucía reconoce y ampara los derechos sociales de la ciudadanía que figuran en el estado de bienestar, asumiendo como propias las conquistas sociales europeas. En este sentido, la cohesión social, el progreso económico, el bienestar y la igualdad entre los ciudadanos constituyen objetivos esenciales de la acción política de la Junta de Andalucía sin desigualdades sociales.

2. Los derechos de la ciudadanía que los poderes públicos y las leyes han de asegurar son:
 - a) La equidad y la igualdad entre géneros.
 - b) La protección de la salud a través del Sistema de Salud Pública de Andalucía.
 - c) El derecho a la educación, a los libros de texto y al material curricular gratuito para la Escuela Pública.
 - d) El derecho a la investigación y a la formación permanente.
 - e) El derecho a la vivienda garantizando el acceso a todas las familias que residan en Andalucía, mediante promoción pública de la misma.
 - f) El derecho a una Renta Básica de la ciudadanía.
 - g) El derecho a un empleo estable y digno
 - h) El derecho a la autonomía de las personas mayores.
 - i) El derecho a la emancipación de los jóvenes.
 - j) El derecho al testamento vital.
 - k) El derecho a prestar ayuda a las personas con discapacidad.
 - l) La protección de los derechos de los niños.
 - m) La erradicación de la violencia de género.
 - n) El derecho a la libre orientación sexual.
 - o) El derecho a la protección de las diversas formas de la familia.

- p) El derecho a la libre creación cultural y al acceso al patrimonio que resulte de ella.
- q) La calidad medioambiental y el paisaje.
- r) Protección de los consumidores y usuarios.
- s) Protección de los datos personales.
- t) Uso de tecnologías de la información y la comunicación.
- u) Independencia de los medios públicos de comunicación.
- v) Una justicia rápida, equitativa y una tutela efectiva.

3. Los ciudadanos y ciudadanas de la Unión Europea y de los países extra comunitarios con residencia en Andalucía tienen reconocidos y protegidos, además de los derechos fundamentales de la persona, los derechos que tienen para facilitar su integración en la sociedad andaluza.

DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN Y AL ACCESO A LOS DOCUMENTOS DE LAS INSTITUCIONES Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Los artículos de referencia que nos interesa destacar los encontramos en la **Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión** integrada en la Parte II de la **Constitución Europea**; y son, dentro del **Título V (relativo a la Ciudadanía)**, el **art. II-101 y el art. II-102**, los artículos del **II-111 al 114** y por último el **artículo I-50** integrado en la Parte I de la Constitución.

***Artículo II-101 Derecho a una buena administración**

1. Toda persona tiene derecho a que las instituciones, órganos y organismos de la Unión traten sus asuntos imparcial y equitativamente y dentro de un plazo razonable.
2. Este derecho incluye en particular:
 - a) el derecho de toda persona a ser oída antes de que se tome en contra suya una medida individual que la afecte desfavorablemente;
 - b) el derecho de toda persona a acceder al expediente que la concierna, dentro del respeto de los intereses legítimos de la confidencialidad y del secreto profesional y comercial;
 - c) la obligación que incumbe a la Administración de motivar sus decisiones.
3. Toda persona tiene derecho a la reparación por la Unión de los daños causados por sus instituciones o sus agentes en el ejercicio de sus funciones, de conformidad con los principios generales comunes a los Derechos de los Estados miembros.
4. Toda persona podrá dirigirse a las instituciones de la Unión en una de las lenguas de la Constitución y deberá recibir una contestación en esa misma lengua.

***Artículo II-102 Derecho de acceso a los documentos**

“Todo ciudadano de la Unión y toda persona física o jurídica que resida o tenga su domicilio social en un Estado miembro tiene derecho a acceder a los documentos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión, cualquiera que sea su soporte. “

En cuanto a las disposiciones generales que rigen la interpretación y la aplicación de la Carta, hemos de señalar, del artículo II-111 al II-114 de la Constitución. De manera sucinta, en relación a estos artículos podemos puntualizar lo siguiente:

- Las disposiciones de la Carta están dirigidas a las Instituciones y órganos de la Unión, así como a los Estados, únicamente cuando apliquen el derecho de la Unión.
- Cualquier limitación al ejercicio de los derechos y libertades reconocidos por la Carta se hará por ley, dentro del respeto del principio de proporcionalidad, respondan al interés general y sean estrictamente necesarias.

- Respeto expreso del principio de subsidiariedad y de proporcionalidad, así como a las legislaciones y prácticas nacionales.
- Además se establece el nivel de protección y la prohibición del abuso de derecho.

Finalmente, el **ARTÍCULO I-50. Transparencia de los trabajos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión** (Título VI “De la vida democrática de la Unión”, Parte I de la Constitución), señala en su apartado 3, que, *“Todo ciudadano de la Unión y toda persona física o jurídica que resida o tenga su domicilio social en un Estado miembro tendrá derecho, en las condiciones establecidas en la Parte III, a acceder a los documentos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión, cualquiera que sea su soporte”*.

En este sentido, señala que será una ley europea fijará los principios generales y límites que regirán, por motivos de interés público o privado, el ejercicio del derecho a acceder a dichos documentos.

ANEXO (ARTÍCULOS 1.2; 1.4 y II-111 AL II-114)

ARTÍCULO I-2

Valores de la Unión

La Unión se fundamenta en los valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres.

ARTÍCULO I-4

Libertades fundamentales y no discriminación

1. La Unión garantizará en su interior la libre circulación de personas, servicios, mercancías y capitales y la libertad de establecimiento, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución.
2. En el ámbito de aplicación de la Constitución, y sin perjuicio de sus disposiciones particulares, se prohíbe toda discriminación por razón de nacionalidad.

ARTÍCULO II-111 Ámbito de aplicación

1. Las disposiciones de la presente Carta están dirigidas a las instituciones, órganos y organismos de la Unión, dentro del respeto del principio de subsidiariedad, así como a los Estados miembros únicamente cuando apliquen el Derecho de la Unión. Por consiguiente, éstos respetarán los derechos, observarán los principios y promoverán su aplicación, con arreglo a sus respectivas competencias y dentro de los límites de las competencias que se atribuyen a la Unión en las demás Partes de la Constitución.

2. La presente Carta no amplía el ámbito de aplicación del Derecho de la Unión más allá de las competencias de la Unión, ni crea ninguna competencia o misión nuevas para la Unión, ni modifica las competencias y misiones definidas en las demás Partes de la Constitución.

ARTÍCULO II-112 Alcance e interpretación de los derechos y principios

1. Cualquier limitación del ejercicio de los derechos y libertades reconocidos por la presente Carta deberá ser establecida por la ley y respetar el contenido esencial de dichos derechos y libertades. Dentro del respeto del principio de proporcionalidad, sólo podrán introducirse limitaciones cuando sean necesarias y respondan efectivamente a objetivos de interés general reconocidos por la Unión o a la necesidad de protección de los derechos y libertades de los demás.

2. Los derechos reconocidos por la presente Carta que se mencionan en otras Partes de la Constitución se ejercerán en las condiciones y dentro de los límites definidos por ellas.

3. En la medida en que la presente Carta contenga derechos que correspondan a derechos garantizados por el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, su sentido y alcance serán iguales a los que les confiere dicho Convenio.

Esta disposición no obstará a que el Derecho de la Unión conceda una protección más extensa.

4. En la medida en que la presente Carta reconozca derechos fundamentales resultantes de las tradiciones constitucionales comunes a los Estados miembros, dichos derechos se interpretarán en armonía con las citadas tradiciones.

5. Las disposiciones de la presente Carta que contengan principios podrán aplicarse mediante actos legislativos y ejecutivos adoptados por las instituciones, órganos y organismos de la Unión, y por actos de los Estados miembros cuando apliquen el Derecho de la Unión, en el ejercicio de sus competencias respectivas. Sólo podrán alegarse ante un órgano jurisdiccional en lo que se refiere a la interpretación y control de la legalidad de dichos actos.

6. Se tendrán plenamente en cuenta las legislaciones y prácticas nacionales según lo especificado en la presente Carta.

7. Las explicaciones elaboradas para guiar en la interpretación de la Carta de los Derechos Fundamentales serán tenidas debidamente en cuenta por los órganos jurisdiccionales de la Unión y de los Estados miembros.

ARTÍCULO II-113 Nivel de protección

Ninguna de las disposiciones de la presente Carta podrá interpretarse como limitativa o lesiva de los derechos humanos y libertades fundamentales reconocidos, en su respectivo ámbito de aplicación, por el Derecho de la Unión, el Derecho internacional y los convenios internacionales de los que son parte la Unión o todos los Estados miembros, y en particular el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, así como por las constituciones de los Estados miembros.

ARTÍCULO II-114 Prohibición del abuso de derecho

Ninguna de las disposiciones de la presente Carta podrá ser interpretada en el sentido de que implique un derecho cualquiera a dedicarse a una actividad o a realizar un acto tendente a la destrucción de los derechos o libertades reconocidos en la presente Carta o a limitaciones más amplias de estos derechos y libertades que las previstas en la presente Carta.

**HIPÓTESIS DE UN TÍTULO O CAPÍTULO DE
DERECHOS Y DEBERES
EN LA REFORMA DEL E.A.I.B.**

19-09-05

Documento sintético a modo de ejemplo**Art. 1**

Los baleares, en su condición de ciudadanos españoles y europeos, son titulares de los derechos, deberes y libertades reconocidos en las constituciones españolas y europea y en los instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos, individuales y colectivos, en particular, en la Declaración Universal de Derechos Humanos.

Art. 2

La Comunidad Autónoma de las Illes Balears, como región de Europa, asume los valores de la Unión Europea y velará por el cumplimiento de sus objetivos y por la defensa de los derechos de todos los ciudadanos europeos.

Art. 3

La ley regulará el derecho a una buena administración y al acceso a los documentos de las instituciones y administraciones públicas de les Illes Balears, de acuerdo con los principios previstos por la Constitución europea.

Art. 4

La Comunidad Autónoma de las Illes Balears garantizará el cumplimiento de los derechos y deberes relacionados con los siguientes ámbitos:

- a) La igualdad entre géneros en todos los ámbitos.
- b) La protección y la promoción de la salud a través del Sistema de Salud Pública de Baleares.
- c) La investigación y a la formación permanente.
- d) La vivienda digna.
- e) Asistencia social a las personas que sufren exclusión social.
- f) El empleo digno en cuanto a condiciones de trabajo, salubridad, seguridad y dignidad, y acceso en condiciones de igualdad a la formación profesional.

- g) La conciliación de la vida familiar y laboral.
- h) La autonomía de las personas mayores y dependientes y a su especial protección.
- i) Derecho a la participación de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural.
- j) El testamento vital.
- k) Ayuda a las personas con discapacidad.
- l) La protección de los derechos de los niños.
- m) La erradicación de la violencia de género.
- n) El derecho a la libre orientación sexual.
- o) La protección de la familia.
- p) La libre creación cultural y al acceso al patrimonio que resulte de ella.
- q) La calidad medioambiental, el paisaje y el equilibrio territorial.
- r) La protección de los consumidores y usuarios.
- s) La protección de los datos personales.
- t) El uso de tecnologías de la información y la comunicación.
- u) La independencia de los medios públicos de comunicación.
- v) Una justicia equitativa y una tutela efectiva.
- w) El derecho de los inmigrantes a que se les facilite su integración social.
- x) El derecho a la calidad en la prestación de los servicios públicos.

