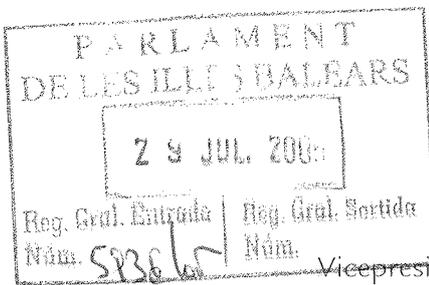




## **Parlament de les Illes Balears**

**Treballs de la Comissió Assessora. Acords relatius al Títol IV. Sessions 24 a 25**



Govern de les Illes Balears

GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICEPRES I REL INST  
REGISTRE: SORTIDES  
Núm: 3162/2005  
Data: 28/07/2005

Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

## Hble. Sr. President del Parlament de les Illes Balears

Per Acord del Consell de Govern de data 01/10/2004 es va constituir la Comissió Assessoria per a la Reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'objecte de proposar les aportacions de persones expertes en el seu contingut de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Des de la seva constitució la Comissió s'ha anat reunint i ha pres els acords relatius als Títols IV que a continuació es relacionen.

S'adjunten les ponències que els vocals assignats han redactat i les actes de les sessions celebrades.

### Ponències:

1. Sra. Felisa Vidal Mercadal. (Doc. núm. 1).
2. Sr. Joan M. Font Servera. (Doc. núm. 2).
3. Sr. Ignasi Ribas Garau. (Doc. núm. 3).
4. Sr. Maria Pilar Ferrer Vanrell. (Doc. núm. 4).

### Vots particulars:

Sr. Ignasi Ribas Garau .(Es remet a la seva ponència al Doc. núm. 3)

### Actes:

- 1.- Sessió número 24. (Doc. núm. 5).
- 2.- Sessió número 25. (Doc. núm. 6).

Palma, 19 de Juliol del 2005

La Presidenta

M. Rosa Estaràs Ferragut

<u>TEXT VIGENT</u>	<u>PROPOSTA</u>
<p><b>TITOL IV</b> <b>DE L'ORGANITZACIÓ JUDICIAL</b></p>	
<p><b>Article 51.</b> El Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears és l'òrgan jurisdiccional en el qual culmina l'organització judicial de les Illes Balears dins l'àmbit territorial corresponent i davant el qual s'exhauriran les instàncies processals successives, en els termes i en les condicions que resultin de la Llei Orgànica del Poder Judicial i d'altres disposicions complementàries.</p>	
<p><b>Article 52.</b> 1. La competència dels òrgans jurisdiccional de les Illes s'estén:</p> <p>a) En l'ordre civil, a totes les instàncies i a tots els graus, els recursos de cassació i revisió inclosos, en matèria de Dret Civil de les Illes Balears.</p> <p>b) En l'ordre contenciosoadministratiu, als recursos que s'interposin contra els actes i les disposicions de les administracions públiques, en els termes que estableixi la Llei Orgànica del Poder Judicial.</p> <p>c) En els ordres penal i social, a totes les instàncies i a tots els graus, a excepció dels recursos de cassació i revisió.</p> <p>d) A les qüestions de competència entre òrgans jurisdiccional en les Illes Balears.</p> <p>e) <u>Als recursos sobre qualificació de documents referents al dret privat de les Illes i que hagin de tenir accés al Registre de la Propietat.</u></p> <p>2. <u>En matèries restants, es podrà interposar davant el Tribunal Suprem el recurs de cassació o el que correspongui, d'acord amb les lleis de l'Estat. El Tribunal Suprem també resoldrà els conflictes de competència i de jurisdicció entre els Tribunals de les Illes Balears i els de la resta d'Espanya.</u></p>	<p><b>Article 52.</b> 1. La competència dels òrgans jurisdiccional de les Illes s'estén,<b>en tot cas:</b></p> <p>a) En l'ordre civil, a totes les instàncies i a tots els graus, els recursos de cassació i revisió inclosos, en matèria de Dret Civil de les Illes Balears.</p> <p>b) En l'ordre contencioso-administratiu, als recursos que s'interposin contra els actes i les disposicions de les administracions públiques, en els termes que estableixi la Llei Orgànica del Poder Judicial.</p> <p>c) En els ordres penal i social, a totes les instàncies i a tots els graus, a excepció dels recursos de cassació i revisió.</p> <p>d) A les qüestions de competència entre òrgans jurisdiccional en les Illes Balears.</p> <p>e) <b>Als recursos sobre qualificació de documents que hagin de tenir accés als Registres de la Propietat, mercantil o de bens mobles de les illes Balears, sempre que els dits recursos se fonamentin, de forma exclusiva o conjuntament amb altres motius , en una infracció de les normes emanades dels òrgans de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears</b></p> <p>2. En les matèries restants s'estarà a allò que disposi la Llei Orgànica del Poder Judicial</p>

**Article 53.**

1. El President del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears serà nomenat pel Rei a proposta del Consell General del Poder Judicial. El President de la Comunitat Autònoma ordenarà la publicació d'aquest nomenament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.
2. El nomenament dels magistrats, jutges, fiscals i secretaris que hagin de prestar serveis a les Illes Balears s'efectuarà en la forma prevista en la Llei Orgànica del Poder Judicial a què fa referència l'article 122 de la Constitució.

**Article 54.**

1. A instància de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'òrgan competent convocarà concursos i d'altres proves de selecció per a cobrir els llocs vacants a les Illes Balears de magistrats, jutges, secretaris judicials i d'altre personal al servei de l'Administració de Justícia.
2. En la resolució dels concursos i oposicions per proveir els llocs de magistrats i jutges serà mèrit preferent l'especialització en el Dret Civil de les Illes Balears i el coneixement del català.
3. L'organització i el funcionament del Ministeri Fiscal corresponen íntegrament a l'Estat, d'acord amb les lleis generals

**Article 55.**

Pel que fa a l'Administració de Justícia, a excepció de la militar, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

1. Exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat.
2. Participar en la fixació de les demarcacions territorials dels òrgans jurisdiccionals a les Illes Balears i en la localització de la seva capitalitat.

**Article 55.**

Pel que fa a l'Administració de Justícia, a excepció de la militar, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

1. Exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat.
2. Participar en la fixació de les demarcacions territorials dels òrgans jurisdiccionals a les Illes Balears i en la localització de la seva capitalitat.

**3. Proveir de mitjans personals, materials i econòmics a l'administració de Justícia.**

**4. Ordenar els servissis de justícia gratuïta, que podran prestar-se directa o en col·laboració amb els col·legis d'advocats i les associacions professionals**

**Article 56.**

1. La Comunitat Autònoma participarà en la fixació de les demarcacions judicials i en les corresponents a les notaries i als registres de la propietat i mercantils, radicats en el seu territori.

2. Els notaris, els registradors de la propietat i mercantils i els corredors de comerç seran nomenats per la Comunitat Autònoma de conformitat amb les lleis de l'Estat. Per a la provisió d'aquestes places serà mèrit preferent l'especialització en Dret Civil de les Illes Balears i el coneixement de la llengua catalana. En cap cas no es podrà establir l'excepció de naturalesa i veïnatge.

**Article 57.**

Les ternes que el Parlament ha de presentar al Consell General del Poder Judicial per al nomenament dels magistrats del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears requeriran una majoria favorable de les tres cinquenes parts dels diputats.

**DOCUMENTO DE TRABAJO RELATIVO AL TÍTULO IV DEL ESTATUTO:  
DE LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL.**

La premisa básica de la que parte el presente documento es la relativa a que cualquier modificación relativa a la organización judicial y competencias de los órganos jurisdiccionales debe ir precedida de una modificación de la Constitución, en su caso, y de la Ley Orgánica del Poder Judicial.

No parece lógico ni viable que se puedan cambiar las competencias de los Tribunales Superiores de Justicia de unas Comunidades Autónomas y de otras no, de modo que el régimen de recursos sea diverso según donde radique el órgano jurisdiccional encargado del enjuiciamiento, con la agravante de que en ocasiones debe aplicarse el Derecho de otra Comunidad Autónoma, porque rige la ley del estatuto personal.

Además, debe destacarse que la última reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial se hizo dentro del marco del Pacto de Estado por la Justicia, esto es con el consenso de los dos grandes partidos del Estado.

Dichas estas consideraciones, creo que el artículo 51 del actual Estatuto de Autonomía permitiría, sin que se modifique, que nuestro Tribunal Superior de Justicia asumiese todas las competencias que le reconociese una eventual Ley Orgánica del Poder Judicial.

Por el momento, nos centraremos en cuestiones no previstas en el Estatuto de Autonomía y que tienen relación con la Administración de Justicia que serían susceptibles de ser incluidas en el Estatuto.

En primer lugar cabría sugerir una redacción mas amplia del art. 52.1.e) del Estatuto de Autonomía de les Illes Balears, que quedaría redactado del siguiente modo:

*A los recursos sobre calificación de documentos que hayan de tener acceso a los Registros de la propiedad, mercantil o de bienes muebles de les Illes Balears, siempre que dichos recursos se fundamenten, de forma exclusiva o junto a otros motivos, en una infracción de las normas del derecho de les Illes Balears.*

Esta redacción se propone en la línea de la Ley 4/2005, de 8 de abril, de los recursos contra las calificaciones de los Registradores de la Propiedad de Cataluña (BOE 10 de mayo de 2005).

