



Parlament de les Illes Balears

DOSSIER DOCUMENTAL

[elaborat pel Servei de Biblioteca i Documentació]

Núm. 28/VIII Legislatura

Abril 2014

**PROJECTE DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 10/2005, DE 21 DE JUNY, DE PORTS
DE LES ILLES BALEARS**

[Núm. d'expedient: 8-2014/GLEX-0004]

SUMARI

Projecte de llei de modificació de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears

1. NORMATIVA

1.1 Marc constitucional i estatutari

Constitució espanyola, article 148.1.6a

Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, articles 23, 30.5 i 84

1.2 Normativa de la Unió Europea

Reglamento (CE) n° 725/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de marzo de 2004, relativo a la mejora de la protección de los buques y las instalaciones portuarias

Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión.

Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE.

Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE

1.3 Normativa estatal

Ley 22/1988, de 28 de julio, de costas. (Versión consolidada)

Ley 27/1992, de 24 de noviembre, de puertos del Estado y de la marina mercante. (Disposición derogada)

Ley 58/2003, de 17 de diciembre, general tributaria. (Versión consolidada)

Ley 7/2007, de 12 de abril, del estatuto básico del empleado público. (Versión consolidada)

Real decreto legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de evaluación de impacto ambiental de proyectos. (Disposición derogada)

Real decreto legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de puertos del Estado y de la marina mercante. (Versión consolidada)

Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes

Real decreto 450/1985 de 20 de febrero sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la comunidad autónoma de las Islas Baleares en materia de puertos.

Real decreto 1471/1989, de 1 de diciembre, por el que se aprueba el reglamento general para desarrollo y ejecución de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de costas. (Versión consolidada)

Real decreto 1381/2002, de 20 de diciembre, sobre instalaciones portuarias de recepción de desechos generados por los buques y residuos de carga. (Versión consolidada)

Reial decret 1617/2007, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen mesures per a la millora de la protecció dels ports i del transport marítim

Orden FOM/4247/2006, de 28 de diciembre, por la que se aprueban las normas y condiciones generales para la contratación de Puertos del Estado y las Autoridades Portuarias

Orden FOM/4003/2008, de 22 de julio, por la que se aprueban las normas y reglas generales de los procedimientos de contratación de Puertos del Estado y Autoridades Portuarias

Orden FOM/1698/2013, de 31 de julio, por la que se modifica la Orden FOM/4003/2008, de 22 de julio, por la que se aprueban las normas y reglas generales de los procedimientos de contratación de Puertos del Estado y Autoridades Portuarias

Orden HAP/2425/2013, de 23 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público a partir del 1 de enero de 2014

Resolución de 11 de octubre de 2006, de Puertos del Estado, por la que se dispone la publicación del acuerdo de su Consejo Rector, relativo a la aprobación del Pliego regulador del servicio portuario básico de recepción de desechos sólidos generados por buques

Resolución de 11 de octubre de 2006, de Puertos del Estado, por la que se dispone la publicación del acuerdo de su Consejo Rector, relativo a la aprobación del Pliego regulador del servicio portuario básico de recepción de desechos líquidos generados por buques

Resolución de 11 de octubre de 2006, de Puertos del Estado, por la que se dispone la publicación del acuerdo de su Consejo Rector, relativo a la aprobación del Pliego regulador del servicio portuario básico de amarre y desamarre de buques

1.4 Normativa de la comunitat autònoma Illes Balears

Ley 2/1997, de 3 de junio, de tasas de la comunidad autónoma de las Illes Balears. (Versión consolidada)

Ley 11/1998, de 14 de diciembre, sobre el régimen específico de tasas de la comunidad autónoma de las Illes Balears. (Versión consolidada)

Ley 10/2005, de 21 de junio, de puertos de las Illes Balears. (Versión consolidada)

Ley 11/2006, de 14 de septiembre, de evaluaciones de impacto ambiental y evaluaciones ambientales estratégicas en las Illes Balears. (Versión consolidada)

Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears. (Versió consolidada)

Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears. (Versió consolidada)

Decret 44/2002, de 22 de març, de constitució de la societat anònima Infraestructures i Obres Portuàries, SA

Decret 1/2004, de 16 de gener, de modificació del Decret 44/2002, de 22 de març, de constitució de la societat anònima Infraestructures i Obres Portuàries, SA

Decret 134/2005, de 28 de desembre, d'aprovació dels estatuts de Ports de les Illes Balears

Decret 24/2007, de 30 de març pel qual es modifica el Decret 134/2005, de 28 de desembre, d'aprovació dels estatuts de Ports de les Illes Balears

Decret 129/2007, d'11 d'octubre, de modificació del Decret 134/2005, de 28 de desembre, d'aprovació dels estatuts de Ports de les Illes Balears