EL CATÁLOGO DE DERECHOS Y DEBERES EN LA REFORMA DEL ESTATUTO

Las normas fundamentales de los Estados occidentales hacen acopio de un catálogo de derechos y deberes como expresión de la regulación al más alto nivel, en términos de suprallegalidad, de una protección y una garantía de una serie de materias que se consideran inherentes a la persona humana. Los derechos fundamentales y las libertades públicas son un logro de la Revolución Francesa, que siguiendo los postulados de *Montesquieu*, estableció un sistema de “libertad” y “seguridad” del ciudadano frente a las arbitrariedades del Antiguo Régimen, que supone el reconocimiento jurídico de ciertos valores, que representan las ideas de libertad y dignidad del hombre”, estos derechos pueden definirse, igual que establece la doctrina francesa como “poderes o facultades que pertenecen a la PERSONA en lo referente a la vida, libertad, igualdad, participación política y social o cualquier otro aspecto fundamental que afecte a su desarrollo integral como persona, exigiendo RESPETO de las demás personas, de los grupos sociales y el Estado, con posibilidad de poner en marcha el sistema judicial del Estado, en caso de infracción.

Como antecedente remoto se encuentra la Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789, La Declaración Universal de Derechos Humanos, adoptada y proclamada por la Asamblea General de la ONU de 10 de Diciembre del 1948, inspira y sirve de referente para que diferentes ordenamientos de nuestro entorno en el Derecho Comparado igualmente incluyan una relación de los mismos en su ley fundamental.

La Constitución Española de 1978 no es ajena a esta entidad, , con un antecedente en derecho histórico en la Constitución de 1869, no sólo recoge un listado de derechos, sino que afirma expresamente en su artículo 10.2 , su interpretación conforme a la Declaración Universal de Derechos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas ratificados por España.

En efecto, los derechos fundamentales que enumera la Constitución Española vigente se inscriben en la rubrica de los Derechos fundamentales, y libertades Públicas - Sección 1ª del capítulo II del Título I- a los que se dota de protección al exigir su desarrollo por Ley Orgánica (Artículo 81) y ser susceptibles de recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional (Artículo 161.1.6 CE.) .El Tribunal Constitucional ha establecido en la sentencia 21/1981, el significado de los mismos, indicando una doble naturaleza : Por un lado como derechos públicos subjetivos, que vinculan y son exigibles ante todos los poderes públicos y pueden hacerse valer ante los Tribunales, y por otro como un elemento objetivo del ordenamiento jurídico, la esencia del derecho constitucional español, en cuanto plasmación del Estado social y democrático

de derecho. Por todo ello se pueden establecer las funciones básicas de los derechos fundamentales y libertades públicas que son las siguientes:

1. Favorecer el "**desarrollo integral de la persona**" a través de la creación de un ámbito de autonomía y libertad.
2. Ser una **garantía de la esfera de libertad del hombre** y un cauce para la participación social y política, (por lo que, en un sentido negativo, representan un ámbito donde ni los demás sujetos, ni los grupos sociales, ni el Estado pueden entrar, y en su sentido positivo, presupuesto necesario para una participación social).
3. Ser un **límite al poder político**.
4. Ser exigencias de comportamiento, **derechos ante el Estado**, que exigen una actuación positiva del mismo.
5. Estar su ejercicio sujeto a límites 1. **intrínsecos**: derivados de la propia naturaleza del derecho y de su función social 2. límites **extrínsecos** derivados del respeto a la ley, a los derechos de los demás y al bien común.

La regulación positiva de los mismos se encuentra en el Título I (art. 10 a 55) los "derechos y deberes fundamentales", y consta de cinco capítulos:

- Capítulo I. **De los españoles y los extranjeros.**
- Capítulo II. **Derechos y libertades**, con dos secciones:
 - Sección 1ª. De los derechos fundamentales y libertades públicas.
 - Sección 2ª. De los derechos y deberes de los ciudadanos.
- Capítulo III. **De los principios rectores de la política social y económica.**
- Capítulo IV. **De las garantías de las libertades y derechos fundamentales.**
- Capítulo V. **De la suspensión de los derechos y libertades.**

La CE de 1978, en principio, parece seguir un criterio material de clasificación, distinguiéndose entre derechos personales y cívico-políticos (Cap. II del Título I), pero en realidad, no sigue éste ni ningún otro criterio material, ya que el único patrón seguido parece ser el de su sistema de "protección o garantía", previsto en el Art. 53, atendiendo a la importancia del derecho.

Así , según el Art. 53, cabe distinguir 3 tipos de derechos:

- (a) Los derechos de máxima importancia social y política, dotados del mayor nivel de garantía y protección(en los que el Estado asume unos compromisos exigibles): son esencialmente los Derechos Fundamentales y las Libertades Públicas de la Sección Primera, del Capítulo II del título I).
- (b) Los derechos que sin perjuicio de su importancia intrínseca, están dotados de un menor nivel de garantía, protección y compromiso por parte del Estado; son los Derechos y deberes de los ciudadanos de la Sección Segunda del Capítulo II del Título I.
- (c) Los derechos de menor importancia, no exigibles directamente: no se consideran verdaderos derechos públicos subjetivos, son los “Principios rectores de la política social y económica” del Capítulo III del Título I, los llamados derechos de la 4ª generación.

A mayor abundamiento, urge decir que el propio Art. 53 CE, junto con el Art. 54 CE. Establece un complejo sistema de protección o garantía de los derechos y libertades fundamentales, atendiendo a la especial importancia del derecho. La doctrina los clasifica en :

- ♦ **Garantías normativas** (varían según la importancia del derecho, consisten básicamente, en que vinculan a los poderes públicos, deben regularse mediante ley o establecer un procedimiento reforzado de reforma).
- ♦ **Garantías jurisdiccionales** (varían según la importancia del derecho , y consisten esencialmente en la posibilidad de acudir a los Tribunales ordinarios o al Tribunal Constitucional).
- ♦ **Instituciones de garantía**, las instituciones de garantía de los derechos y libertades son básicamente el Defensor del Pueblo, el Ministerio Fiscal y el Parlamento.

Así pues, de la simple lectura de lo establecido anteriormente se puede dilucidar que el sistema español de derechos y deberes regulado por la Constitución de 1978, reconoce un gran campo de acción de los derechos fundamentales, no en vano, no tan sólo se establece su plasmación jurídica sino que también se establece su operatividad, con el diseño de sistemas de garantía y protección, y lo que es más importante su reivindicación directa por parte del ciudadano ante los Tribunales de Justicia, ante una posible vulneración. Por todo se puede establecer que el sistema de derechos fundamentales y libertades públicas constitucionales se ha visto reconocido tras los avatares producidos desde el año 1978, como un pilar pétreo de libertad y democracia, sin parangón en la historia de los derechos políticos de los ciudadanos españoles, ante lo cual es difícilmente sostenible, la idea de

establecer un nuevo sistema de recogida de derechos y deberes en los Estatutos de Autonomía de las Comunidades Autónomas que pudiera mejorar el sistema actual, es más el mismo plantea muchas dudas de carácter jurídico.

En un Estado descentralizado o compuesto como es el que define la Constitución Española, bajo la fórmula del Estado de las Autonomías, de la norma heterogénea de organización y funcionamiento de la Comunidad Autónoma consistente en el Estatuto de Autonomía, aprobado por ley Orgánica e integrado en el bloque de la Constitucionalidad (Artículo 28 de Ley Orgánica del Tribunal Constitucional L.O. 2/1979 de 3 de Octubre).

De la lectura de los artículos 2 y 137 se desprende que se reconoce y garantiza la autonomía de las Comunidades Autónomas y también de las Entidades Locales, aunque con una autonomía cualitativamente inferior(Stc 25/1981, de 14 de Julio, la de 2 de Febrero y la de 28 de Julio de 1981), muestra inequívoca de la pluralidad institucional del Estado español y del reconocimiento de la autonomía política, que significa capacidad de autonormación , a partir del Estatuto de Autonomía que parte de un contenido con carácter mínimo, enumerando en el Artículo 147.2 de la Constitución, y se identifica como norma institucional básica de cada Comunidad Autónoma hasta el punto que el Estado lo reconoce y ampara como parte integrante de su ordenamiento ,es decir tal y como reconoce parte de la doctrina encabezada por García de Enterría, tienen una doble naturaleza de leyes “ estatales” y “autonómicas”, dado su origen y aprobación (iniciativa autonómica y aprobación por las Cortes Generales) y su posición subordinada a la Constitución (en cuanto a su función y contenido). Así pues las diferentes Comunidades a partir de los Estatuto de Autonomía han desarrollado su propia legislación en las diferentes competencias que le otorgan los mismos.En materia de derechos y deberes, de la lectura de los diferentes Estatutos de Autonomía vigentes, que no de las diferentes proposiciones de Reforma surgidas recientemente, se puede observar como los mismos realizan una remisión de los derechos y deberes a los establecidos en la Constitución, así pues:

1. **Asturias:** *Art. 9. Los derechos y deberes fundamentales de los asturianos son los establecidos en la Constitución.*
2. **Galicia:** *Art. 4 1. Los derechos, libertades y deberes fundamentales de los gallegos son los establecidos en la Constitución.*

3. **La Rioja** :Art. 7 1. Los ciudadanos de La Rioja son titulares de los derechos y deberes fundamentales establecidos en la Constitución.
4. **Cantabria**: Art. 5: 1.Los ciudadanos y ciudadanas de Cantabria son titulares de los derechos y deberes establecidos en la Constitución y en el presente Estatuto.(aunque hay que destacar que la referencia al presente estatuto es una referencia genérica ya que en el mismo no existe ningún capítulo específico de derechos y deberes).
5. **Cataluña**; Artículo 8 1. Los ciudadanos de Cataluña son titulares de los derechos y deberes fundamentales establecidos en la Constitución.
6. **Madrid** Artículo 7 1. Los derechos y deberes fundamentales de los ciudadanos de la Comunidad de Madrid son los establecidos en la Constitución.
7. **Canarias** Art. 5.1.Los ciudadanos de Canarias son titulares de los derechos y deberes fundamentales establecidos en la Constitución.
8. **Aragón**: Artículo 6 1. Los derechos, libertades y deberes fundamentales de los aragoneses son los establecidos en la Constitución.)
9. **Andalucía**: Artículo 11 Los derechos, libertades y deberes fundamentales de los andaluces son los establecidos en la Constitución.

En suma, tal remisión por parte de todos los Estatutos de Autonomía a los derechos reconocidos a la Constitución es signo evidente de que el sistema establecido por la Constitución Española de 1978 ofrece un meritorio espectro de garantías individuales y libertades públicas, más aun cuando tras el paso de más de veinte años, sin que el catalogo de derechos y deberes haya sufrido reforma alguna ,a mayor abundamiento ello representa que no existe un déficit de derechos fundamentales y libertades públicas que haga patente la necesidad de un reforzamiento de los mismos en los propios Estatutos de Autonomía.

Por todo ello, se puede establecer una lista de 10 razones que disuaden de la inserción en la propuesta de reforma del Estatut de les Illes Balears , de un catalogo de derechos y deberes.

RAZONES

1. Eficacia Relativa

Lo verdaderamente importante de un derecho no es un reconocimiento explícito sino su protección frente a una eventual trasgresión, así pues una vez establecido el catálogo de derechos en el Estatut , no sería más que la cabeza de puente, para el establecimiento de una Institución que garantizase la verdadera eficacia de los mismos y su posible reivindicación ante el mismo por parte de los ciudadanos, es decir un Tribunal de Garantías Estatutarias o una sala Especial integrada en un Tribunal, que no sería más que una reminiscencia del Tribunal de Garantías Constitucionales de la Constitución de 1931 , ya que al establecer la Ley orgánica del Tribunal Constitucional, la competencia del mismo en torno al Recurso de Amparo, para la salvaguarda de los derechos regulados en los Artículos 14 a 30 de la Constitución, imposibilitaría la actuación del mismo para la protección de los derechos y deberes establecidos en el catálogo Estatutario, y es más, la creación de dicho órgano colisionaría de frente con el denominado “*bloque de la Constitucionalidad*”, es decir el Art. 149.1.15.