De acuerdo con la Disposición Adicional Séptima de la Ley Orgánica del Poder Judicial, modificada por la Ley Orgánica 19/2003, de 23 de diciembre, que modifica la Ley Hipotecaria:

*Cuando el conocimiento del recurso gubernativo contra la calificación negativa de un Registrador de la Propiedad basada en normas de derecho foral esté atribuido por los Estatutos de Autonomía a los órganos jurisdiccionales radicados en la Comunidad Autónoma en que esté demarcado el Registro de la Propiedad, se interpondrá ante el órgano jurisdiccional competente. Si se hubiera interpuesto ante la Dirección General de los Registros y Notariado, ésta lo remitirá a dicho órgano.*

Sin embargo, en base a la potestad autoorganizativa y a la competencia propia en derecho civil y en derecho procesal o procedimental derivado de las peculiaridades propias, cabe otorgar a un órgano de la Comunidad Autónoma el conocimiento del recurso administrativo previo al judicial, como recientemente ha hecho la Ley 4/2005,

de 8 de abril, de los recursos contra las calificaciones de los Registradores de la Propiedad de Cataluña.

En segundo término, podría preverse la cesión de la **Tasa Judicial**, concretamente en relación a la misma las competencias de gestión, liquidación y recaudación. Ello sería lógico que sucediese cuando se haga efectiva la transferencia de la administración de la Administración de Justicia.

La Tasa Judicial se regula por la Ley 53/2002, de 30 de diciembre, y se devenga por el ejercicio de la potestad jurisdiccional en los órdenes civil y contencioso-administrativo.

Dado el carácter de la Tasa Judicial de Tributo Estatal no cedido, su cesión debería recogerse además en la correspondiente Ley de Cesión de Tributos a nuestra Comunidad Autónoma, o cuando menos que figurase la cesión de un porcentaje de la tasa al tratar del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas.

La misma competencia de gestión de las cuentas de **pagos, depósitos y consignaciones judiciales** y sus rendimientos deberá reivindicarse una vez se haga efectiva la transferencia de justicia.

Asimismo cabe recoger la competencia de la Comunidad Autónoma para tramitar y ordenar lo relativo a la **asistencia jurídica gratuita y servicios de orientación jurídica**.

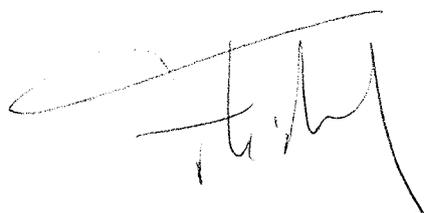
En cuanto a la asistencia jurídica gratuita la Ley 1/1996, de 10 de enero prevé en su art. 9 la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita, cuyo ámbito es en principio insular. No obstante, el órgano competente de la Comunidad Autónoma, una vez asumida la competencia en materia de justicia podrá determinar un ámbito territorial distinto.

Asimismo las Comunidades Autónomas podrán establecer requisitos adicionales de formación y especialización necesarios para prestar el servicio de asistencia jurídica gratuita.

Se plantea asimismo en varios Estatutos de Autonomía y no es contrario a la Constitución, aunque se recoge de forma distinta en la Ley Orgánica del Poder Judicial la posibilidad de la creación del cuerpo de Secretarios Judiciales y de Médicos Forenses como funcionarios de la Administración de la Comunidad Autónoma.

Sería imprescindible para ello abordar junto a la aprobación del Estatuto una reforma simultánea de la Ley Orgánica del Poder Judicial y deberían configurarse como funcionarios de la Administración de la comunidad Autónoma con habilitación de carácter nacional, puesto que de otro modo se correría el riesgo de que no fuesen posible cubrirlos con funcionarios de carrera y hubiesen de cubrirse las plazas de forma ordinaria por interinos o sustitutos.

Palma, 10 de mayo de 2005



Felisa Vidal Mercadal

# INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMIA DE LES ILLES BALEARS

## ORGANIZACIÓN JUDICIAL (TÍTULO IV EAIB)

### A. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS AL PODER JUDICIAL.

Uno de los principios que sustentan el Estado de Derecho es la separación formal de poderes sustanciada, según la teoría clásica, en la división estricta entre el poder legislativo, el poder ejecutivo y el poder judicial. En nuestro ordenamiento jurídico el Poder Judicial está regulado, básicamente, en el título sexto de la Constitución (arts. 117 a 127) y en la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial (LOPJ), sucesivamente reformada. El constituyente define la posición del Poder Judicial y su función y organización en el Estado de una manera completa, encontrándose todos los aspectos orgánicos y funcionales del ejercicio de la función jurisdiccional debidamente reflejados en la Constitución y desarrollados en la LOPJ. Los elementos básicos del Poder Judicial que caracterizan su posición constitucional pueden concretarse en los siguientes:

La justicia se administra *«por jueces y magistrados integrantes del Poder Judicial»* (art. 117.1 y 3 CE). En consecuencia, el Poder Judicial es un poder difuso, que se predica de todos y cada uno de los jueces y tribunales del Estado cuando llevan a cabo la función jurisdiccional.

Además, el Poder Judicial es y debe mantenerse independiente, tanto de los demás poderes del Estado como de presiones de naturaleza privada. Esta característica lo configura como el principal impulsor del respeto y reconocimiento de los derechos y libertades de los ciudadanos (art. 53.2 CE y art. 7 LOPJ), correspondiendo la tutela de los mismos a los tribunales ordinarios.

Finalmente, el Poder Judicial deviene el instrumento controlador de la actuación de los demás poderes del Estado. Corresponde a los juzgados y tribunales la ejecución y aplicación imparcial de las normas que expresan la voluntad popular, la sujeción a todos los poderes públicos al cumplimiento de la ley, y el control de la legalidad de la actuación administrativa (exposición de motivos de la LOPJ).

Los principios jurídico-políticos que se aplican al Poder Judicial en nuestro sistema vienen constituidos por los principios de legitimidad democrática, independencia, responsabilidad, unidad jurisdiccional y exclusividad. El juego del reparto territorial de competencias entre el Estado central y las autonomías manifestado a través de los respectivos estatuto de autonomía, obliga a un somero análisis de la significación del principio de *unidad jurisdiccional*.

Este principio viene expresamente recogido en la Constitución en varios artículos: respecto de la función jurisdiccional propiamente dicha, el artículo 117.5 CE afirma literalmente que *«el principio de unidad jurisdiccional es la base de la organización y funcionamiento de los tribunales»*. Con relación a los propios titulares de la función jurisdiccional, el artículo 122.1 CE señala que los jueces y magistrados *«formarán un cuerpo único»*, prohibiéndose expresamente -art. 117.6 CE- *los tribunales de excepción*.

El reconocimiento constitucional del principio de unidad jurisdiccional tiene dos consecuencias inmediatas: la primera es que la división territorial del poder, operada por la Constitución en el Título VIII (De la organización territorial del Estado), no afecta al Poder Judicial, es decir, el Poder Judicial es único en toda España; la segunda consecuencia de la unidad jurisdiccional es la exclusión de cualquier tribunal que no esté previamente integrado en la estructura orgánica del Poder Judicial.

## **B. SITUACIÓN ACTUAL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ILLES BALEARS.**

El núcleo esencial del juego normativo aplicable al reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas viene constituido por los artículos 148 y 149 de la

Constitución, que establecen, respecto de la cuestión que nos ocupa, la exclusividad del Estado en las materias correspondientes a la “*Administración de Justicia*” (art. 149.1.5ª CE), si bien, de acuerdo con la interpretación realizada por el Tribunal Constitucional que otorga un amplio abanico de funciones a las Comunidades Autónomas que han asumido competencias sobre esta materia.

El vigente Estatuto de Autonomía para las Illes Balears (EAIB) regula esta cuestión en el Título IV -arts. 51 a 55- (*De la Organización Judicial*). La situación actual en nuestra Comunidad Autónoma –extendida a la generalidad de comunidades- viene configurada por la asunción de competencias en esta materia bajo la técnica de la denominada cláusula subrogatoria (art. 55 EAIB); técnica que supone una previa definición de campos por el legislador estatal para asumir luego las Comunidades Autónomas aquel conjunto de funciones que se reserve al ejecutivo estatal. En efecto, se prevé que la Comunidad Autónoma ejerza, en relación con la Administración de Justicia, las facultades que la LOPJ y la LOCGPJ reconozcan, reserven o atribuyan al Gobierno del Estado (art. 55.1 EAIB).

Consecuencia directa de lo anterior es la necesidad de que la reforma del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, al igual que la de los restantes Estatutos de Autonomía igualmente en período de reforma, corra parejo a una modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial coherente con las modificaciones que previsiblemente se introducirán en todos ellos.

Dicho lo anterior, resulta obvio añadir que las previsiones estatutarias contenidas en el Título IV del Estatuto referidas a la Administración de Justicia y que permiten el ejercicio de funciones concretas en este ámbito por parte de la Comunidad Autónoma jamás han sido desplegadas, al no haberse asumido competencias en esta materia. Sentada esta premisa, es incuestionable que el presente estudio no puede realizarse sobre la perspectiva de la experiencia propia en el desarrollo de la competencia en materia de justicia ni de las disfunciones o carencias detectadas en dicho desarrollo. Por tanto, sirve de base al mismo la experiencia de otras Comunidades Autónomas con competencias en justicia y los estudios e informes elaborados por las mismas de cara a la reforma de sus respectivos Estatutos de Autonomía.