Decret 65/2010, de 14 de maig, pel qual es modifica el Decret 134/2005, de 28 de desembre, d'aprovació dels estatuts de Ports de les Illes Balears

Decret 11/2011, de 18 de febrer, d'aprovació del Reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears

Decret 12/2011, de 18 de juny, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

Norma territorial cautelar prèvia a la tramitació del Pla director sectorial de ports esportius i instal·lacions nàutiques de les Illes Balears

Correcció d'errors

1.5 Normativa d'altres comunitats autònomes

Andalusia

Ley 6/1986, de 5 de mayo, sobre determinación y revisión de tarifas y cánones en puertos e instalaciones portuarias de la Comunidad Autónoma Andaluza

Ley 21/2007, de 18 de diciembre, de régimen jurídico y económico de los puertos de Andalucía

Decreto 235/2001, de 16 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto de la Empresa Pública de Puertos de Andalucía

Decreto 368/2011, de 20 de diciembre, por el que se establece el régimen jurídico de los servicios públicos portuarios, de las actividades comerciales e industriales, y de las tasas de los puertos de Andalucía

Cantàbria

Ley 2/2004, de 27 de septiembre, del Plan de Ordenación del Litoral

Ley 5/2004, de 16 de noviembre, de puertos de Cantabria

Decreto 82/2006, de 13 de julio, por el que se regula el régimen jurídico y el procedimiento de otorgamiento de autorizaciones en los puertos de Cantabria

Decreto 59/2008, de 5 de junio, por el que se aprueba el Plan de puertos e instalaciones portuarias de Cantabria

Decreto 124/2008, de 26 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de recepción y manipulación de desechos generados por buques y residuos de carga en los puertos de Cantabria

Catalunya

Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya. (Versió consolidada)

Decret legislatiu 2/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text articulat de les taxes aplicables per Ports de la Generalitat

Modificat parcialment en virtut dels articles 35 a 39 de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres

Decret 258/2003, de 21 d'octubre, d'aprovació del Reglament de desenvolupament de la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya

Decret 41/2007, de 20 de febrer, pel qual s'aprova el el Pla de ports de Catalunya

Comunitat Valenciana

Ley 1/1999, de 31 de marzo, de tarifas portuarias

Decret 162/1986, de 22 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula la formulació del Pla de Ports i Instal·lacions Nautico-Esportives de la Comunitat Valenciana

Decret 176/1999, de 5 d'octubre, del Govern Valencià, pel qual es regula la modificació del Pla de Ports i Instal·lacions Nauticoesportives de la Comunitat Valenciana

Galicia

Ley 6/1987, de 12 de junio, del Plan especial de Puertos de la Comunidad Autónoma de Galicia

Ley 5/1994, de 29 de noviembre, de creación del ente público Puertos de Galicia

Ley 6/2007, de 11 de mayo, de medidas urgentes en materia de ordenación del territorio y del litoral de Galicia.

Decreto 227/1995, de 20 de julio, de 20 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del ente público Puertos de Galicia, dictado en aplicación y desarrollo de la Ley 5/1994, de 29 de noviembre

Decreto 130/2013, de 1 de agosto, por el que se regula la explotación de los puertos deportivos y de las zonas portuarias de uso náutico-deportivo de competencia de la Comunidad Autónoma de Galicia

Illes Canàries

Ley 14/2003, de 8 de abril, de puertos de Canarias

Decreto 52/2005, de 12 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo y ejecución de la Ley de puertos de Canarias

Decreto 99/2013, de 26 de septiembre, por el que se modifica el Reglamento de desarrollo y ejecución de la Ley de puertos de Canarias, aprobado por el decreto 52/2005, de 12 de abril, en lo relativo al régimen de funcionamiento de los órganos colegiados de gobierno y de asesoramiento de la entidad pública empresarial «Puertos Canarios»

País Basc

Decreto 236/1986, de 21 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de actividades portuarias

Decreto 90/2000, de 23 de mayo, por el que se crea el Órgano Consultivo de Puertos y Asuntos Marítimos Vascos

Decreto 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Región de Murcia

Ley 3/1996, de 16 de mayo, de puertos de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia

2. JURISPRUDÈNCIA

2.1. Tribunal de Justicia de la Unión Europea

STJCE núm. 306/2008, de 11 diciembre 2008. Caso Comisión de las Comunidades Europeas contra España. Transporte marítimo: Homologación de estructuras: Condiciones técnicas: instalaciones portuarias receptoras de desechos generados por buques y residuos de carga: Directiva 2000/59/CE: incumplimiento: estimación: no elaboración, aprobación ni aplicación de planes de recepción y manipulación de desechos en todos los puertos españoles