2. Rigidez

Si el Estatuto contempla un derecho que posteriormente deba definirse en una norma legal, del parlamento anterior se está confiriendo rigidez a un instituto que forzosamente va a ser circunstancial y contingente, lo que produciría una inviable adaptación a las circunstancias que pudieran devenir en un futuro, así, como una imposibilidad de introducción de nuevos derechos a regular,

3. Economía Procesal.

Si el Estatut forma parte del ordenamiento jurídico del Estado, al haber sido aprobado por medio de Ley Orgánica aprobada por las Cortes Generales , tal y como establece el propio Artículo 147 de la Constitución al prescribir que los estatutos de Autonomía serán reconocidas y amparadas como un fragmento integrante del ordenamiento del Estado, y si además la Comunidad Autónoma se considera como parte integrante del Estado, no tendría sentido reproducir en una norma de rango legal lo que se protege en una norma con rango superior a la ley, cual es la Constitución Española.

Más lógico sería una remisión a los derechos y deberes regulados por la propia constitución Española, tal y como venía estableciéndose, hasta este momento en los Estatutos de Autonomía de las Comunidades Autónomas.

4. Dimensión supraestatutaria.

Un Estatut de Autonomía es precisamente eso, una norma institucional básica de cada comunidad Autónoma, que virtualiza su autonomía política, tal y como se conforma en virtud del Artículo 147 y 148 de la Constitución, pero no se constata como una Constitución, a imagen de la existente, por lo que en el Estatut de Autonomía la existencia de un catalogo de derechos supone distorsionar la dimensión exacta del Estatuto de Autonomía, para realizar una asimilación a la Constitución, urge decir que el Estatut de Autonomía es una ley del Estado, es decir El Estatuto de Autonomía constituye la norma que engarza el ordenamiento estatal y el autonómico pues goza de una naturaleza que podríamos denominar híbrida ya que, por una parte es, de acuerdo con el artículo 147.1 de la Constitución, la norma institucional básica de la Comunidad y, por otra, al ser aprobado por ley orgánica forma parte del ordenamiento estatal.

El Estatuto no es una Constitución en el sentido propio del término, pues no nace de un poder constituyente originario, -del que carecían los territorios que se constituyeron en Comunidades Autónomas-, sino que debe su existencia a su reconocimiento por el Estado. Así lo pone de manifiesto el Tribunal Constitucional en su **sentencia 4/1981**, al advertir que el Estatuto de Autonomía no es expresión de soberanía sino de autonomía, que hace referencia a un poder limitado. En efecto, autonomía no es soberanía y dado que cada organización territorial dotada de autonomía es una parte del todo, en ningún caso el principio de autonomía puede oponerse al de unidad, sino que es precisamente dentro de éste donde alcanza su verdadero sentido, como expresa el art. 2 CE.

5. Innecesariedad

La función legislativa no puede ser caprichosa u oportunista. El legislador deberá resolver las controversias que se planteen, pero en modo alguno será admisible su teorización en torno a las instituciones jurídicas.

A día de hoy no se ha demostrado un déficit de derechos porque estos se encuentren exclusivamente regulados en la Constitución, y no en el Estatuto de Autonomía; como tampoco la cuestión se resolvería si se protegiera en este último texto legal.

6. Competencia

El Art. 149.1.1 de la Constitución española, establece el marco competencial en la materia que es objeto de estudio, ahora bien en el recto entendimiento de este precepto no es una cuestión pacífica y tampoco acabada. En realidad no sería un título competencial propiamente dicho, en la medida en que – como ha dicho el propio Tribunal Constitucional – el precepto no se mueve en la lógica de las competencias compartidas; legislación básica

estatal y normativa autonómica de desarrollo. Todo lo más podría decirse que es un título de funcionalidad horizontal o transversal, esto es cruza y puede incluso imponerse y prevalecer sobre otros títulos materiales específicos en atención a criterios objetivos y valores genéricos. Es decir, desde criterios finalistas. No obstante, debe advertirse la necesidad de una prudente utilización y la conveniencia de una interpretación restrictiva para no desvirtuar indirectamente el sistema material de distribución de competencias.

En todo caso, el Tribunal Constitucional ha señalado que las condiciones básicas a que apunta el precepto no pueden identificarse con los Art. 138 y 139.2, que no son títulos competenciales sino límites del principio de autonomía. Tampoco desde el punto de vista del Art. 14. Finalmente “condiciones básicas” no es normativa “básica”(como en otros apartados del Art. 149), y por tanto, no se mueve el mismo dentro de la lógica de las competencias compartidas, al contrario , el Art. 149.1.1ª , habilitaría al Gobierno al establecimiento por entero de las condiciones básicas que garanticen la igualdad, condiciones que se predicarían de los derechos y deberes en sí mismos considerados, no de los sectores o materias en que aquellos se integran.

Estos planteamientos y otros de diversas sentencias del Tribunal Constitucional están todavía lejos de suponer una interpretación precisa, unívoca y segura de la regla. Una regla utilizada como criterio hermenéutico en diversas sentencias, una de ellas la famosa STC 61/1997, de 20 de marzo, sobre la ley del suelo, ver los fundamentos jurídicos 7 al 10

7. Vocación expansiva

Como se desprende del Art. 10 de la Constitución, los derechos fundamentales y las libertades públicas que enumera la Constitución tienen vocación intencional de expansividad, no restrictiva en territorios inferiores. Así como también hay que advertir que en el Artículo 9 de la Constitución se establece la vocación de la carta magna como vinculante de todos los ciudadanos como a su vez de todos los poderes públicos por lo que el valor de la misma como norma suprema se distribuye de forma expansiva entorno a todo el territorio nacional, así como de todos los estamentos públicos de las diversas comunidades autónomas que conforman el estado español, así pues el Tribunal Constitucional ha señalado en su **STC 101/1983** que mientras que los ciudadanos tienen un deber general negativo de abstenerse de cualquier actuación que vulnere la Constitución, sin perjuicio de los supuestos en que la misma establece deberes positivos (artículos 30 y 31, entre otros), los titulares de los poderes públicos tienen además un deber general positivo de realizar sus funciones de acuerdo con la Constitución, por lo que se reitera su finalidad de vincular a todos los poderes públicos, ya sea estatales, autonómicos o locales.

8. Principios y derechos.

Muchos de los supuestos derechos que enumeran las reformas de los Estatutos no son más que principios rectores, sin más eficacia que la prevista en el Art. 53.3 de la Constitución, no son exigibles directamente: no se consideran verdaderos derechos públicos subjetivos, son los **“Principios rectores de la política social y económica” del Capítulo III del Título I**, los llamados derechos de la 4ª generación, en contraposición con los derechos de máxima importancia social y política, dotados del mayor nivel de garantía y protección (en los que el Estado asume unos compromisos exigibles): son esencialmente los Derechos Fundamentales y las Libertades Públicas de la Sección Primera, del Capítulo II del título I), es decir los derechos de máxima importancia social y política, dotados del mayor nivel de garantía y protección en los que el Estado asume unos compromisos exigibles.

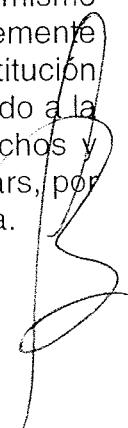
9. Sistemática jurídica.

Muchos de estos aparecen en leyes generales (Ley Orgánica del Poder Judicial, Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, Ley Orgánica del Defensor del Pueblo...etc) de manera que la inclusión de los mismos en los Estatutos de Autonomía, supondría una desvirtualización de las mismas y del Estatuto, por la propia naturaleza del mismo.

10. Oportunidad Política.

Este tema, no responde a una problemática jurídica que pudiera haber devenido, con el transcurso del tiempo, ni supone una realidad jurídica fáctica existente que haga patente la necesidad de intervenir y conferir a los Estatutos de Autonomía, la salvaguarda de un nuevo catálogo de derechos y deberes de los ciudadanos de las diversas comunidades autonómicas.

En conclusión, el sistema de derechos fundamentales y libertades públicas operado por la Constitución Española de 1978, se ha visto reconocido como de una suficiencia, y con unos mecanismos de garantía más que probados para la salvaguarda de los derechos inherentes a los ciudadanos baleares, y que constituyen el núcleo central de la democracia actual, sin que se haya constatado la existencia de déficits o una problemática fáctica que haga necesario la virtualización de un nuevo catálogo de derechos y libertades en el Estatuto de Autonomía, más aun cuando la puesta en práctica del mismo ocasionaría un sin fin de problemas técnico-jurídicos, que muy probablemente conllevarían un choque frontal con el sistema establecido por la Constitución Española y por tanto su inconstitucionalidad, por ello y siempre atendiendo a la legalidad vigente, no cabe el establecimiento de un catálogo de derechos y deberes dentro de la propuesta de reforma del Estatuto de les Illes Balears, por parte de la Comisión Asesora para la Reforma del Estatuto de Autonomía.



EL MODELO AUDIOVISUAL EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA

El marco competencial: Constitución y Estatuto de Autonomía

Artículo 149.1.21ª Constitución Española. El estado tiene competencia exclusiva en materia de: “Ferrocarriles y transportes terrestres que transcurran por el territorio de más de una Comunidad Autónoma; régimen general de comunicaciones; tráfico y circulación de vehículos a motor; correos y **telecomunicaciones**; cables aéreos, submarinos y radiocomunicación”.

De acuerdo con lo establecido en el **artículo 149.1.27** de la Constitución Española el Estado dispone de competencia para establecer las “normas básicas” del régimen de prensa, radio y televisión, sin perjuicio de las facultades de desarrollo normativo y ejecución que correspondan a las comunidades autónomas.

Artículo 20.3. Constitución Española. La ley regulará la organización y el control parlamentario de los medios de comunicación social dependientes del Estado o de cualquier ente público y garantizará el acceso a dichos medios de los grupos sociales y políticos significativos, respetando el pluralismo de la sociedad y de las diversas lenguas de España.

El **Artículo 10.40** del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears dispone que la Comunidad Autónoma tiene competencia exclusiva en materia de: “Investigación científica y técnica en colaboración con el Estado”.

El **Artículo 11.11** del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears establece que corresponde a la Comunidad Autónoma en el marco de la legislación básica del Estado y, en su caso, en los términos que esta establezca, el desarrollo legislativo y la ejecución en materia de “*prensa, radio, televisión y otros medios de comunicación social, en el marco de las normas básicas que el Estado establezca de acuerdo con el número 27 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución.*”

Competencias autonómicas en materia de cultura y lengua propia

El espacio de desarrollo legislativo sobre la radiodifusión y la televisión, combinado con las competencias culturales, podría justificar la imposición de cargas en el servicio público, en relación con los diferentes medios, para la protección o el fomento de los derechos de la audiencia, especialmente en cuanto al pluralismo lingüístico, cultural y territorial.

Artículo 3.3 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears: “Las instituciones de las Illes Balears garantizarán el uso normal y oficial de los dos idiomas, tomarán las medidas necesarias para asegurar su conocimiento y crearán las condiciones que permitan llegar a la igualdad plena de las dos lenguas en cuanto a los derechos de los ciudadanos de las Illes Balears”.

El **artículo 10.22** del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears señala la competencia exclusiva de la comunidad autónoma en materia de cultura, y el **art. 13** dispone también la competencia exclusiva respecto de la protección y el fomento de la cultura autóctona.

Artículo 14 del Estatuto de Autonomía de les Illes Balears: “La comunidad autónoma tiene competencia exclusiva para la enseñanza de la lengua catalana, propia de las Illes Balears, de acuerdo con la tradición literaria autóctona. Su normalización será un objetivo de los poderes públicos de la comunidad autónoma. Las modalidades insulares del catalán serán objeto de estudio y protección, sin perjuicio de la unidad del idioma.”