### **C. ANÁLISIS DE LOS ARTÍCULOS DEL ESTATUTO DE AUTONOMIA DE LAS ILLES BALEARS DEDICADOS A LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL. MODIFICACIONES PROPUESTAS.**

Como he comentado, de acuerdo con las anteriores consideraciones, las propuestas de reforma estatutaria a incluir, en su caso, en los preceptos referidos no siempre encontrarán su fundamento en las necesidades derivadas del ejercicio de competencias, sino en la experiencia comparada sobre el desarrollo de funciones en materia de Administración de Justicia en otras Comunidades Autónomas y, en algunos casos, en la solución que se plantea como ideal o, como mínimo, susceptible de mejorar la actual situación de la Administración de Justicia en las Illes Balears.

Con intención meramente sistemática, pasemos al estudio de los distintos artículos que el EAIB dedica a la Organización Judicial de la Comunidad Autónoma, siguiendo la propia numeración estatutaria.

**Art. 51 EAIB. El Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears es el órgano jurisdiccional en el que culmina la organización judicial de las Illes Balears en su ámbito territorial correspondiente, y ante el cual se agotarán las sucesivas instancias procesales, en los términos y en las condiciones que resulten de la Ley Orgánica del Poder Judicial y demás disposiciones complementarias.**

**Art. 52 EAIB. 1. Competencia de los órganos jurisdiccionales en las islas Baleares se extiende:**

a) En el orden civil, a todas las instancias y grados, incluidos los recursos de casación y revisión en materia de Derecho Civil de las Illes Balears.

b) En el orden contencioso-administrativo, a los recursos que se deduzcan contra los actos y disposiciones de las Administraciones Públicas, en los términos que establezca la Ley Orgánica del Poder Judicial.

c) En el orden penal y social, a todas las instancias y grados, con excepción de los recursos de casación y revisión.

d) A las cuestiones de competencias entre órganos jurisdiccionales en las Illes Balears.

e) A los recursos sobre calificación de documentos referentes al derecho privado de las islas y que hayan de tener acceso al Registro de la Propiedad.

2. En las materias restantes se podrán interponer ante el Tribunal Supremo el recurso de casación o el que corresponda, de acuerdo con las Leyes del Estado. El Tribunal Supremo también resolverá los conflictos de competencias y jurisdicción entre los Tribunales de las Illes Balears y los del resto de España.

Sabido es que, como consecuencia del carácter único, exclusivo y excluyente del poder judicial, el Tribunal Superior de Justicia de Illes Balears no es propiamente un órgano autonómico, sino la culminación de la organización jurisdiccional única del Estado en el territorio de esta Comunidad Autónoma, en virtud de ese principio de unidad jurisdiccional aplicable al Poder Judicial del que se hablaba al inicio. Ahora bien, algunas reformas estatutarias actualmente en tramitación (como mínimo la catalana, la vasca y la canaria) vienen a configurar a este órgano jurisdiccional como la última instancia judicial en el entendimiento de que éste es el principio –más favorable a la autonomía- que puede desprenderse del artículo 152 de la Constitución.

Por consiguiente, de la reforma del Estatuto de Autonomía de Illes Balears podría surgir la atribución al Tribunal Superior de Justicia de la competencia para conocer de todos los recursos contra sentencias en procedimientos judiciales iniciados ante órganos jurisdiccionales radicados en el territorio de la Comunidad Autónoma, en todos los órdenes, con la única excepción de los recursos necesarios para la unificación de doctrina que deben sustanciarse ante el Tribunal Supremo. Ello con independencia de que la materia tratada tenga o no relación con el Derecho Civil de las Baleares.

Esta modificación propuesta pasa necesariamente por una simultánea modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial. No obstante la dificultad inicial que es de prever en esta cuestión, no hay que olvidar dos puntos que me inclinan a proponer su inclusión: el primero, el que imagino que buena parte de los Proyectos de Reforma de los distintos Estatutos de Autonomía lo contemplarán, por lo que la reforma de la LOPJ deviene obligada; en segundo lugar, que el actual partido en el Gobierno, cuando estaba en la oposición, y al plantearse esta cuestión, manifestó públicamente no mostrarse contrario a esta opción.

La ventaja que esta opción daría es, a mi juicio, evidente: supondría acercar definitivamente al ciudadano la resolución definitiva de todos los procesos judiciales. Hoy dejan de entablarse muchísimos recursos de casación para no tener que “pleitear” en Madrid. Se puede argumentar en contra de esta opción que la atribución de competencias en este sentido a los Tribunales Superiores de Justicia de las distintas Comunidades Autónomas se traducirá en una dispersión de la jurisprudencia que se dicte respecto de cada

tema concreto. Sin embargo, las distintas soluciones jurisprudenciales a un mismo tema ya se dan hoy en día en el seno mismo del Tribunal Supremo y, en todo caso, se reserva a éste el recurso para la unificación de doctrina.

Sin duda, modificar las competencias del Tribunal Superior de Justicia en el sentido indicado implicaría necesariamente el aumentar de forma muy considerable el número de Magistrados que integran sus distintas Salas.

La redacción estatutaria que recogiera lo anterior podría partir de la refundición de los actuales artículos 51 y 52 EAIB, con la siguiente redacción:

*Art. 51 EAIB. 1. El Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears es el órgano jurisdiccional en el que culmina la organización judicial de las Illes Balears en su ámbito territorial correspondiente, y ante el cual se agotarán las sucesivas instancias procesales, en los términos y en las condiciones que resulten de la Ley Orgánica del Poder Judicial y demás disposiciones complementarias.*

*2. La competencia de los órganos jurisdiccionales en las islas Baleares se extiende:*

*a) En el orden civil, penal y social, a todas las instancias y grados, incluidos los recursos de casación y revisión, con la única excepción de los recursos necesarios para la unificación de doctrina.*

*b) En el orden contencioso-administrativo a los recursos que se deduzcan contra las resoluciones dictadas por los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa, incluidos los recursos de casación y revisión, en los términos que establezca la Ley Orgánica del Poder Judicial.*

*c) A las cuestiones de competencias entre órganos jurisdiccionales en las Illes Balears.*

*d) A los recursos sobre calificación de documentos referentes al derecho privado de las islas y que hayan de tener acceso al Registro de la Propiedad.*

*3. Corresponderá al Tribunal Supremo la resolución de los conflictos de competencias y jurisdicción entre los Tribunales de las Illes Balears y los del resto del Estado.*

La anterior redacción pasa, insisto, por la reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial pero en todo caso, entiendo, no vulnera en absoluto el texto constitucional.

**Art. 53 EAIB. 1. El Presidente del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears será nombrado por el Rey a propuesta del Consejo General del Poder Judicial. El Presidente de la Comunidad Autónoma ordenará la publicación de este nombramiento en el “Butlletí Oficial de las Illes Balears”.**

**2. El nombramiento de magistrados, jueces, fiscales y secretarios que deban prestar servicios en las Illes Balears, se efectuará en la forma prevista en la Ley Orgánica del Poder Judicial a que hace referencia el artículo 122 de la Constitución.**

El art. 336.1. de la LOPJ establece que *los Presidentes de los Tribunales Superiores de Justicia se nombrarán por un período de cinco años a propuesta del Consejo General del Poder Judicial entre Magistrados ... ..* No se prevé, en definitiva, intervención alguna de la Comunidad Autónoma en dicho nombramiento. En consonancia con ello, la actual redacción estatutaria reduce la intervención de la Comunidad Autónoma en el nombramiento del Presidente del Tribunal superior de Justicia a la publicación de tal nombramiento, por orden del Presidente de la Comunidad Autónoma, en el B.O.I.B.

La reforma del EAIB podría contemplar la intervención de la Comunidad Autónoma en dicho nombramiento. Hay que tener en cuenta que el Tribunal Superior de Justicia culmina la organización judicial en el ámbito de la Comunidad Autónoma y su Presidente es la mayor autoridad del Poder Judicial en la misma.

Esta intervención, en función del grado de participación que se interese, podría consistir, bien en la proposición al Consejo General del Poder Judicial de una terna de juristas que, cumpliendo los requisitos que exige la Ley Orgánica del Poder Judicial, hubieren sido elegidos por el Parlament de les Illes Balears, tras una votación favorable por mayoría cualificada (p. ej., las tres quintas partes de los diputados) bien en un previo informe (vinculante o no vinculante) de la Comunidad Autónoma.

De acuerdo con la línea planteada en el epígrafe anterior y al objeto de intensificar la participación de la Comunidad Autónoma en la designación de los magistrados del Tribunal Superior de Justicia, a través de la reforma del actual Estatut podría extenderse la participación autonómica a la proposición de una terna de juristas por parte del Parlamento respecto a la cobertura de vacantes que se produzcan en todas las Salas del Tribunal, así como a la selección de los magistrados que ingresan mediante el sistema denominado “cuarto turno” o a la designación de magistrados suplentes. Esta propuesta requiere, para su desarrollo pleno, la correspondiente reforma de la vigente Ley Orgánica del Poder Judicial, cuyo artículo 330.4 prevé la participación autonómica únicamente respecto de una de cada tres plazas de los miembros integrantes de las Salas de lo Civil y Penal del Tribunal.

En mi opinión, si bien soy partidario de incluir en el EAIB una importante participación de la Comunidad Autónoma en el nombramiento del Presidente del TSJ, no estoy de acuerdo en que la CAIB participe en el nombramiento de todos los Magistrados de dicho Tribunal.

Sistemáticamente, trasladaría el segundo apartado del art. 53 EAIB al siguiente art. 54 EAIB.

En definitiva, el texto que propongo para el art. 53 EAIB, es el siguiente:

*Art. 53 EAIB. El Presidente del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears será nombrado por el Rey a propuesta del Consejo General del Poder Judicial, sobre una terna de candidatos presentada por el Parlamento de la Comunidad Autónoma. El Presidente de la Comunidad Autónoma ordenará la publicación de este nombramiento en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*

**Art. 54 EAIB. 1. A instancia de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, el órgano competente convocará concursos y otras pruebas de selección para cubrir las plazas vacantes en las Illes Balears de Magistrados, Jueces, Secretarios judiciales y otro personal al servicio de la Administración de Justicia.**

**2. En la resolución de los concursos y oposiciones para proveer los puestos de magistrados y jueces se valorará como mérito preferente la especialización en el Derecho Civil de las Illes Balears y el conocimiento del catalán.**

**3. La organización y el funcionamiento del Ministerio Fiscal corresponde en su integridad al Estado, de conformidad con las Leyes Generales.**

Como ya he manifestado al finalizar el comentario al art. 53.2. EAIB, aunque sólo sea por una cuestión de sistemática, lo trasladaría al art. 54 EAIB, y lo configuraría como su apartado 1. Así, el actual apartado 1. pasaría a ser el 2., el apartado 2. pasaría a ser el 3., y el apartado 3. pasaría a ser el 4.

El segundo apartado del art. 53 EAIB, cuyo traslado al artículo 54 propongo, da muy poco margen de maniobra a la Comunidad Autónoma pero, sin duda, se ajusta tanto al texto constitucional como a la interpretación que del mismo ha realizado el Tribunal Constitucional. Así, el art. 122.1. CE establece que los Jueces y Magistrados formarán un cuerpo único. Lo mismo se deduce para el Ministerio Fiscal del art. 124.2. CE. En cambio,

la Constitución no obliga a que los Secretarios se integren en un cuerpo único, previsión ésta sí contenida en la LOPJ, a la que se remite la Constitución, en una previsión legislativa que ha sido considerada válida por el Tribunal Constitucional.

Si no se puede articular modificación alguna respecto de Jueces, Magistrados y Ministerio Fiscal, ni entiendo que sea oportuna, en cambio sí podría intentarse la modificación del régimen respecto de los Secretarios judiciales, integrándolos en la función pública de la Comunidad Autónoma, al igual que el resto del personal al servicio de la Administración de justicia. Esta es la solución propuesta por otras autonomías a la hora de reformar sus Estatutos y entiendo que podría prosperar. Obviamente esta modificación implicará necesariamente una simultánea reforma de la LOPJ.

Por lo que se refiere al derecho de iniciativa, previsto en el actual artículo 54.1. EAIB, respecto de la convocatoria de concursos y otras pruebas de selección para cubrir las plazas vacantes en Illes Balears de magistrados, jueces, secretarios judiciales y cualquier otro personal al servicio de la Administración de Justicia, quizás se podrían contemplar dos propuestas de reforma que considero aconsejables respecto del referido precepto: una primera, tendente a delimitar o precisar quién es el órgano legitimado para instar la convocatoria de las pruebas selectivas, entendiendo que debería ser el Gobierno de la Comunidad Autónoma. Una segunda, intentaría reforzar de alguna manera este derecho de iniciativa, al objeto de evitar que la inactividad de la Administración competente pudiera vaciarlo de contenido; sin embargo, siendo realistas, hay que tener en cuenta que a efectos prácticos, y dado que las pruebas de acceso, ascensos y demás se convocarían siempre a nivel estatal, difícilmente se conseguiría que, por ejemplo, para cubrir dos vacantes en Baleares se convocaran oposiciones a nivel estatal. Por ello, en cuanto a este segundo punto, propongo dejar el Estatuto tal y como está redactado en la actualidad.

Entiendo que el conocimiento del catalán debe valorarse igualmente al proveer no solo las plazas de Magistrados y Jueces, sino también las de Secretarios Judiciales y de todo el personal al servicio de la Administración de Justicia. No hay motivo alguno para no extender la citada previsión a los miembros del Ministerio Fiscal.

El Ministerio Fiscal tiene una estructura jerárquica claramente definida y está integrado en un cuerpo estatal único por mandato constitucional, todo lo cual no permite una intervención de la Comunidad Autónoma en su regulación. Sin embargo, nada impide, que respecto del nombramiento del Fiscal Jefe de la Comunidad Autónoma, se haga una previsión en el sentido de exigir, como mínimo, una previa consulta al Gobierno de la Comunidad Autónoma.

En definitiva, se propone como posible redacción del art. 54 EAIB, el siguiente:

*Art. 54 EAIB. 1. El nombramiento de magistrados, jueces, fiscales y secretarios que deban prestar servicios en las Illes Balears, se efectuará en la forma prevista en la Ley Orgánica del Poder Judicial a que hace referencia el art. 122 de la Constitución.*

*2. A instancia del Gobierno de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, el órgano competente convocará concursos y otras pruebas de selección para cubrir las plazas vacantes en las Illes Balears de Magistrados, Jueces Secretarios Judiciales y otro personal al servicio de la Administración de Justicia.*

*3. En la resolución de los concursos y oposiciones para proveer los puestos de Magistrados y Jueces se valorará como mérito preferente la especialización en el Derecho Civil de las Illes Balears y el conocimiento del catalán. Esto último se valorará igualmente a la hora de proveer los puestos de los Secretarios Judiciales y todo el personal al servicio de la Administración de Justicia.*

*4. La organización y funcionamiento del Ministerio Fiscal corresponde en su integridad al Estado, de conformidad con las Leyes Generales. El nombramiento del Fiscal Jefe de la Comunidad Autónoma precisará de una previa consulta al Gobierno de la misma. En el nombramiento de los miembros del Ministerio Fiscal se valorará igualmente como mérito preferente la especialización en el Derecho Civil de las Illes Balears y el conocimiento del catalán.*

**Art. 55 EAIB. En cuanto a la Administración de Justicia con excepción de la militar, corresponde a la Comunidad Autónoma de las Illes Balears:**

**1. Ejercer todas las facultades que las Leyes Orgánicas del Poder Judicial y del Consejo General del Poder Judicial reconozcan o atribuyan al Gobierno del Estado.**

**2. Participar en la fijación de las demarcaciones territoriales de los órganos jurisdiccionales en las Illes Balears y la localización de su capitalidad.**

Como he comentado, la Administración de Justicia se configura como único en todo el Estado y con competencia exclusiva y excluyente, en modo alguno susceptible de competencia por parte de las Comunidades Autónomas. Esta interpretación es absolutamente incuestionable.

Sin embargo, el Tribunal Constitucional ha ido perfilando el concepto “*administración de la Administración de Justicia*” por contraposición a la “*Administración de Justicia*”. Esta administración de la Administración de Justicia comprendería el conjunto de medios humanos y materiales puestos al servicio del Poder Judicial como medio indispensable para el correcto funcionamiento de éste y que no forman parte del Poder Judicial. Al no formar parte de dicho poder, o del núcleo esencial de la Administración de Justicia estricto sensu, su contenido sí puede ser objeto competencial por parte de las Comunidades Autónomas.

Por tanto, no hay inconveniente, y así se ha hecho por las Comunidades Autónomas a las que ya se han transferido las competencias en materia de Justicia, en asumir aquel conjunto de facultades a que hemos hecho referencia y que han sido englobadas, como ya he comentado, bajo lo que ha venido en denominarse “la administración de la Administración de Justicia”, esto es, las facultades de gestión de esta Administración que no deban corresponder al Consejo General del Poder Judicial o, dicho en otras palabras la competencia genérica sobre los medios personales y materiales que no formen parte del núcleo esencial de lo que deba entenderse por Administración de Justicia.

En este sentido, el Tribunal Constitucional se ha pronunciado en el sentido de afirmar que la determinación del horario y la jornada de trabajo en las Secretarías, oficinas judiciales y servicios comunes, así como el ejercicio de competencias en relación al horario laboral y la jornada de trabajo de los funcionarios al servicio de la Administración de Justicia, no pueden ser consideradas materias que afecten al estatuto jurídico de Jueces y Magistrados ni atribuciones susceptibles de vulnerar la independencia judicial. Por lo anterior, resulta evidente, en palabras del Alto Tribunal, que la Constitución no impone que tales aspectos deban quedar, en exclusiva, dentro del ámbito de las competencias reservadas constitucionalmente al Consejo General del Poder Judicial (STC 105/2000).

Con objeto del planteamiento de inconstitucionalidad del art. 455 LOPJ, cuyo principal punto de discusión se centró en dilucidar si el referido precepto permite a las Comunidades Autónomas asumir todas las competencias respecto del personal al servicio de la Administración de Justicia, el Tribunal entendió, en la Sentencia 105/2000 ya citada, que es necesaria la existencia de un núcleo homogéneo en el régimen jurídico del personal

al servicio de la Administración de Justicia. Este núcleo justifica la reserva a unas instancias comunes de aquellas materias que pueden afectar de forma decisiva a elementos esenciales del estatuto de dicho personal, tal y como haya sido configurado en cada momento por la LOPJ. Es, precisamente, éste el conjunto de materias respecto del cual las cláusulas subrogatorias no pueden entrar en juego. Ahora bien, a sensu contrario, el Tribunal concluyó que las competencias respecto de todo el personal al servicio de la Administración de Justicia corresponden al Ministerio de Justicia en todas las materias relativas a su estatuto y régimen jurídico, así como a las Comunidades Autónomas en todas aquellas materias que puedan ser asumidas por ellas en virtud de las cláusulas subrogatorias, con el alcance anteriormente indicado.