La competencia estatal sobre telecomunicaciones

La Ley 31/1987, de 18 de diciembre, de Ordenación de las Telecomunicaciones y la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones definen el espectro radioeléctrico como dominio público estatal y reafirman la competencia exclusiva del Estado sobre las telecomunicaciones.

El **Artículo 150.2.** de la Constitución Española dispone: “El Estado podrá transferir o delegar en las Comunidades Autónomas, mediante ley orgánica, facultades correspondientes a materia de titularidad estatal que por su propia naturaleza sean susceptibles de transferencia o delegación. La ley preverá en cada caso la correspondiente transferencia de medios financieros, así como las formas de control que se reserve el Estado”. Este artículo posibilitaría, mediante Ley Orgánica de transferencia que fuese posible que las Comunidades Autónomas tuvieran competencia sobre el espectro radioeléctrico.

Podemos citar también como norma de interés la Ley 10/2005, de 14 de junio de Medidas Urgentes para el impulso de la Televisión Digital Terrestre, de Liberalización de la Televisión por cable y del Fomento del Pluralismo.

Asimismo se está tramitando la Ley General Audiovisual, actualmente en fase de borrador de Anteproyecto, como norma que derogaría la dispersa normativa en materia de telecomunicaciones y establecería el marco básico para los medios de comunicación social, que después sería desarrollado por las Comunidades Autónomas de acuerdo con sus competencias.

Entre los principios recogidos en el borrador de anteproyecto de Ley General Audiovisual destacan el de la redefinición de la misión del servicio público de radio y televisión, disposiciones relativas a la salvaguarda del pluralismo, el reforzamiento de los derechos de los ciudadanos y el fomento del pluralismo lingüístico.

Se prevé regular el Consejo Estatal de los Medios Audiovisuales, como autoridad reguladora independiente que velará por el cumplimiento de los principios establecidos por la Ley.

Normativa Europea

Debemos tener en cuenta, además, el **impacto de la normativa europea en materia de televisión**. El derecho comunitario incide en el servicio de televisión a través de dos aspectos: las directrices relativas a la TV como vehículo de política cultural y los principios de liberalización y libre competencia, que afectan tanto al régimen jurídico de prestación del servicio de TV como a la financiación pública de este servicio.

La Unión Europea en este ámbito aprobó la Directiva de “Televisión sin fronteras”, en 1989, que regulaba temas como la emisión de publicidad o las cuotas de programas europeos, traspuesta al Derecho Español por la Ley 25/1994, estando prevista la modificación de la Directiva en breve, para adaptarla a la nueva situación de las telecomunicaciones

Propuestas de las CC.AA

- **Canarias**

La competencia sobre los medios de comunicación social se configura como exclusiva. (artículo 30 bis, D) 9).

En el artículo 35 se dispone que : “1. La Comunidad Autónoma de Canarias asume, mediante transferencia o delegación, las facultades de competencia del Estado en las siguientes materias:...i) Telecomunicaciones en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma”.

- **Valencia**

Prevé el nuevo Estatuto que en el ámbito de sus competencias la Generalitat impulsará un modelo de desarrollo equitativo, basado en la incorporación de procesos de innovación, la plena integración en la sociedad de la información... (artículo 19)

Se recoge como derecho de los Valencianos el de acceso a las nuevas tecnologías y a que la Generalitat desarrolle políticas activas que impulsen la formación, infraestructuras y utilización de las mismas. (artículo 19.2)

Como competencia exclusiva figura el fomento y desarrollo, en el marco de su política científica-tecnológica, de la I + D + I, todo ello sin perjuicio de lo que dispone el número 15 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución Española. (artículo 49.1.7)

El artículo 52, referido a la actividad económica, dispone que se fomentará el Sistema Valenciano de Ciencia y Tecnología y Empresa, con la finalidad estatutaria de I + D + I

y con el fin de fomentar el desarrollo tecnológico y la innovación. Se regulará mediante ley de las Corts.

En relación a la competencia de la Comunidad Autónoma Valenciana sobre el régimen de radiodifusión y televisión, se creará el Consejo Superior del Audiovisual, que velará por el respeto de los derechos, libertades y valores constitucionales y estatutarios en el ámbito de la comunicación y los medios audiovisuales de la Comunidad Valenciana (artículo 56).

- **Galicia**

Vía art. 150.2, se asume la transferencia de la gestión y explotación del espectro radioeléctrico.

- **Cataluña.**

La propuesta de Estatuto Catalán en relación a los medios de comunicación social y acceso a las nuevas tecnologías contiene diferentes menciones:

- En cuanto a las competencias el título IV, capítulo I, siguiendo el esquema de competencias que se repite en todo el Estatuto, en cuanto a los medios de comunicación social hace un desglose extensivo de todos los aspectos que pueda abarcar y lo configura como una competencia compartida, la relativa a los medios de comunicación social y servicios de contenido audiovisual, en su artículo 129.

- Recoge la existencia del Consejo Audiovisual de Cataluña como autoridad reguladora independiente en el ámbito de la comunicación audiovisual pública y privada. Sus miembros serán elegidos por el Parlamento de Cataluña, que regulará su composición y funciones.

En Cataluña existe desde la Ley 8/1996, de 5 de julio una regulación relativa a la programación audiovisual por cable, y un Consejo Audiovisual, regulado por la Ley 2/2000, de 4 de mayo, modificado por la Ley 3/2004, de 28 de junio.

- En cuanto al espectro radioeléctrico recoge el Estatuto un apartado, en el artículo citado, referente a que la Generalitat asume la competencia ejecutiva relativa a la atribución individualizada de frecuencias para la prestación de los servicios de radiodifusión televisiva y sonora, dentro del territorio de Cataluña. Prevé asimismo que la Generalitat podrá asumir esta competencia con carácter exclusivo cuando el espectro radioeléctrico no tenga la consideración de dominio público estatal.

- En esta materia se establecen, como obligaciones de los poderes públicos, tanto en los medios de comunicación social, como en relación a las tecnologías de la información y de la comunicación, la de promover las condiciones para garantizar el acceso a los mismos, así como el derecho a la información veraz y a unos contenidos que respeten la dignidad de las personas, y el pluralismo político, social, cultural y religioso (artículos 50 y 51).

Propuesta relativa al Estatuto de Autonomía de las Illes Balears

Como conclusión, a la vista de la normativa expuesta, las propuestas en nuestro Estatuto de Autonomía podrían articularse en tres niveles:

- Principios rectores de la actuación de los poderes públicos:

En primer término, desarrollando los principios rectores de actuación de los poderes públicos, podría recogerse la obligación de éstos de promover las condiciones para garantizar la información veraz, objetiva y neutral, y promover la Sociedad de la Información.

Asimismo podría recogerse la obligación de los poderes públicos de garantizar el acceso a los medios de comunicación social de los grupos políticos y sociales representativos.

Correspondería también a los poderes públicos fomentar el pluralismo lingüístico en los medios de comunicación social.

Los poderes públicos de las Illes Balears deberán garantizar y controlar que los contenidos de los medios de comunicación social sean respetuosos con la dignidad de las personas y los demás valores constitucionales, concretamente deberán garantizar los derechos de los menores.

Finalmente, podría dentro de los principios rectores de actuación de los poderes públicos establecerse la obligación de garantizar y favorecer el acceso a los medios de comunicación social y a las nuevas tecnologías de las personas con discapacidad auditiva o visual.

- Estatutizar un **Consejo Audiovisual de las Illes Balears**, en la línea de los Consejos Audiovisuales de otras Comunidades Autónomas, como los ya creados en Andalucía y Cataluña y los previstos a nivel estatal y en el proyecto de Estatuto de la Comunidad Valenciana.

En cuanto al Consejo Audiovisual se configuraría como entidad pública independiente, cuya misión sería velar por el cumplimiento de los principios rectores más arriba desarrollados, cuyos miembros serían nombrados por el Parlament de las Illes Balears, y cuya composición y funciones concretas se desarrollarían por su Ley reguladora.

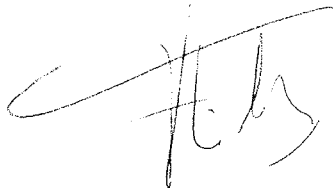
- Las competencias que ya recoge el Estatuto relativa a prensa, radio y televisión y otros medios de comunicación social (artículo 11.11) y la competencia relativa al fomento de la investigación científica y técnica (artículo 10.40) podrían complementarse con alguna referencia a la Sociedad de la Información.

Puede destacarse que es misión de los medios de comunicación social, de la radio y televisión, como servicio público la de contribuir al desarrollo de la Sociedad de la Información, participando en el progreso tecnológico.

Finalmente, las competencias relativas al espectro radioeléctrico, al margen de las ya reconocidas a las Comunidades Autónomas por la Ley de Televisión Local por Ondas Terrestres (Ley 41/1995, de 22 de diciembre), solo pueden ser transferidas a las

Comunidades Autónomas vía Ley Orgánica de Transferencia del artículo 150.2 de la Constitución, dada la competencia exclusiva del estado en materia de telecomunicaciones (artículo 149.1.21 CE).

Palma, 20 de julio de 2005

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'F. Vidal Mercadal', written over a horizontal line.

Felisa Vidal Mercadal

GUION SOBRE LAS MATERIAS A TRATAR POR LA COMISION EN LA REUNION DEL DIA 20 DE JULIO DE 2.005

MODEL AUDIO VISUAL

1.- En mi opinión lo importante es la competencia que se reconoce a la C.A en el artículo 11, 11 sobre “Premsa, Radio y Televisio y altres mitjans de comunicació”. En todo caso una referencia a la posible creación del Consejo Audiovisual.

2.- Disposicions adicionales.

Mantener la primera y la segunda.

La tercera suprimirla ya que carece de sentido y estudiar este tema en el título de financiación.

La cuarta.- En esta disposición se debería recoger el régimen propuesto para Formentera

3.- Disposicions transitories.

PRIMERA.- “¿Se creara? ¿No está ya creada? Seria mas adecuado utilizar la expresión” existira” o “se mantendrá” o cambiar el texto:

↓ “El traspaso de funciones y de los servicios inherentes a las competencias que corresponden a la Comunidad Autonoma de les Illes Balears se efectuara a través de la Comision Mixta”.

Resto de esta transitoria igual.

SEGUNDA.- Se mantiene igual.-

TERCERA.- Se debiera suprimir el párrafo “ o en cualquier caso hasta que se hayan cumplido los seis años desde su entrada en vigor”

Después del numero 2 se podría introducir un párrafo similar al del Estatuto valenciano en el siguiente sentido:

“3.-Al fijar las transferencias para inversiones se tendrá en cuenta, en la forma progresiva que se acuerde, la conveniencia de equiparar los niveles de servicios de todo el territorio del Estado, estableciéndose, en su caso, las transferencias necesarias para el funcionamiento de los servicios. La financiación a que se refiere este apartado tendrá en cuenta las aportaciones que se realien por la C.A, partiendo del fondo de compensación a que se refiere el artículo 158 de la Constitución, así como también la acción inversora del Estado en la Comunidad Autonomía que no sea de aplicación de dicho fondo.

En el numero 4 empezar por “Se establecera un porcentaje.....

CUARTA.- Se mantiene si se considera necesaria, ya que esta prevista en la Constitución. El apartado 4 se ha de suprimir en todo caso porque ya existe la Sindicatura de Cuentas.

QUINTA.- En su totalidad y se sustituye por la siguiente:

La comisión de transferencias de competencias a los Consells regulada en la Ley de Consells se mantendrá mientras una ley del Parlament no establezca lo contrario.

ILLA AUTONOMA DE FORMENTERA.-

De lo que se trata es de que las competencias de gestión y ejecución de competencias de la C.A que se le transfieran no se hagan a través del Consell de Ibiza, sino directamente desde la C.A y por el procedimiento establecido para los Consells, o sea una ley específica o no.

Por lo demás habría que darle otra denominación que superara la mera idea de Ayuntamiento.

En cualquier caso no se puede variar el número de diputados.

Propuesta:

“La Junta de Gobierno Local de Formentera ejercerá, además de las competencias que le son propias conforme a su naturaleza, las de gestión y ejecución de aquellas competencias que, en funciones de Consell, se le hayan transferido por ley del Parlament de les Illes Balears.”

INFORME relativo a la inclusión de las cuestiones relativas a la administración local en el marco del Estatuto.

En el artículo 11 del Estatuto, apartado 2 se recoge la competencia, dentro del marco de la legislación básica del Estado, sobre Régimen Local.

El Estatuto valenciano le dedica a esta materia el título IV.

En nuestro Estatuto nada se dice. Sería aconsejable establecer al menos unos principios generales:

Por ejemplo:

1.-Las Corporaciones Locales comprendidas en el territorio de la Comunidad Autónoma de les Illes Balears administran con autonomía los asuntos propios, de acuerdo con la Constitución Española, las leyes marco del Estado, las leyes del Patlament de la Comunidad Autónoma y este Estatuto.

La Comunidad de les Illes Balears y los Municipios podrán crear órganos de cooperación, con composición bilateral o multilateral de ámbito general o sectorial, en aquellas materias en las que exista interrelación competencial y con fines de cooperación y coordinación según los casos.

Mediante una ley del Parlament de la CAIB se procederá a la descentralización a favor de los Ayuntamientos de aquellas competencias que sean susceptibles de ello, atendiendo a la capacidad de gestión de los mismos. Esta descentralización irá acompañada de los suficientes recursos económicos para que sea efectiva.

Tambié en materia fiscal:

Los entes Locales de la Comunidad Autonoma I.B tienen derecho, cuando se suprima o modiique cualquier tributo de percepción muncipal que mengüe los ingresos de los Ayuntamientos, a que se arbitren las medidas de compensación que impidan que sus disponibilidades se vean disminuidas o reducidas.

RAFAEL GIL MENDOZA

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a horizontal stroke and a short vertical line at the end.

Propuesta de redacción parcial del acta de la sesión 29, de 14-9-2005 (versión en castellano) {sin perjuicio de mejora puntual de la redacción por parte del Secretario}

.....

La comisión acuerda incorporar un capítulo específico, dentro del Título III (Instituciones de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears) destinado a la Administración Local. Al mismo tiempo, ello supone cerrar la propuesta en torno al art. 5 del Título I, que en su momento había quedado diferido a reserva de las soluciones que se acordasen en relación a los Consells y a la Administración local.

En consecuencia, el art.5 queda redactado de la siguiente manera:

“Article 5

1. La Comunitat Autònoma articula l'organització territorial en illes i en municipis. Les institucions de govern de les illes són els Consells, i les dels municipis, els ajuntaments.

2. Aquesta organització serà regulada per llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb aquest Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i autonomia en els àmbits respectius.”

Por otra parte, el capítulo de Administración Local queda redactado como sigue:

“Capítulo IV bis

De los municipios de las Illes Balears

Artículo XXX-1

El municipio es la entidad local básica de la organización territorial de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears. Su gobierno y administración corresponden al Ayuntamiento, que será elegido por sufragio universal, libre, directo y secreto, en los términos que establezca la ley.

Artículo XXX-2

Los municipios, las mancomunidades y las entidades locales menores tienen plena autonomía para la gestión de sus respectivos intereses y en sus relaciones se regirán por los principios de colaboración, cooperación y coordinación. En el marco de la legislación básica del Estado el Parlamento aprobará la ley de régimen local de las Illes Balears.

Artículo XXX-3

Además de las competencias derivadas de la legislación básica del Estado y de la legislación sectorial, a los municipios les corresponderá el ejercicio de las que les puedan ser o delegadas por el Estado, la Comunidad Autónoma, los Consejos Insulares y otras Administraciones. Las transferencias y delegaciones llevarán incorporados los medios económicos, materiales y personales que correspondan.

Artículo XXX-4

Los municipios podrán agruparse en los términos establecidos en la ley para la gestión de sus competencias y la mejor prestación de servicios a sus ciudadanos.

Artículo XXX-5

Para velar por el equilibrio territorial, se creará un Fondo de Cooperación Municipal cuyos criterios de distribución atenderán a la especial naturaleza socioeconómica y territorial particular que afecta a los municipios.

Artículo XXX-6

El municipio de Palma de Mallorca dispondrá de un régimen especial establecido por Ley del Parlamento de las Illes Balears.”

Asimismo, la Comisión entiende que esta nueva redacción es compatible con los actuales artículos 28.6; 44 y 58.3, que por consiguiente no es necesario que experimenten ninguna variación respecto de su redacción actual, salvo la supresión de la palabra “insulars” en el art. 28.6 ya acirdada en una sesión anterior.

.....

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, cursive shape.

**Acuerdos adoptados respecto de la referencia al Régimen Especial balear
en el marco de la reforma del Estatuto de Autonomía**

José Antonio Roselló Rausell (ponente)

**Director General de Proyectos y Coordinación Departamental
13-7-2005 (Tras el debate en la Comisión)**

Se acuerda proponer un nuevo capítulo, dentro del Título V, que sustituye al actual artículo 58.5

Redacción actual del artículo 58.5: "Una Ley de las Cortes generales regulará el reconocimiento específico del hecho diferencial de la insularidad como garantía de la solidaridad y del equilibrio interterritorial"

TEXTO ACORDADO:

Artículo 58 bis. (Redacción de nuevo cuño) En negrita las modificaciones acordadas tras el debate.

1. **Una ley de las Cortes Generales regulará un Régimen Especial balear que reconozca el hecho específico y diferencial de la insularidad, como garantía de la solidaridad y del equilibrio territorial.**
2. En el marco de la citada Ley, así como en aquellas disposiciones generales sectoriales que así lo aconsejen, los poderes públicos del Estado, en el ámbito de sus competencias adaptarán sus políticas y actuaciones legislativas, reglamentarias y financieras, fijando las condiciones específicas de aplicación en el archipiélago balear. Estas actuaciones deberán respetar el Derecho y las directrices de la Unión Europea.
3. En particular, las actuaciones relativas al régimen especial balear comprenderán las adaptaciones e intervenciones necesarias en materia de transportes, infraestructuras, telecomunicaciones, energía, medio ambiente, pesca y establecimiento individualizado de caladeros, puertos, aeropuertos, sanidad y educación, **economía**, fiscalidad y tributación, en

el marco del respeto de los acuerdos y directrices de la Unión Europea, así como cualesquiera otras materias que puedan contribuir a la superación de **las desventajas** permanentes ligadas a la condición insular.

4. Con la naturaleza de órgano colegiado, se crea una comisión bilateral formada **por el Estado y la Comunidad Autónoma** de les Illes Balears cuyo cometido será realizar el seguimiento de la aplicación de la Ley que regule el Régimen Especial Balear. Esta comisión bilateral tendrá facultades de coordinación sobre las comisiones mixtas negociadoras y los respectivos departamentos de cada administración. Igualmente, las distintas comisiones mixtas previstas en la Ley, tendrán el carácter de órganos colegiados.
5. **El Estado y la Comunidad Autónoma** de las Illes Balears acordarán iniciativas de inversión pública estatal, así como planes directores de infraestructuras del Estado en la Comunidad Autónoma que permitan asegurar el equilibrio económico previsto en el artículo 138.1 de la Constitución.

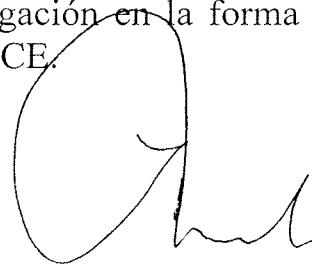


**VOTO PARTICULAR DEL VOCAL IGNASI RIBAS
PARA SU INCLUSIÓN EN EL ACTA CORRESPONDIENTE A LA
SESION DEL DIA 28 DE SEPTIEMBRE DE 2005**

En relación a que el proyecto de reforma del Estatuto se acoja al artículo 150-2 de la CE que contempla la posibilidad de que sean transferidas o delegadas a las Comunidades Autónomas, mediante Ley Orgánica, competencias de titularidad estatal, el vocal Ignasi Ribas quiere que conste en acta su voto particular en el sentido de que no debe descartarse “a priori” dicha posibilidad.

El Sr. Ribas propone que la Comisión examine y estudie de forma rigurosa y restrictiva alguna de las competencias que, de forma excepcional, debería asumir la C.A.I.B. por el referido procedimiento del artículo 150.2 de la CE, siempre que ello obedeciera a un marcado y compartido interés general y específico derivado de la insularidad de nuestra comunidad autónoma.

La propuesta debería articularse en una disposición adicional, sin que pudiera tener contenido de mandato ya que ello sería inconstitucional al limitar la soberanía de las Cortes Generales, y la potestad legislativa del Estado; y necesariamente debería hacerse constar en el texto que la competencia atribuida no sería efectiva hasta que las Cortes Generales decidieran por ley su transferencia o delegación en la forma y contenido que establece el propio artículo 150-2 de la CE.





**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 26

Dia: 13/07/05

Hora: de les 11:00 a les 13:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Anàlisi de l' Acció Exterior i relacions amb l' Unió Europea
3. Torn obert de paraules.

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Acords:

1. Es debat la proposta número 1 del Director General de Projectes, que s'acompanya, que s'aprova per majoria. El Sr. Maximilià Morales s'abstén degut a la supressió del text original de la referència als Consells.
2. Es debat la proposta número 2 del Director General de Projectes, amb les següents salvetats:
 - 1) El punt 1 se substitueix per la següent redacció:

“Una llei de les Corts Generals regularà el Règim Especial de les Illes Balears, que reconeixerà el específic fet diferencial de la insularitat com garantia de la solidaritat i l'equilibri territorial.”
 - 2) Al punt 3 s'introdueix, a proposta del Sr. Bartomeu Colom, la referència a l'economia, les desavantatges, juntament amb la fiscalitat i la tributació.
 - 3) Als punts 4 i 5 se substitueix les expressions Administració General del Estat i Govern de les Illes Balears per la d'Estat i Comunitat de les Illes Balears.
3. El Director General de Projectes exposa, a títol il·lustratiu, una referència de l'Estatut Valencià relatiu a competències d'economia. La Comissió acorda no traslladar-lo a l'Estatut balear per estar-hi inclòs dins l'apartat de competències i per tant considera que no s'ha de modificar ni ampliar la resta del Títol V en aquesta matèria.

Per altra banda, es considera oportú no entrar en la consideració dels articles sobre finançament autonòmic sense conèixer el resultat de la pròxima conferència de Presidents del Govern d'Espanya i de les comunitats autònomes de la qual poden sortir directrius generals per al tractament d'aquesta qüestió des d'una òptica de conjunt de les comunitats autònomes.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals

Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 20 de Juliol.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau
La presidenta

Acuerdo sobre Acción exterior y Relaciones con la Unión Europea en el marco de la reforma del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears

Documento aprobado por la Comisión asesora para la reforma del Estatuto de Autonomía

6 de julio de 2004

(Propuesta resultante del debate)

La propuesta debatida y aprobada por la comisión tiene por finalidad reconocer y regular la capacidad de acción exterior de la Comunidad Autónoma. Esta propuesta se realiza acorde con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.