Por todo lo anterior, una reforma del actual Estatuto de Autonomía podría seguir la línea de asumir competencias sobre aquellas materias relativas al ejercicio de funciones sobre el personal al servicio de la Administración de Justicia y dotación de medios materiales a éste que no se entienden incluidas en ese núcleo homogéneo cuya regulación y detalle se realiza por la vía de una Ley Orgánica, la propia LOPJ.

Puesto que el vigente artículo 55.1 EAIB ya contempla, mediante la técnica de la cláusula subrogatoria, la asunción de competencias por parte de la Comunidad Autónoma de aquellas funciones reconocidas o atribuidas al Gobierno del Estado, sería recomendable una reforma del mencionado artículo en el sentido de mantener dicha cláusula subrogatoria como cláusula de cierre, y asumiendo el Estatuto de manera expresa la competencia sobre el conjunto de medios personales y materiales que no formen parte del núcleo esencial de la Administración de Justicia.

En este punto, además de la previsión genérica arriba explicitada, se haría necesario añadir, -bien mediante la redacción de un nuevo artículo, bien mediante la adición de un nuevo párrafo al artículo 55 EAIB- aquellas cuestiones relativas a los costes de la insularidad y que hagan referencia a la cuestión ahora analizada, en similares términos a los previstos en el ámbito de la reforma estatutaria desarrollada en Islas Canarias, donde se propone que “la Comunidad Autónoma asignará medios personales, materiales y demás recursos a los juzgados y tribunales tomando en consideración el especial coste de la insularidad (...)”.

Por otra parte, y contrariamente a lo que podría parecer del tenor literal del art. 152.2. CE, el Tribunal Constitucional no ha dado demasiado juego a las Comunidades Autónomas a la hora de participar en la organización de las demarcaciones judiciales de sus respectivos territorios, pues ha interpretado este precepto constitucional de forma restrictiva. Por tanto, entiendo que sería aconsejable el fijar claramente en qué consiste esta *participación* de la CAIB en la *organización de las demarcaciones judiciales de su territorio*. Para evitar problemas de constitucionalidad de la previsión estatutaria, en base a la citada jurisprudencia del Tribunal Constitucional, entiendo que sería aceptable la fórmula de que esta participación se materializara en una previa propuesta del Gobierno de la Comunidad Autónoma. En mi opinión, y en base a la citada jurisprudencia del Tribunal Constitucional, no se puede exigir que la citada propuesta tenga carácter vinculante.

En definitiva, el art. 55 EAIB, podría quedar con la siguiente redacción:

*Art. 55 EAIB. En cuanto a la Administración de Justicia, con excepción de la militar, corresponde a la Comunidad Autónoma de las Illes Balears:*

*1. Ejercer todas las facultades que la Ley Orgánica del Poder Judicial reconozcan o atribuyan al Gobierno del Estado. A tales efectos la Comunidad Autónoma asignará medios personales, materiales y demás recursos a los juzgados y tribunales de Baleares, tomando en consideración el especial coste de la insularidad.*

*2. Participar en la fijación de las demarcaciones territoriales de las Illes Balears y en la localización de su capitalidad, mediante la emisión por parte del Gobierno de la Comunidad de una propuesta. En todo caso, se tendrán en cuenta las características geográficas de las Illes Balears derivadas de la insularidad, así como la densidad poblacional y la cercanía de los municipios de especial actividad turística.*

**Art. 56 EAIB. 1. La Comunidad Autónoma participará en la fijación de las demarcaciones judiciales y las correspondientes a las notarías y a los registros de la propiedad y mercantiles, radicados en su territorio.**

**2. Los notarios, registradores de la propiedad y mercantiles y los corredores de comercio serán nombrados por la Comunidad Autónoma de conformidad con las leyes del Estado. Para la provisión de dichas plazas, será mérito preferente la especialización en derecho civil de las Illes Balears y el conocimiento de la lengua catalana. En ningún caso podrá establecerse la excepción de naturaleza y vecindad.**

Entiendo que el primer inciso del apartado primero de este artículo (participar en la fijación de las demarcaciones judiciales) es un error pues simplemente reproduce –con otra

redacción- el texto del art. 55.2. EAIB. Simplemente debería suprimirse la referencia que se hace en este artículo y mantener la del anterior.

De nuevo no se dice en que va a consistir esta participación. Por tanto, propondría que la misma se materializara, al igual que la demarcación judicial, en una propuesta que tuviera igualmente en cuenta las características geográficas de las Illes Balears derivadas de la insularidad, así como la densidad poblacional y la cercanía de los municipios de especial actividad turística.

Del segundo apartado hay que suprimir la figura de los *corredores de comercio*, inexistente hoy en día, manteniéndose el resto de su redacción.

La redacción del art. 56 EAIB sería la siguiente:

*Art. 56 EAIB.1. La Comunidad Autónoma participará en la fijación de las demarcaciones correspondientes a las notariás y registros de la propiedad y mercantiles, radicados en su territorio, mediante la emisión por parte del Gobierno de la Comunidad de una propuesta. En todo caso, se tendrán en cuenta igualmente las características geográficas de las Illes Balears derivadas de la insularidad, así como la densidad poblacional y la cercanía de los municipios de especial actividad turística.*

*2. Los notarios y los registradores, de la propiedad y mercantiles, serán nombrados por la Comunidad Autónoma de conformidad con las leyes del Estado. Para la provisión de dichas plazas, será mérito preferente la especialización en derecho civil de las Illes Balears y el conocimiento de la lengua catalana. En ningún caso podrá establecerse la excepción de naturaleza y vecindad.*

**Art. 57 EAIB. Las ternas que el Parlamento debe presentar al Consejo General del Poder Judicial para el nombramiento de los magistrados del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears, requerirán una mayoría favorable de las tres quintas partes de los diputados.**

Se propone mantener el artículo sin otra modificación que, en congruencia con la modificación propuesta para el art. 53 EAIB, la consistente en introducir la referencia al nombramiento del Presidente del TSJIB.

Así, el citado art. 57 del Estatuto podría quedar con la siguiente redacción:

*Las ternas que el Parlamento debe presentar al Consejo General del Poder Judicial para el nombramiento del Presidente y de los magistrados del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears, requerirán una mayoría favorable de las tres quintas partes de los diputados.*

#### **D. CONSEJO TERRITORIAL O CONSEJO AUTONÓMICO.**

Sin perjuicio de la configuración constitucional del Consejo General del Poder Judicial como órgano de gobierno de este poder, establecida en el art. 122 CE, parece ser una inquietud común de algunas Comunidades Autónomas en proceso de reforma estatutaria la creación de un consejo territorial como órgano análogo al Consejo General del Poder Judicial en el territorio de la Comunidad, que ejercería aquellas competencias que el propio Consejo General le delegara.

En mi opinión, una previsión en este sentido choca con el texto constitucional, que configura el Consejo General del Poder Judicial como único, fijando incluso la forma de nombramiento de sus componente (art. 122 CE), salvo que se entienda que desarrolla sus funciones por delegación en sentido estricto. Para evitar recelos respecto de la creación de esta figura, y para subrayar su actuación por delegación del CGPJ, debería establecerse que las decisiones del Consejo Territorial serían recurribles ante el propio Consejo General del Poder Judicial. En todo caso, una previsión estatutaria en este sentido precisaría la modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial.

Correspondería al Parlament de les Illes Balears el nombramiento de una parte de sus componentes entre abogados y otros juristas de reconocido prestigio y mediante la votación y aprobación por mayoría cualificada de los diputados. Los restantes miembros serían designados directamente por el Consejo General del Poder Judicial. Su presidente debería serlo en todo caso el Presidente del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears.

Es previsible que todas la Comunidades Autónomas que están procediendo a la reforma de sus respectivos Estatutos de Autonomía contengan previsiones en este sentido.

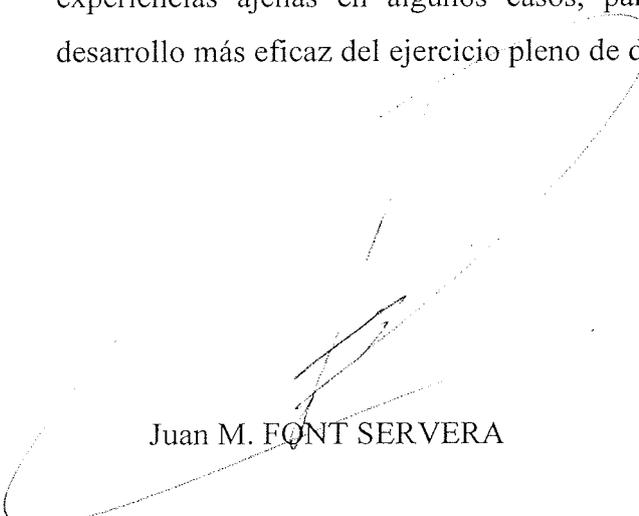
Para el supuesto de que interese que la reforma de nuestro Estatuto contemple tal posibilidad, la redacción del artículo en cuestión podría ser la siguiente:

*En los términos previstos en la Ley Orgánica del Poder Judicial, y como órgano de gobierno del Tribunal Superior de Justicia de Illes Balears, se constituirá el Consejo Territorial del Poder Judicial en Illes Balears, correspondiendo al Parlamento de la Comunidad Autónoma el nombramiento, por mayoría de tres quintos de sus miembros, de un tercio de sus componentes entre abogados y otros juristas de reconocido prestigio, con más de quince años de ejercicio profesional, que intervendrán en los asuntos que se determinen. El resto de sus miembros serán designados directamente por el Consejo General del Poder Judicial.*

*El Consejo General del Poder Judicial podrá delegar en el Consejo Territorial las competencias que contemple la Ley Orgánica del Poder Judicial.*

#### **E. A MODO DE CONCLUSIÓN.**

El actual marco estatutario referido a aquellas materias correspondientes a la competencia sobre la organización judicial y la Administración de Justicia es lo suficientemente amplio para que esta Comunidad Autónoma pueda empezar a desplegar con la suficiente cobertura jurídica todas las facultades incluidas en este ámbito competencial. Sin embargo, las modificaciones propuestas pueden servir, sobre la base de experiencias ajenas en algunos casos, para perfilar con mayor detalle y permitir un desarrollo más eficaz del ejercicio pleno de dichas competencias.