La acción exterior es una dimensión necesaria del ejercicio de las competencias internas de la Comunidad Autónoma, constituyendo un ámbito diferente al de las "Relaciones internacionales", que en virtud de los preceptos constitucionales, está reservado al Estado como competencia exclusiva de éste. En consecuencia, se propone que los preceptos relativos a la acción exterior se contengan dentro del título correspondiente a las competencias de la Comunidad Autónoma.

Por otra parte, aunque pertenecientes a un tronco común, la especial naturaleza de las relaciones con la Unión Europea, aconsejan la división de la materia de acción exterior en dos capítulos diferenciados: uno, relativo a acción exterior propiamente dicha; otro, relativo a relaciones con la Unión Europea.

Ambos capítulos regularían, con carácter general, los mecanismos y las técnicas que permitan actuar la capacidad de acción exterior de la Comunidad Autónoma, sin considerar necesario especificar los ámbitos materiales donde pueda proyectarse (cooperación al desarrollo, promoción comercial, comunidades baleares en el exterior, ...).

Por lo demás, las propuestas que se realizan toman como referencia el acervo existente en el seno del Estado español, que a lo largo de los últimos años ha ido generando un importante marco institucional de relaciones entre el Estado y las Comunidades Autónomas, especialmente en materias relativas a la Unión

Europea, que con estas propuestas se elevan a rango estatutario y por ello reciben plena carta de naturaleza.

Propuesta sobre acción Exterior

El capítulo contendría las siguientes previsiones:

- El reconocimiento, como principio general, que la capacidad de acción en el exterior de la Comunidad Autónoma es inherente al ejercicio de las competencias de la misma y a la adecuada promoción de sus intereses en dicho ámbito.
- La Comunidad Autónoma podrá celebrar acuerdos de colaboración para la promoción de sus intereses en el marco de sus competencias.
- La Comunidad Autónoma podrá establecer delegaciones u oficinas de representación en el exterior para el mejor ejercicio de sus competencias y la adecuada promoción de sus intereses.
- El Gobierno del Estado informará a la Comunidad Autónoma de los Tratados y Convenios internacionales que pretenda negociar y firmar cuando los mismos afecten sus intereses. El Govern de les Illes Balears y el Parlament de les Illes Balears podrán dirigir al Gobierno del Estado y a las Cortes Generales las observaciones que consideren oportunas al respecto (Ver actual artículo 17.3)
- La Comunidad Autónoma podrá participar en las delegaciones estatales negociadoras de tratados y convenios internacionales que ~~afecten de forma específica~~ a sus competencias o intereses.
- La Comunidad Autónoma podrá solicitar la celebración de Tratados y Convenios Internacionales en aquellas materias que le afecten (Ver actual art. 17.4)

- La Comunidad Autónoma adoptará las medidas necesarias para la ejecución de las obligaciones derivadas de los tratados y convenios internacionales ratificados por España o que vinculen al Estado, en el ámbito de sus competencias. (Ver art. 12.1 actual)
- La Comunidad Autónoma podrá promover la cooperación con regiones europeas **de otros países** con las que comparta intereses económicos, sociales o culturales.
- La Comunidad Autónoma podrá participar en los organismos internacionales competentes en materias de interés relevante para la misma, ya sea formando parte de la delegación española o directamente, cuando así lo permita la normativa **del Estado y la** del organismo correspondiente.
- ~~- El Govern de les Illes Balears coordinará, en el ámbito de sus competencias, la acción exterior de los Consells insulars, de las entidades locales y de los organismos y entidades públicas de las Illes Balears.~~
- Se creará una comisión mixta **de cooperación** Estado-Comunidad Autónoma, destinada a evitar y, en su caso, resolver, eventuales controversias en este ámbito. Dicho órgano podría integrarse en una comisión de ~~colaboración~~ **cooperación** que pudiera crearse con carácter general.
- Los poderes públicos de las Illes Balears velarán por fomentar la paz, la solidaridad, la tolerancia, el respeto los derechos humanos y la cooperación al desarrollo dirigida a los países y poblaciones estructuralmente pobres *menos desarrollados*, con el fin último de erradicar la pobreza. Para lograr este objetivo establecerá programas y acuerdos con los agentes sociales de la cooperación y las instituciones públicas y privadas que ~~haga falta sea preciso~~ para garantizar la efectividad y eficacia de estas políticas en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears y en el exterior. *(Propuesta basada en la propuesta valenciana, aunque modificada puntualmente en la semántica)*

Propuesta sobre Relaciones con la Unión Europea

El contenido del capítulo se articularía en torno a los siguientes principios:

- a) La Comunidad Autónoma deberá ser informada de las negociaciones relativas a los Tratados originarios y fundacionales (o relativos al Tratado Constitucional, si finalmente este es ratificado), **sus revisiones y modificaciones**, así como participar en su caso, formando parte de la delegación española, de acuerdo con los mecanismos multilaterales internos que entre el Estado y las Comunidades Autónomas se establezcan a este efecto.
- b) Compete a la Comunidad Autónoma el desarrollo y la ~~aplicación~~ **ejecución** del Derecho Comunitario en las materias de su competencia exclusiva, ~~y concretamente en la transposición de Directivas o, en su caso, Leyes marco. En el caso de que sea ineludible realizar la transposición mediante una Ley estatal, por tener la norma europea un alcance territorial superior al de la Comunidad Autónoma, esta será consultada con carácter previo, de acuerdo con los mecanismos internos de cooperación.~~
- c) ~~Una Ley estatal establecerá los citados mecanismos internos de cooperación.~~
- d) Se reconoce el derecho de participación de la Comunidad Autónoma en la formación de la posición negociadora del Estado ante la Unión Europea. Esta participación será de manera autónoma y específica si el asunto afecta exclusivamente a las Illes Balears. Si afecta a competencias exclusivas del conjunto de Comunidades Autónomas, la participación tendrá lugar en el marco de los procedimientos multilaterales y de cooperación interna establecidos por la Ley antes citada. La posición habrá de ser especialmente tenida en cuenta para la formación de la voluntad del Estado. En todo caso, cualquiera que sea la configuración de la materia competencial subyacente (exclusiva o concurrente) el Gobierno informará a la Comunidad Autónoma de la marcha de las negociaciones.

e) La Comunidad Autónoma participará en la delegación española en el Consejo de Ministros de la Unión Europea, los Grupos de Trabajo de éste y los comités de la Comisión, **en los términos establecidos en el sistema general de participación autonómica** . Esta participación podrá acordarse de forma directa con los órganos competentes de la Administración General del Estado en caso de verse afectadas especificidades propias de las Islas Baleares, ~~sin perjuicio de la que con carácter general corresponda a la Comunidad Autónoma de conformidad con un sistema general de participación autonómica establecido en base a la Ley.~~

f) El Parlamento balear podrá ser consultado por el Parlamento español en el marco del proceso de control del principio de subsidiariedad establecido en el Tratado de la Unión Europea. *(Este artículo estaría pendiente de la efectiva ratificación final por una mayoría suficiente de Estados del Tratado Constitucional, así como del establecimiento de unos procedimientos internos por parte del Parlamento español, que es el realmente competente en la materia)*

g) La Comunidad Autónoma podrá Instar acciones ante el Tribunal de Justicia en defensa de sus legítimos intereses y de sus competencias. El Estado deberá motivar, en su caso, cualquier negativa a ejercer las acciones solicitadas. **(Pendiente de recibir redacción de parte de Felisa Vidal)**

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' followed by a circular flourish.

Redacción de la base g) de la Acción Exterior:

En base al Acuerdo de 11 de diciembre de 1997, relativo a la participación de las CCAA en los procedimientos ante el TJCE, que deroga el acuerdo de 29 de noviembre de 1990, las Comunidades Autónomas gozan de legitimación activa limitada ante el Tribunal en unos casos (recursos o demandas de intervención), y en otros el interés de las CCAA debe ejercitarse mediante las oportunas acciones, a través del Reino de España por los Abogados del Estado ante el TJCE.

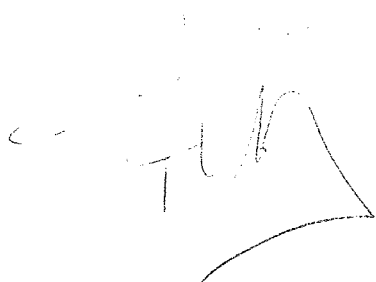
No es imprescindible recoger esta cuestión en el EAIB porque toda esta regulación viene dada por el derecho europeo o por el estatal, por tanto la primera propuesta sería la de no formular base alguna en relación a las acciones ante el TJCE.

Sin embargo si se desea recogerlo la base podría ir en este sentido:

La Comunidad Autónoma de las Illes Balears podrá ejercitar acciones (gozará de legitimación activa) ante el TJ de la UE en los términos establecidos por la normativa de aplicación.

Cuando carezca de esa legitimación activa y directa, la CAIB, a través del Govern de les Illes Balears, podrá instar al Gobierno del Estado o a los órganos competentes (por ejemplo Comité de las Regiones recogen los catalanes), a que ejerzan las acciones oportunas ante el TJ de la UE en defensa de nuestros legítimos intereses y competencias.

La negativa del Gobierno del Estado a ejercitar las acciones solicitadas deberá ser, en su caso, motivada, de acuerdo con lo que dispone la normativa reguladora de los mecanismos multilaterales internos entre el Estado y las CCAA.

A handwritten signature in dark ink, appearing to be a stylized 'J' or 'I' followed by a flourish, located at the bottom left of the page.

**Propuesta de incorporación de una nueva referencia al Régimen Especial
balear en el marco de la reforma del Estatuto de Autonomía**

José Antonio Roselló Rausell

**Director General de Proyectos y Coordinación Departamental
13-7-2005**

- Propuesta de nuevo artículo 58 (Título V)

- Artículo propuesto en Comisión canaria (elemento orientativo)

Redacción actual del artículo 58.5: "Una Ley de las Cortes generales regulará el reconocimiento específico del hecho diferencial de la insularidad como garantía de la solidaridad y del equilibrio interterritorial"

PROPUESTA:

Artículo 58 bis. Redacción de nuevo cuño En cursiva negrita, las modificaciones más relevantes. Este nuevo artículo, además, pretende superar la laxitud e imprecisión del actual Estatuto de Autonomía en este punto.

1. Se reconoce la necesidad de implantar en la Comunidad Autónoma de las Illes Balears un régimen especial balear, que será aprobado por Ley del Estado. Esta Ley regulará el reconocimiento específico del hecho diferencial de la insularidad como garantía de la solidaridad y del equilibrio interterritorial.
2. En el marco de la citada Ley, así como en aquellas disposiciones generales sectoriales que así lo aconsejen, los poderes públicos del Estado, en el ámbito de sus competencias adaptarán sus políticas y actuaciones legislativas, reglamentarias y financieras, fijando las condiciones específicas de aplicación en el archipiélago balear. Estas actuaciones deberán respetar el Derecho y las directrices de la Unión Europea.
3. En particular, las actuaciones relativas al régimen especial balear comprenderán las adaptaciones e intervenciones necesarias en materia de transportes, infraestructuras, telecomunicaciones, energía, medio ambiente, pesca y establecimiento individualizado de caladeros, puertos,

aeropuertos, sanidad y educación, fiscalidad y tributación, en el marco del respeto de los acuerdos y directrices de la Unión Europea, así como cualesquiera otras materias que puedan contribuir a la superación de los handicaps permanentes ligados a la condición insular.

4. Con la naturaleza de órgano colegiado, se crea una comisión bilateral formada por la Administración General del Estado y la de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears cuyo cometido será realizar el seguimiento de la aplicación de la Ley que regule el Régimen Especial Balear. Esta comisión bilateral tendrá facultades de coordinación sobre las comisiones mixtas negociadoras y los respectivos departamentos de cada administración. Igualmente, las distintas comisiones mixtas previstas en la Ley, tendrán el carácter de órganos colegiados.
5. La Administración General del Estado y el Gobierno de las Illes Balears acordarán iniciativas de inversión pública estatal, así como planes directores de infraestructuras del Estado en la Comunidad Autónoma que permitan asegurar el equilibrio económico previsto en el artículo 138.1 de la Constitución.

Ideas subyacentes, especialmente en el apartado 5: La inversión pública estatal en la Comunidad Autónoma de las Illes Balears debería tender a alcanzar valores coherentes con la media capitativa de las Comunidades Autónomas, así como ser coherentes con su peso relativo en el producto interior bruto nacional, si bien en el contexto de la política general del Estado, prevista en ese mismo artículo 138.1 Constitución.

Asimismo, las actuaciones en el marco del régimen especial balear, así como cualesquiera otras del Estado en su actividad sectorial, habrían de contribuir a la reducción del saldo fiscal que la Comunidad Autónoma de las Illes Balears registra respecto del conjunto del territorio nacional. A medio plazo se debería tender a que el saldo fiscal balear representase una cantidad similar a la de los territorios de similar nivel de renta por habitante en la Unión Europea. Por descontado, la reducción del saldo fiscal habrá de ser coherente con la aplicación efectiva del citado artículo 138.1 Constitución en términos del conjunto español.

Propuesta que el comité de expertos canarios presentó en relación con el reconocimiento de la condición ultraperiférica de las Islas Canarias

Artículo 1 bis. Propuesto por la Comisión de expertos del Gobierno de Canarias

“En atención al hecho diferencial de Canarias, derivado de su lejanía e insularidad, y teniendo en cuenta su condición de región ultraperiférica de la Unión Europea, reconocida por su Constitución, los poderes públicos del Estado, en el ámbito de sus competencias, modularán sus políticas y actuaciones legislativas, reglamentarias y financieras, fijando condiciones específicas de aplicación en el archipiélago. En particular, esta adaptación se producirá, en todo caso, en materia de transportes, telecomunicaciones, mercado interior, energía, medio ambiente, puertos, aeropuertos, inmigración, fiscalidad, comercio exterior y cooperación al desarrollo con países vecinos”.

Comentario José Antonio Roselló Rausell

Es un artículo interesante, pero con dos matices:

- Como es natural, está en parte referenciado a la situación particular de Canarias, institucional, económica y geográficamente hablando.
- Creo que puede tener problemas en relación a la Unión Europea con la alusión a la modulación de políticas en lo del “mercado interior”. En lo demás es correcto.

Artículo 34

1. De acuerdo con las bases y la ordenación de la actividad económica general y la política monetaria del Estado, corresponde a la Generalidad Valenciana, en los términos de lo dispuesto en los artículos 38, 131 y en los números 11 y 13 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución, la competencia exclusiva de las siguientes materias:

- 1) Planificación de la actividad económica de la Comunidad.
 - 2) Industria, sin perjuicio de lo que determinen las normas del Estado por razones de seguridad, sanitarias o de interés general y las normas relacionadas con las industrias que estén sujetas a la legislación de minas, hidrocarburos y energía nuclear.
 - 3) El desarrollo y ejecución en su territorio de los planes establecidos por el Estado para la reestructuración de sectores industriales.
 - 4) Agricultura y ganadería.
 - 5) Comercio interior, defensa del consumidor y del usuario, sin perjuicio de la política general de precios y de la legislación sobre la defensa de la competencia. Denominaciones de origen en colaboración con el Estado.
 - 6) Instituciones de crédito cooperativo, público y territorial y Cajas de Ahorro.
 - 7) Sector público económico de la Generalidad Valenciana, en cuanto no esté contemplado por otras normas del Estatuto.
2. La Generalidad Valenciana participará asimismo en la gestión del sector público económico estatal en los casos y actividades que procedan.

Artículo 52

1.- De acuerdo con las bases y la ordenación de la actividad económica general corresponde a La Generalitat, en los términos que disponen los artículos 38, 131 y los números 11 y 13 del apartado 1) del artículo 149 de la Constitución Española, la competencia exclusiva de las siguientes materias:

- 1) Planificación de la actividad económica de la Comunitat Valenciana.
 - 2) Industria, sin perjuicio de aquello que determinan las normas del Estado por razones de seguridad, sanitarias o de interés general y las normas relacionadas con las industrias sujetas a la legislación de minas, hidrocarburos y energía nuclear.
 - 3) El desarrollo y ejecución en su territorio de los planes establecidos por el Estado para la reestructuración de sectores industriales y **económicos**.
 - 4) **Fondo europeo y estatales de garantía agraria en la Comunitat Valenciana.**
 - 5) Sector público económico de La Generalitat, si no es tratado por otras normas del Estatuto.
- 2.- La Generalitat, en el ejercicio de sus competencias, y sin perjuicio de la coordinación general que corresponde al Estado, fomentará el Sistema Valenciano de Ciencia y Tecnología y Empresa promoviendo la articulación y cooperación entre las Universidades, Organismos Públicos de Investigación, Red de Institutos Tecnológicos de la Comunitat Valenciana y otros agentes públicos y privados, con la finalidad estatutaria de I+D+I y con el fin de fomentar el desarrollo tecnológico y la innovación, con apoyo del progreso y la competitividad empresarial de la Comunitat Valenciana. Se regulará mediante Ley de Les Corts.**
3. La Generalitat participará asimismo en la gestión del sector público económico estatal, en los casos y actividades en los que proceda.

Artículo 35

Es de la competencia plena de la Generalidad Valenciana la regulación y administración de la enseñanza en toda su extensión, niveles y grados, modalidades y especialidades, en el ámbito de sus competencias, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 27 de la Constitución y Leyes Orgánicas que, conforme al apartado 1 del artículo 81 de la misma, lo desarrollen, de las facultades que atribuye al Estado el número 30 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución y de la alta inspección necesaria para su cumplimiento y garantía.

Artículo 53

1. Es de competencia exclusiva de La Generalitat la regulación y administración de la enseñanza en toda su extensión, niveles y grados, modalidades y especialidades, sin perjuicio de lo que dispone el artículo 27 de la Constitución Española y las Leyes Orgánicas que, de acuerdo con el apartado 1) del artículo 81 de aquella lo desarrollan, de las facultades que atribuye al Estado el número 30 del apartado 1) del artículo 149 de la Constitución Española, y de la alta inspección necesaria para su cumplimiento y garantía.

2. La Generalitat, en el ejercicio de sus competencias, garantizará el derecho, de todas las personas valencianas, a una formación profesional adecuada y a la formación permanente. Igualmente, a medios apropiados de orientación profesional que le permitan una elección fundada de carrera, ocupación o profesión.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 27

Dia: 20/07/05

Hora: de les 11:00 a les 13:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estaràs Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennàssar, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Anàlisi de l' Acció Exterior i relacions amb l' Unió Europea
3. Torn obert de paraules.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de les actes de les sessions anteriors, acta 25 y 26, que s'aproven per unanimitat.

Acords:

El Sr. Felio Bauza i Sra. Felisa Vidal comenten els seus respectius informes, relatius al règim jurídic dels mitjans audiovisuals.

En relació a la proposta de reforma de l'Estatut de la Sra. Felisa Vidal, el Sr. Ignasi Ribas suggereix que en els principis rectors es confon la responsabilitat de l'Estat i de la Comunitat Autònoma, i que – on senyala que els membres seran “nombrats” pel Parlament- hauria de dir “elegits”. Així mateix entén que la referència al pluralismes lingüístic hauria de sotmeter-se al debat del Títol Preliminar.

El Sr. Fèlix Pons proposa eliminar l'al·lusió a que els poders polítics han de fomentar el pluralisme lingüístic, i suggereix la seva substitució pel deure de respectar i protegir-lo que entén que existeix un fil conductor al llarg de tot el text, la societat de l'informació, i trasllada la seva preocupació per vincular texts normatius a definicions legals canviables. La Sra. Vidal contesta que el terme “societat de l'informació” es un concepte encunyat en els texts legals i que es el que es manté en l'Avantprojecte de Llei de lo Audiovisual.

El Sr. Bartomeu Colom, en materia de pluralisme lingüístic, senyala que ell hauria proposat l'expressió de “l'ús normal del català”.

La Comissió acorda, per majoria de vots, el següent:

A) Incluir els principis rectors de l'actuació del poders públics en l'article 9 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, substituint el principi número quart per la següent redacció:

“Correspon als poders públics velar pel compliment dels principis que inspiren que se respecti el model lingüístic de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.”



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

B) Incluir en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears , sistemàticament a continuació de la regulació del Consell Consultiu, la regulació del Consell Audiovisual de les Illes Balears.

C) Incluir en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en els articles relatius a les competències, lo relatiu a la societat de l'informació.

El Sr. Bartomeu Colom, per la seva part, formula un vot particular reivindicant que el director general de la televisió autonòmica sigui elegit pel parlament, si bé cal advertir que la llei del tercer canal no contempla aquesta possibilitat.

El Sr. Ignasi Ribas remet la qüestió lingüística a la seva ponència i així mateix reivindica que el Director General i els membres del Consell Audiovisual siguin elegits pel Parlament.

La resta de vocals opta per no estatutitzar aquest assumpte i remeter-lo a una llei del Parlament.

Disposicions Addicionals:

La Comissió acorda mantenir en els mateixos termes les Disposicions Addicionals 1^a i 2^a.

La Comissió acorda posposar l'anàlisi de la Disposició Addicional 3^a a l'estudi del Títol V, relatiu a la financiació.

La Comissió acorda posposar l'anàlisi de la Disposició Addicional 4^a a l'estudi del Consell Insular de Formentera.

La Comissió acorda suprimir la Disposició Addicional 5^a.

Disposicions Transitòries:

La Comissió acorda, en el punt 6 de la Disposició Transitòria 1^a, el següent:

- A) Substituir l'expressió " locals per a oficines públiques o per a d'altres finalitats" per la de "locals per a usos distints a vivienda"
- B) Substituir " per a extingir o per renovar els contractes" per l'expressió per resoldre o modificar el contractes"



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

La Comissió acorda mantenir la Disposició Transitòria 2^a en la seva mateixa redacció i traslladar els anàlisis de la Disposició Transitòria 3^a a l'estudi del Títol V.

En relació a la Disposició Transitòria 4^a, la Comissió acorda el següent:

- A) En el punt 1 s'elimina l'adjectiu "insulars" dels Consells i se matisa que la vigència de les lleis sigui " en el territori de les Illes Balears"
- B) En el punt 3 es substitueix " jurisdiccions" per " competències"

La Comissió eludeix pronunciar-se damunt la Disposició Addicional 5^a per haver estat objecte d'anàlisi en la sessió 23 i acorda mantenir la redacció de la Disposició Final.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 7 de Setembre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau
La presidenta



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 28

Dia: 07/09/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Román Piña Homs, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior
2. Proposta institucional per l'illa de Formentera
3. Administració Local
4. Torn obert de paraules



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, Acta 27, que s'aprova per unanimitat.

Acords:

1. S'acorda analitzar el llistat de matèries que proposa el Director General de Projectes, afegint-se la organització judicial.
2. S'aborda l'organització institucional de l'illa de Formentera ,l'informe sobre la qual ha estat reclamat del Parlament de les Illes Balears a la Comissió Assessoradora per a la Reforma de l'Estatut.

Els senyors José Antonio Roselló i Rafael Gil comenten les seves propostes. Es produeix el debat i la Comissió ratifica el seu acord de la sessió 18 sobre l'idea de convertir Formentera en un municipi-illa amb funcions de Consell.

La Comissió entén que aquesta fórmula institucional es pot concretar de dues maneres: com un Consell amb funcions específiques o com un municipi – integrat, dins el Consell d'Eivissa i Formentera, si bé amb unes competències superiors a les tradicionals que els articles 25 i 26 de la Llei de Bases de Regim Local atorguen als municipis.