Juan M. FONT SERVERA

Abril 2.005

VOCAL: IGNASI RIBAS

**PROPOSTA DE REFORMA DEL TÍTOL IV DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA:  
DE L'ORGANITZACIÓ JUDICIAL**

En aquesta primera entrega, la proposta articulada i la seva motivació es centra en el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears i les seves competències.

La resta de la proposta de reforma del títol IV, serà objecte de pròxima entrega.

**TÍTOL IV. EL PODER JUDICIAL A LES ILLES BALEARS**

**CAPÍTOL I. EL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA**

**Article 51**

1. El Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears és l'òrgan jurisdiccional en el que culmina l'organització judicial dins l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma i davant el qual s'exhauriran les instàncies processals successives, inclús en seu de recurs extraordinari, sens perjudici del recurs per a la unificació de doctrina que estableix la llei de la competència del Tribunal Suprem.

2. Correspon en exclusiva al Tribunal Superior de Justícia la unificació de la doctrina jurisprudencial en l'aplicació i interpretació del dret propi de les Illes Balears, així com la funció de cassació en matèria de dret estatal, llevat en aquest darrer cas de la competència reservada al Tribunal Suprem, superior en tots els ordres jurisdiccionals per especial previsió de l'article 123 de la Constitució.

3. Correspon així mateix al Tribunal Superior de Justícia el coneixement i resolució del recursos extraordinaris de revisió que autoritzi la llei contra les sentències fermes dictades pels òrgans judicials en seu a la Comunitat Autònoma.

**Article 52**

En tot cas, el Tribunal Superior de Justícia té competència per a conèixer:

**1. En l'ordre civil:**

a) Dels recursos de cassació que estableixi la llei contra resolucions dels òrgans judicials de l'ordre civil amb seu a la Comunitat Autònoma, sempre que el recurs es

fonamenti, exclusivament o junt a altres motius, en infracció de normes del Dret Civil propi de les Illes Balears.

b) Dels recursos de cassació que estableixi la llei contra resolucions dels òrgans jurisdiccionals de l'ordre civil amb seu a la Comunitat Autònoma, sens perjudici de la competència, en aquest cas, del Tribunal Suprem per a unificar doctrina.

c) Dels recursos extraordinaris de revisió que estableixi la llei contra sentències fermes dictades pels òrgans jurisdiccionals de l'ordre civil amb seu a la Comunitat Autònoma.

d) Dels recursos extraordinaris per infracció processal que estableixi la llei contra les resolucions dels òrgans jurisdiccionals de l'ordre civil en seu a la Comunitat Autònoma, sens perjudici del recurs en interès de llei de la competència del Tribunal Suprem per salvaguardar la unitat de doctrina jurisprudencial en la interpretació de les normes processals.

e) De les demandes de responsabilitat civil per fets comesos en l'exercici dels seus càrrecs, dirigides contra el President de la Comunitat Autònoma, els membres del Consell de Govern i els diputats del Parlament de les Illes Balears.

f) Dels recursos sobre qualificació de documents referits al Dret Civil propi que hagin de tenir accés al Registre de la Propietat.

g) De les qüestions de competència entre els òrgans jurisdiccionals de l'ordre civil amb seu a la Comunitat autònoma que no tinguin altre superior comú.

h) Dels altres recursos i qüestions que li atribueixi la llei.

## **2. En l'ordre penal:**

a) De la instrucció i enjuiciament de les causes penals contra el President de la Comunitat Autònoma, els membres del Consell de Govern i els diputats del Parlament, així com decidir-ne la seva imputació, inculpació i procesament d'acord amb el que estableixen els articles 23.1, 31.6 i 32.5 d'aquest Estatut i la llei.

b) De la instrucció i enjuiciament de les causes penals contra Jutges, Magistrats i membres del Ministeri Fiscal per delictes i faltes comesos en l'exercici del seu càrrec, sempre que aquesta no correspongui al Tribunal Suprem en els termes que determini la llei.

c) Dels recursos d'apel·lació que estableixi la llei contra les sentències dictades en primera instància per l'Audiència Provincial en seu a la Comunitat Autònoma.

d) De les qüestions de competència entre òrgans jurisdiccionals de l'ordre penal amb seu a la Comunitat Autònoma que no tinguin altre òrgan superior comú.

e) De les qüestions de competència entre jutjats de menors i de vigilància penitenciària amb seu a la Comunitat Autònoma que no tinguin altre òrgan superior comú.

f) Dels altres recursos, accions i qüestions que li atribueixi la llei.

### **3. En l'ordre contenciós administratiu:**

- a) Dels recursos ordinaris i extraordinaris que li atribueixi la llei contra les resolucions dictades pels òrgans judicials de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa en seu a la Comunitat Autònoma, inclosos els de cassació i revisió, sens perjudici del recurs per a la unificació de doctrina de la competència del Tribunal Suprem.
- b) Dels recursos contenciosos electorals contra els acords de les Juntes electorals sobre la proclamació d'electes, així com sobre l'elecció i proclamació dels Presidents de les Corporacions Locals
- c) Dels recursos i processos contenciosos-administratiu que li atribueixi la Llei Orgànica del Poder Judicial i la Llei Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa.
- d) Dels recursos contenciosos-administratius contra els actes del Consell de Justícia de les Illes Balears en els termes que s'estableixin en aquest Estatut i a la llei
- e) De les qüestions de competència entre els Jutjats de l'ordre contenciós-administratiu amb seu a la Comunitat Autònoma.

### **4. En l'ordre social:**

Dels recursos que estableixi la llei contra les resolucions dictades pels òrgans de la Jurisdicció Social en seu a la Comunitat Autònoma, inclosos els recursos de cassació i revisió, sens perjudici del recurs per a la unificació de doctrina que és competència del Tribunal Suprem.

5. El Tribunal Suprem resoldrà els conflictes de competència i de jurisdicció entre els Tribunals de les Illes Balears i els de la resta de l'Estat.

### **Article 53**

1. El Tribunal Superior de Justícia estarà integrat per les Sales dels següents ordres jurisdiccionals: Civil, Penal, Contenciós-Administratiu i Social, sens perjudici de les que es puguin crear per llei.
2. Es compondrà d'un President, dels Presidents de Sala i dels Magistrats que determini la llei per cada una de les Sales, sens perjudici de les seccions que es creïn dins cada una d'elles.
3. El President del Tribunal Superior de Justícia és el representant del Poder Judicial de l'Estat a la Comunitat Autònoma, i tindrà la consideració de Magistrat del Tribunal Suprem durant l'acompliment del càrrec.

Es nomenat pel rei, a proposta del Consell General del Poder Judicial, a partir d'una terna presentada pel Consell de Justícia de les Illes Balears entre magistrats amb un mínim de cinc anys d'exercici a la Comunitat Autònoma. El President de la Comunitat Autònoma ordenarà la publicació del seu nomenament al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

4. Els Presidents de Sala són nomenats a proposta del Consell General del Poder Judicial, a partir de les corresponents ternes presentades pel Consell de Justícia de les Illes Balears.

## **JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA ARTICULADA**

**1.-** Es proposa la denominació del Títol IV pel de “El Poder Judicial a la Comunitat Autònoma” per considerar-la més adient a la reforma.

La proposta pretén configurar el Tribunal Superior de Justícia d'acord amb la previsió constitucional de l'article 152.1 de la C.E. que estableix que és l'òrgan jurisdiccional en el qual culmina l'organització judicial a l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma, davant el qual s'esgoten les successives instàncies processals, sens perjudici de la competència que correspon al Tribunal Suprem, superior en tots els ordres jurisdiccionals per especial previsió de l'article 123 del propi text constitucional.

**2.-** Les previsions sobre l'Administració de Justícia contingudes a la Constitució i als Estatuts, i la interpretació majoritària de què han estat objecte permeten sostenir que l'estructura autonòmica de l'Estat no ha estat un factor prou considerat a l'hora d'organitzar el poder judicial.

En aquest camp, l'Estatut disposa certament d'un marge de maniobra, però aquesta marge està condicionat per elements tan precisos com la consagració constitucional de la independència del poder judicial o la previsió, igualment constitucional, que el tercer poder de l'Estat sigui únic i compti amb un òrgan de govern propi, el Consell General del Poder Judicial.

A partir d'aquí, la Constitució ha organitzat l'Administració de Justícia sobre unes bases particularment unitàries: principi d'unitat jurisdiccional; remissió a una llei orgànica; integració del jutges i magistrats en un cos únic i la competència exclusiva de l'Estat sobre l'Administració de Justícia i la legislació procesal.

Els principis constitucionals recollits als articles 117 i següents de la Constitució, són escrupulosament respectats, com no podia ser d'altra manera, a la proposta de reforma de l'Estatut que ara es presenta.