Per una majoria ajustada, 5 vocals són partidaris d'un Consell específic per Formentera, amb unes funcions concretes i amb una especialitat dins els règim jurídic de la Llei de Consells, mentre que 4 vocals són partidaris del règim municipal reforçat.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals

Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

A l'objecte de desenvolupar l'articulació de l'organització i funcionament d'ambdues opcions, es comissiona al Director General de Projectes i la Directora de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per una banda i els senyors Avel·lí Blasco i Bartomeu Colom per l'altra, perquè a la sessió del 29 de Setembre sotmetin a la Comissió una proposta sobre cada una d'elles, respectivament.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 14 de Setembre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau

La presidenta



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'Autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 29

Dia: 14/09/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. L'Administració Local
3. Torn obert de paraules.

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Acords:

El senyor José Antonio Roselló explica les propostes de reforma de l'Administració local en el context dels suggeriments de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies i l'Associació de Municipis de les Illes Balears, i de les propostes de reforma d'Estatuts a València, Canàries i Catalunya, conclouent que no es tracta d'un assumpte baladí .

El senyor Avel·lí Blasco considera que s'ha de partir del reconeixement del municipi com unitat territorial bàsica de l'Estat i la Comunitat Autònoma, el concepte d'autonomia i el finançament, demanant-se si efectivament s'ha d'elaborar un llistat de competències garantides per l'Estatut (un *novum* respecte de l'article 25.2 Llei de Bases de Règim Local) i si té sentit l'existència d'una cambra de poders locals, com proposa la Federació Espanyola de Municipis i Províncies.

Després del Debat per tot els vocals, s'acorda :

1. Incorporar un capítol específic, dins del Títol III (Institucions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears) destinat a l'Administració Local. Al mateix temps, això suposa tancar la proposta en torn al Article 5 del Títol I, que en el seu moment havia quedat diferit a reserva de solucions que s'acordessin en relació als Consells i l'Administració Local.

En conseqüència , l'article 5 queda redactat de la següent manera:

"1. La Comunitat Autònoma articula l'organització territorial en Illes i en municipis. Les institucions de Govern de les Illes són els Consells, i les dels municipis, els ajuntaments.

2. Aquesta organització serà regulada per llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb aquest Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i autonomia en els àmbits respectius."

2. Per altra part, el capítol de l'Administració local, queda redactat con segueix:



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

*“Capítol IV bis
Dels Municipis de les Illes Balears*

Article XXX-1

El municipi es l'entitat local bàsica de l'organització territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, El seu govern i l'administració corresponen a l'Ajuntament , que serà elegit per sufragi universal, lliure, directe i secret, en els termes que estableixi la Llei.

Article XXX-2

Els municipis, les mancomunitats i les entitats locals menors tenen plena autonomia per a la gestió dels seus respectius interessos i en les seves relacions es regiran pels principis de col·laboració, cooperació i coordinació. En el marc de la legislació bàsica de l'Estat el Parlament aprovarà un règim local de les Illes Balears.

Article XXX-3

A més de les competències derivades de la legislació bàsica de l'Estat i de la legislació sectorial, als municipis els correspondrà l'exercici de les que puguin ésser o delegades per l'Estat, la Comunitat Autònoma, els Consells Insulars i altres Administracions. Les transferències i delegacions duran incorporades els mitjans econòmics, materials i personals que corresponguin.

Article XXX-4

Els municipis podran agrupar-se en els termes establerts en la Llei per a la gestió de les seves competències i la millor prestació de serveis als ciutadans.

Article XXX-5

Per velar per l'equilibri territorial, es crearà un Fons de Cooperació Municipal els seus criteris de distribució atendran a l'especial naturalesa socioeconòmica i territorial particular que afecta als municipis.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

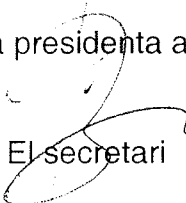
Article XXX-6

El municipi de Palma de Mallorca disposarà d'un règim especial establert per la Llei del Parlament de les Illes Balears."

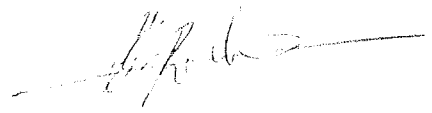
Així mateix, la Comissió entén que aquesta nova redacció es compatible amb els actuals articles 28.6; 44 y 58.3, en conseqüència , no es necessari que experimentin cap variació respecte de la seva redacció actual, llevat de la supressió de la paraula "insulars" en l'article 28.6 , acordada en una sessió anterior.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 21 de Setembre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.


El secretari

Vist-i-plau
La presidenta





**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'Autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 30

Dia: 21/09/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Informe de la Vicepresidenta sobre la reunió amb la delegació del PSOE.
3. Drets i deures
4. Torn obert de paraules.

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals

Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Acords:

El Senyor José Antonio Roselló comenta el document sinòptic de tractament de la qüestió dels drets i deures a les propostes de reforma a les Comunitats Autònomes de València, Canàries, Catalunya i Andalusia, com a eina d'anàlisi per una hipotètica inclusió d'un llistat dins la reforma balear.

Després d'un intens debat, s'acorda pels assistents la negativa a formular una proposta d'inserció d'un catàleg de drets i deures a l'Estatut de les Illes Balears traslladant la seva motivació a un informe del secretari de la Comissió, que serà debatut a la propera sessió.

Així mateix es recorda als vocals que a la propera sessió s'han d'analitzar les propostes sobre l'organització institucional de Formentera, als temps que s'encomana al Secretari de la Comissió un informe sobre l'articulació concreta de la proposta efectuada sobre la immigració i l'estrangeria.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 28 de Setembre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau
La presidenta



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'Autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 31

Dia: 28/09/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Joan Font Servera, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. L'organització institucional de l'illa de Formentera
3. Drets i deures.
4. Consideració de l'oportunitat d'utilitzar l'article 150.2 de la Constitució.
5. Considerar la proposta de l'article 9 del Sr. Ignasi Ribas e incorporar els articles respectius a Turisme i Medi Ambient
6. Torn obert de paraules



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Acords:

Tota vegada les associacions i entitats visitades s'han interessat de forma quasi exclusiva pel medi ambient i el turisme, es passa a comentar per part del Senyor José Antonio Roselló, la proposta d'introducció de dos nous articles relatius a aquestes matèries, segons el document del que es autor de data 27-09-05.

La Comissió acorda per majoria de vots davant dues abstencions, proposar al Parlament la redacció sobre el Turisme, amb la salvetat d'eliminar, per pura reiteració la segona expressió de la Comunitat Autònoma de l'article.

La Comissió aprova la proposta de l'article relatiu al medi ambient.

En tercer lloc la Comissió debat la proposta d'article 9 que formula el Sr. Ignasi Ribas, acordant per majoria mantenir l'expressió "la pau" del seu apartat primer i eliminat l'article 3.2.

El Sr. Maximilià Morales reitera el seu vot en contra de la proposta del Sr. Ignasi Ribas en el seu punt 4, pel que fa referència a la "nacionalitat comuna".

La Comissió acorda, a efectes sistemàtics, mantenir la proposta de redacció de l'article 9 del Sr. Ignasi Ribas, afegint a continuació els articles independents del Medi Ambient, Turisme i del sector audiovisual.

En darrer lloc la Comissió debat el document del Senyor José Antonio Roselló, relatiu a la utilització de l'article 150.2 de la Constitució en el text Estatutari, acordant per majoria que aquesta via no s'ha d'utilitzar per assumir competències. El Sr. Ignasi Ribas formula en aquest punt un vot particular.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 19 d'Octubre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari ~

Vist-i-plau
La presidenta



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'Autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 32

Dia: 19/10/05

Hora: de les 16:30 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió

Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió

Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal

Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal

Sr. Francisco Tutzó Bennàssar, vocal

Sr. Román Piña Homs, vocal

Sr. Joan Font Servera, vocal

Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal

Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal

Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal

Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal

Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal

Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal

Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport

Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
1. Deliberació de l'organització institucional de l'illa de Formentera
2. Deliberació i concreció de la immigració
3. Torn obert de paraules

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Acords:

Es sotmet als vocals de la Comissió els informes elaborats per els senyors Bartomeu Colom/Avel·lí Blasco i la Sra. Felisa Vidal/ José Antonio Roselló, sobre les dues possibilitats de l'organització institucional de l'illa de Formentera.

El Sr. Ripoll planteja observacions a l'informe de la Sra. Felisa Vidal, la Comissió acorda remetre a un posterior estudi del Sr. Ripoll i la Sra. Felisa Vidal a l'objecte de consensuar un únic document, o bé dues propostes distintes.

Immigració

El Secretari de la Comissió exposa el contingut del seu informe sobre immigració. Després del debat, per tots els vocals s'acorda: aprovar aquest informe fent èmfasi en que la Conferència Sectorial seria multilateral i que en el si de la Comissió mixta la facultat de la Comunitat Autònoma seria de suggeriment i proposta. S'adjunta informe.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 26 d'octubre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau
La presidenta



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut
d'Autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 33

Dia: 26/10/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

Assistents:

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió
Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal
Sr. Francisco Tutzó Bennássar, vocal
Sr. Román Piña Homs, vocal
Sr. Joan Font Servera, vocal
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

Absents:

Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Horaris comercials.
3. Nova reconsideració dels Decrets-Lleis.
4. Organització Judicial
5. Torn obert de paraules



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

Desenvolupament de la sessió

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat.

Acords:

Horaris Comercials.

El Senyor José Antonio Roselló Rausell fa referència a que la Jurisprudència del Tribunal Constitucional entén que l'article 149.1.13 de la Constitució – segons el qual la planificació general de l'activitat econòmica resulta competència exclusiva de l'Estat - compren el comerç interior, que a la vegada compren la llibertat horària -.

Assenyala que la llei de 21 de desembre del 2004, de horaris comercials es una norma bàsica de l'Estat i que permet la lliure obertura d'establiments comercials, fixant un nombre d'hores diàries o setmanals, i un numero mínim de festius (12), que les Comunitats Autònomes poden ampliar o reduir fins al límit inferior de 8. Així mateix estableix el numero de metres quadrats de les superfícies comercials, defineix les tendes de conveniència, permet que les Comunitats Autònomes delimitin les zones turístiques i remet a una normativa especial establiments com els estancs.

Fa referència al Decret autonòmic 102/2004, pel qual s'aprova el calendari de dies festius de la Comunitat Autònoma, que són vuit.

Com exemples, diu que la reforma de l'Estatut a València no entra en els horaris comercials, mentre que a Catalunya si ho regulen, tenint en compte el vot particular del Consell Consultiu català, que entén que es tracta de legislació bàsica de l'Estat.

La seva proposta consisteix en incloure els horaris comercials a l'article 58.3 del projecte de reforma.

El senyor Colom entén que s'hauria de mencionar els horaris comercials de l'article 58, però que també a l'article 10 com una submatèria del comerç interior.



**Govern
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria
de Relacions Institucionals
Direcció General de Projectes
i Coordinació departamental

La Senyora Vidal considera excessiu considerar exclusiva aquesta competència i defensa la seva naturalesa com a compartida.

La Presidenta sotmet a la Comissió que es recomani que l'article 58, relatiu a la insularitat, es faci una referència als horaris comercials en relació a la insularitat.

Decrets Lleis

La Comissió es reafirma en el sentit de recomanar que no se introdueix aquesta institució entre les facultats del Govern.

Clàusula Camps.

La Comissió no considera adient introduir a la reforma de l'Estatut una clàusula que digui que la Comunitat Autònoma tindrà les competències que se li reconeguin.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 6 de Novembre.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau
La presidenta