**3.-** Però, és cert que la reforma que es proposa no és possible sense una modificació de la Llei Orgànica Poder Judicial com a mesura complementària i simultànea a la reforma de l'Estatut que sigui coherent amb les noves solucions que es proposen o que les complementi o desenvolupi especialment en aquells casos en que la seva inclusió a l'Estatut es consideri problemàtica.

La proposta de reforma condueix necessàriament a la modificació complementària i simultànea amb la reforma de l'Estatut dels articles 56, 58, 59 70 a 75 de la Llei Orgànica del Poder Judicial, entre altres, i també, en conseqüència, a la reforma complementària i simultànea en ordre als recursos establerts a la Llei d'Enjuiciament Civil, Llei d'Enjuiciament Criminal, Llei Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa i Llei de Procediment Laboral.

Les modificacions complementàries i simultànies de la Llei Orgànica del Poder Judicial i de les lleis processals, en ordre al sistema de recursos, amb la reforma dels Estatuts d'Autonomia, és una proposta que tenen assumida totes les Comunitats Autònomes que han emprés el camí de la reforma estatutària.

Les modificacions complementàries i simultànies de les referides lleis estatals, són necessàries per a configurar el Tribunal Superior de Justícia de les CC.AA., d'acord amb l'article 152.1 de la C.E. que estableix que el T.S.J. és l'òrgan jurisdiccional sens perjudici de la jurisdicció que correspon al Tribunal Suprem, en el qual culminarà l'organització judicial a l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma.

Les modificacions complementàries i simultànies de la Llei Orgànica del Poder Judicial i de les lleis processals són imprescindibles per assolir el sostre de l'esmentat precepte constitucional, i fer del Tribunal Superior de Justícia un vertader òrgan jurisdiccional de cassació, sens perjudici de la competència que li correspon al Tribunal Suprem per a la unificació de doctrina.

La proposta que ara es presenta, és compartida per les demás propostes que es coneixen d'altres reformes estatutàries. I té, a més a més, la possible virtut de dotar de competències a la Sala Civil i Penal dels Tribunals Superiors de Justícia que les tenen molt mimvades a l'ordenamnet vigent, situació insostenible quan els demás òrgans jurisdiccionalns que integren els Tribunals Superiors de Justícia de les Comunitats Autònomes tenen un nombre insoportable de assumptes acumulats en detriment del dret constitucional dels ciutadans a la tutela judicial efectiva i a un procés sense dilacions que garantitza l'article 24.1 de la C.E.

**4.-** La reforma que es proposa té els següents trets fonamentals:

1º. Atribuir al Tribunal Superior de Justícia, d'una banda la funció unificadora de tot el Dret Civil propi de les Illes Balears, i d'altra, les funcions cassacionals en matèria de dret estatal, sens perjudici de la competència per a la unificació de doctrina reservada al Tribunal Suprem, superior en tots els ordres jurisdiccionalns per especial previsió de l'article 123 de la C.E.

No queda resolt a la proposta la funció unificadora del T.S.J. de Balears en matèria de Dret Civil propi quan la sentència contra la que s'interposa el recurs de cassació hagi estat dictada per un òrgan radicat en territori d'un altre T.S.J. La resolució d'aquest problema, que que sotmet a debat, i que no és de fàcil solució, evitaria la possible contradicció, que es pot donar, entre les decisions del T.S.J. de Balears i el Tribunal Suprem.

El que sí reafirma la proposta, d'acord amb l'article 478 de la L.E.C. vigent, és l'atribució al T.S.J. de la competència per conèixer del recurs de cassació quan es fonamenti en el Dret Civil propi de les Illes Balears encara que s'al·leguin altres motius de dret estatal.

2º. En l'ordre penal, a l'article 52.2 a) s'afegeix el concepte d'imputació.

Igualment, en el mateix article 52.2 c) s'introdueix la competència del T.S.J. de Balears en l'ordre jurisdiccional penal conèixer el recurs d'apel·lació que estableixi la llei contra les sentències dictades en única instància per l'Audiència Provincial.

Aquest recurs no existeix a l'ordenament procesal penal vigent; però ve imposat per resolucions del Comitè de Drets Humans de l'O.N.U. en aplicació de l'article 14.5º del Pacte Internacional de Dret Civils i Polítics que determina la necessitat d'una segona instància penal, requisit que no compleix el recurs de cassació penal en el qual no es poden revisar els fets declarats provats per la sentència d'instància.

3º. En l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu el T.S.J. s'hauria de limitar, manco en els suposts prevists en els apartats b), d) i e) de la proposta de l'article 52.3, a conèixer els recursos i no tenir competències en instància única, ja que si és així el Tribunal Suprem li correspondrà necessàriament el recurs de cassació ordinari, i per tant, el T.S.J. de Balears ja no serà la màxima instància judicial.

El mateix es proposa respecte a la jurisdicció social. La Sala de l'ordre jurisdiccional social del T.S.J. de Balears, hauria de conèixer únicament dels recursos.

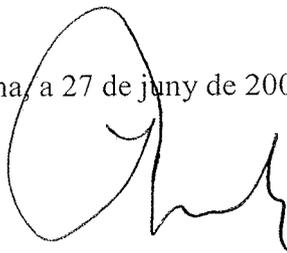
Les competències de la Sala Social del T.S.J. s'ha de limitar als recursos extraordinaris (en l'àmbit social, el principi d'instància única fa que no hagi recursos ordinaris), bàsicament l'actual recurs de suplicació – que hauriem d'anomenar cassació, com correspon a la realitat de les coses- , i mantenir per a Sala 4ª del Tribunal Suprem el recurs de cassació per a la unificació de doctrina i no el de cassació ordinària.

Així mateix en l'ordre social la proposta evita tota menció a la competència de l'Audiència Nacional, la qüestió passaria per modificar els articles 67 a 69 de la L.O.P.J. i eliminar la Sala Social de l'Audiència Nacional.

4°. A l'article 53.3 de la proposta es reforça la posició institucional i protocol·lària del President del Tribunal de Justícia i del seu reconeixement com a representant del Poder Judicial a la Comunitat Autònoma, i s'introdueix en el seu nomenament la remissió d'una terna al Consell General del Poder Judicial pel Consell de Justícia de les Illes Balears, l'articulació del qual es farà a una pròxima entrega.

Es proposa així mateix a l'article 53 desglosar la Sala Civil i Penal del T.S.J.B. en dues: una Sala Civil i una Sala Penal.

Palma, a 27 de juny de 2005

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a series of connected loops and a final vertical stroke.

## Comentarios a las propuestas de organización judicial

Por María Pilar Ferrer Vanrell

### 1. Propuesta Sra. Vidal.

En el primer párrafo, de su documento, está la clave de las propuestas de reforma de la organización judicial, que suscribo.

Es competencia estatal la modificación de la Ley Orgánica del Poder judicial.

Términos de otras propuestas de reforma pueden afectar, también a la propia Constitución.

El primer elemento a tener en cuenta, en materia de organización judicial, es el tratamiento unitario que debe tener a nivel estatal, menos contadas excepciones.

El Pacto de Estado por la Justicia dio los frutos en la reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial, lo cual no impide que pueda reformarse nuevamente, como parece que será.

Propuestas de nueva redacción:

a) redacción más amplia del ap.e) del art.52.1 EA. Estoy de acuerdo con la propuesta

En cuanto al órgano de la CA al que se le otorga el conocimiento del recurso gubernativo previo al judicial, la Ley 4/2005, lo atribuye a la Dirección General de Derecho de Entidades Jurídicas, que depende de la Consejería de Justicia de la Generalitat.

Este órgano creado por la Generalitat, está compuesto por un notario, un registrador, un catedrático de universidad y un abogado de la Generalitat, que son nombrados por el consejero de Justicia y a propuesta del Observatorio de Derecho privado de Cataluña.

b) Estoy de acuerdo con la previsión de cesión de la Tasa Judicial cuando se realice la transferencia de Justicia, en cuanto a su gestión, liquidación y recaudación.

También la competencia en la gestión de cuentas de pagos etc. que propone.

También con la previsión de recoger la competencia en asistencia jurídica gratuita y las previsiones de la Ley 1/1996, de 10 de enero; y servicios de orientación...

c) En cuanto a la posibilidad de creación del cuerpo de Secretarios judiciales y médicos forenses como funcionarios de la CAIB.

Esta propuesta de otros Estatutos tiene múltiples inconvenientes:

- el primero y principal, que en la última reunión del Cuerpo de Secretarios Judiciales (junio 2005 en Palma), todas las asociaciones se manifestaron en contra de esta posibilidad. Esto significa que se actuaría en contra de los propios afectados.
- Se pactó en 2001. Acuerdo de la conferencia sectorial y se plasmó en la LOPJ de 2003.
- Entiendo que esta previsión no es materia de Estatuto.
- Se requiere una reforma de la LOPJ.

Por todo ello, creo que los Secretarios Judiciales deben seguir siendo cuerpo estatal, junto a los fiscales, dependientes del Ministerio de Justicia. Cuando se produzcan las transferencias debe seguir siendo cuerpo nacional, en definitiva, porque así lo quieren los propios interesados.

(Este punto lo retomo en las observaciones a Sr. Font y Sr. Ribas)

## 2. Propuestas Sr. Font y Sr. Ribas.

a) Tribunal Superior de Justicia.

Es un órgano del Poder judicial situado en la CA

Es el órgano jurisdiccional en el que culmina la organización en el ámbito territorial de la CA de Baleares, **de acuerdo con la Constitución.**

El problema que se plantea es que la legislación del Estado es la competente. El TSJ conocerá de todo aquello que el Estado le atribuye.

Le corresponde conocer a los órganos jurisdiccionales de Baleares:

- los litigios que se sustancien en el territorio balear, en los órdenes jurisdiccionales que proceda y en las instancias y grados que determine la legislación del Estado.
- En materia de derecho civil propio, el TSJ es competente exclusivo en el recurso de casación y de revisión; en el recurso de casación de unificación de doctrina y recurso en interés de ley en el ámbito contencioso-administrativo, cuando afecte a normas emanadas de la CA balear.
- En materia de Derecho del Estado y en los órdenes jurisdiccionales que la legislación estatal establezca, le corresponde al TSJB por vía procesal pertinente, la fijación de doctrina, sin perjuicio de la competencia del TS.
- La resolución de la cuestión de competencia entre órganos jurisdiccionales en la CA.

Otras cuestiones pasan por la necesaria reforma de la LOPJ.

Nombramientos:

Presidente: el rey, a propuesta del CGPJ. El Presidente CA ordena su publicación en el BOIB. Se podría incluir por 5 años (es lo que dice el art. 336.1 LOPJ).

Otros: magistrados, jueces, fiscales y Secretarios judiciales, LOPJ.

La Sala de Gobierno: LOPJ

- el Secretario de gobierno es el enlace entre CA y Estado.

En cualquier cuestión de nombramientos, se trata de evitar toda interferencia entre ejecutivo y judicial, con el fin de mantener la división de poderes.

La única propuesta que admitiría nombramiento por parte de la CA, sería el Gerente.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.



**Govern  
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut  
d'autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 24

Dia: 29/06/05

Hora: de les 16:00 a les 18:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

**Assistents:**

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió

Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió

Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal

Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal

Sr. Francisco Tutzó Bennáassar, vocal

Sr. Román Piña Homs, vocal

Sr. Joan Font Servera, vocal

Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal

Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal

Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal

Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal

Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal

Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal

Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport

Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

**Ordre del dia**

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Anàlisi del Títol IV. De l'Organització Judicial.
3. Torn obert de paraules.

**Desenvolupament de la sessió**

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat



**Govern  
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

**Acords:**

Com a continuació de la sessió anterior, el Sr. Blasco sotmet a la comissió la redacció de la Disposició Transitòria que afecta a la vigent Disposició Transitòria 5<sup>a</sup>, així com la incorporació a l' article 39 d' una remissió a la Llei de Consells sobre el procediment de transferència o delegació de competències, que els vocals aproven.

**Organització Judicial:**

Cada un dels autors de les ponències relatives a la Organització Judicial – Joan Font, Felisa Vidal i Ignasi Ribas- expliquen la seva proposta , que s' adjunta.

A continuació s'origina el debat i el Sr. Pons manifesta la seva postura en contra de generar asimetries en el territori nacional, i de la possibilitat de que l' Estatut pugui reformar la Llei Orgànica del Poder Judicial. El Sr. Gil s' adhereix a aquesta tesi assenyalant que l' objecte d' un Estatut d' autonomia no consisteix en formular propostes a les lleis generals .

La Sra. Pilar Ferrer, per la seva part, es manifesta rotundament en contra de la possibilitat d' interferir en els nomenaments de presidents de tribunal o de sales, cosa que suposaria una mescla de l' executiu i el judicial.

Així , la Comissió es pronuncia en el sentit d' afegir al punt 1) in fine de l' article 52 l' expressió “ en tot cas”.

Igualment acorda substituir el paràgraf segon per una disposició que digui: “ En les matèries restants s' estarà a allò a allò que disposi la Llei Orgànica del Poder Judicial”.

El Sr. Ribas es reserva la formulació d' un vot particular sobre aquest article, en el sentit de la proposta que ha remes a la comissió.



Govern  
de les Illes Balears

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

En relació a l' article 54, el Sr. Bartomeu Colom es compromet a formular una proposta de redacció.

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 6 de Juliol.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau  
La presidenta



**Govern  
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

**Acta de la reunió de la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Estatut  
d'autonomia de les Illes Balears**

Sessió número 25

Dia: 06/07/05

Hora: de les 11:00 a les 13:30 h

Lloc: Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals

**Assistents:**

Sra. Maria Rosa Estarás Ferragut, presidenta de la Comissió  
Sra. Felisa Vidal Mercadal, vicepresidenta de la Comissió  
Sr. Rafael Gil Mendoza, vocal  
Sr. Francisco Tutzó Bennàssar, vocal  
Sr. Román Piña Homs, vocal  
Sra. Pilar Ferrer Vanrell, vocal  
Sr. Bartomeu Colom Pastor, vocal  
Sr. Ignasi Ribas Garau, vocal  
Sr. Fèlix Pons Irazazábal, vocal  
Sr. Maximilià Morales Gómez, vocal  
Sr. José Antonio Roselló Rausell, vocal i òrgan de suport  
Sr. Felio José Bauzá Martorell, secretari de la Comissió

**Absents:**

Sr. Avel·lí Blasco Esteve, vocal  
Sr. Alfonso Ripoll Escandell, vocal  
Sr. Joan Font Servera, vocal

**Ordre del dia**

1. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior.
2. Anàlisi del Títol IV. De l'Organització judicial  
Anàlisi de l' Acció Exterior i relacions amb l' Unió Europea
3. Torn obert de paraules.

**Desenvolupament de la sessió**

A l'hora convinguda s'inicia la sessió amb la benvinguda de la presidenta, qui proposa la lectura de l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat



Govern  
de les Illes Balears

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

Acords:

Article 52.1.e:

A proposta del Sr. Rafael Gil i la Sra. Felisa Vidal : en vista de que l' expressió " dret privat" no inclou totes les normes que emanen dels òrgans creador de dret, la Comissió acorda substituir aquest apartat per la redacció següent:

" Als recursos sobre la qualificació de documents que hagin de tenir accés als registres de la propietat, mercantil o de bens mobles de les Illes Balears, sempre que dits recursos se fonamentin, de forma exclusiva o conjuntament amb altres motius, en la infracció de les normes emanades dels òrgans de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears".

Article 55:

A proposta del Sr. Ignasi Ribas i seguint l' esborrany de reforma de l' Estatut de la Comunitat Valenciana, la Comissió acorda afegir els següents apartats:

3. Proveir de mitjans personals, materials i econòmics a l' Administració de Justícia.
4. Ordenar els serveis de justícia gratuïta, que podran prestar-se directa o en col·laboració amb els col·legis d' advocats i les associacions professionals.

Article 56.

1. Per tal d'evitar la reiteració amb l' article 55.2 la Comissió acorda eliminar la referència a les demarcacions judicials.  
Així mateix, s'acorda afegir als registres de la propietat i mercantils la qualificació de bens mobles.

2. La comissió acorda eliminar l' expressió " corredor de comerç" per haver-se extingit aquest cos, i afegir als registradors la condició de bens mobles.

En darrer terme , es planteja el debat sobre la creació d' un Consell Territorial del Poder Judicial, creat a les Illes Balears per via de la desconcentració respecte del Consell General del Poder Judicial. Aquesta proposta rep el suport d' un vocal, l' abstenció d' un altre i la negativa de la resta de membres.



Govern  
de les Illes Balears

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

Acció Exterior.

La Comissió analitza i debat les propostes elaborades pel Sr. Joan Font Servera i el Sr. José Antonio Roselló Rausell damunt l' Acció Exterior i relacions amb l' Unió Europea.

La Comissió acorda dividir la proposta de l' acció exterior en dos capítols que figurarien dins del Títol de competències; així, un capítol destinat a Acció exterior pròpiament dit i un capítol destinat a Relacions amb l' Unió Europea.

Per unanimitat, la Comissió acorda concretar les propostes damunt l' acció exterior i relacions amb l' Unió Europea en l' establiment d' unes Bases político-jurídiques respecte dels elements que se considera necessari i oportú que han de figurar al text de l' Estatut de Autonomia reformat. Aquestes bases seran remeses a la ponència parlamentària.

La raó de no proposar un text articulat tancant es deu a que al caracteritzar-se el conjunt de la matèria d' Acció exterior i de Relacions amb l' Unió Europea com una matèria especialment horitzontal pel conjunt de Comunitats Autònomes, així com d' estricte i obligat encaix en el marc establert per la doctrina constitucional, es raonable, e inclòs aconsellable, preveure la existència, després del seu pas per les Corts Generals, d' un text bàsicament comú pel conjunt de les reformes estatutàries que es proposin.

En qualsevol cas, degut a que la proposta que s' aprovi en el Parlament Balear i es remeti al Congrés dels Diputats ha de contenir un text articulat, la Comissió considera que el document de text articulat aportat pels ponents, a manera de document orientatiu de treball, pot ser un element útil pels treballs de la ponència parlamentària. No obstant això, el document de text articulat, donada la seva naturalesa d' estricte document de treball, no es sotmet a votació.

La Comissió encomana al Sr. José Antonio Roselló Rausell l' elaboració d' un text que reculli el conjunt dels acords puntuals de modificació i adaptació de la proposta inicial dels ponents resultants del debat. Aquest text serà ratificat de manera definitiva en la pròxima reunió.



**Govern  
de les Illes Balears**

Vicepresidència i Conselleria  
de Relacions Institucionals  
Direcció General de Projectes  
i Coordinació departamental

No havent-hi més temes a tractar, la presidenta dóna per acabada la sessió i convoca els assistents per a la propera, prevista per al dia 13 de Juliol.

La presidenta aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist-i-plau  
La presidenta