2.2. Tribunal Constitucional

STC 149/1991, de 4 de julio de 1991. Recurso de inconstitucionalidad 1689-1988, 1708-1988, 1711-1988, 1715-1988, 1717-1988, 1723-1988, 1728-1988, 1729-1988 y 1740-1988 (acumulados). Interpuestos por la Xunta de Galicia, el Consejo de Gobierno de las Islas Baleares, el Gobierno Vasco, el Parlamento de Cataluña, el Consejo de Gobierno de la Diputación Regional de Cantabria, el Consejo Ejecutivo de la Generalidad de Cataluña, el Gobierno de Canarias, el Gobierno Valenciano, y un grupo de 50 Diputados, contra la Ley 22/1988, de 28 de julio, de costas

STC 198/1991, de 17 de octubre de 1991. Conflicto positivo de competencia 866-1990, 897-1990, 902-1990 y 903-1990 (acumulados). Promovidos, respectivamente, por el Gobierno Vasco, la Junta de Andalucía, el Consejo del Gobierno de las Islas Baleares y el Consejo Ejecutivo de la Generalidad de Cataluña en relación con diversos preceptos del Real Decreto 1.741/1989, de 1 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General para el desarrollo y ejecución de la Ley 22/1988, de Costas

STC 40/1998, de 19 de febrero de 1998. Recursos de inconstitucionalidad 522/1993, 525/1993, 548/1993 y 551/1993. En relación con determinados preceptos de la Ley 27/1992, de 24 de noviembre, de Puertos del Estado y de la Marina Mercante. Voto particular

STC 80/1998, de 2 de abril de 1998. Conflictos positivos de competencia 686/1986, 205/1987 y 1.516/1987 (acumulados). Promovidos, el primero y tercero, por la Xunta de Galicia en relación contra sendas Órdenes del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo por las que se establecen nuevos límites del puerto de Marín (Orden de 11 de diciembre de 1985) y del puerto de Villagarcía de Arosa (Orden de 9 de junio de 1987), y el segundo por el Gobierno de la Nación, frente al Decreto de la Xunta de Galicia 290/1986, sobre tarifas a aplicar en los puertos de dicha Comunidad Autónoma

STC 193/1998, de 1 de octubre de 1998. Recurso de inconstitucionalidad 242/1989. Promovido por el Presidente del Gobierno, en relación con determinados preceptos de la Ley del Parlamento de Andalucía 9/1988, de Puertos Deportivos de la Comunidad Autónoma de Andalucía

STC 226/1998, de 26 de noviembre de 1998. Conflicto positivo de competencia 1.251/1989. Promovido por el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía contra Resolución de la Dirección General de Puertos y Costas del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, por la que se hace pública la concesión administrativa otorgada por el Consejo de Ministros al Ayuntamiento de Gelves (Sevilla) sobre construcción de un puerto deportivo

STC 101/2009, de 27 de abril de 2009 . Cuestión de inconstitucionalidad 8110-2006. Planteada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Canarias en relación con los artículos 9 y 10.1 a), y con la disposición transitoria decimotercera, de la Ley 18/1985, de 1 de julio, por la que se modifica la Ley 1/1966, de 28 de enero, sobre régimen financiero de los puertos españoles. Vulneración de la reserva de ley en materia tributaria y de prestaciones patrimoniales públicas: cuantificación por orden ministerial de las tarifas por los servicios portuarios generales (STC 102/2005). Nulidad de disposición estatal.

STC 216/2012, de 14 de noviembre de 2012. Recurso de inconstitucionalidad 1256-2004. Interpuesto por sesenta y ocho Diputados del Grupo Parlamentario Socialista en el Congreso en relación con diversos preceptos de la Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de régimen económico y prestación de servicios de los puertos de interés general. Competencias sobre puertos de interés general y medio ambiente: constitucionalidad del precepto legal estatal que regula el plan director de infraestructuras del puerto

2.3. Tribunal Suprem

STS núm. 2780/2009, de 1 de abril de 2009. Recurso: 9053/2004. Puertos. Plan de ampliación del puerto de Barcelona. Enclaves privados

STS núm. 6518/2009, de 30 de octubre de 2009. Recurso: 3371/2005. Plan Especial del Puerto. Requisito de previa tramitación de Estudio de Impacto Ambiental. Naturaleza jurídica como instrumento de planeamiento urbanístico. Diferencias respecto al Plan de Utilización de Espacios Portuarios. No pueden clasificar el suelo

STS núm. 3/2010, de 14 de enero de 2010 (Sala de lo Contencioso, Sección 5ª). Puertos. Plan de Utilización de Espacios Portuarios. La ampliación de la zona de servicios de un puerto autonómico debe contar con el informe favorable de la administración del Estado

STS núm. 8496/2011, de 14 de diciembre de 2011 (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 5ª). Suelo y ordenación urbana-urbanismo: Plan general de ordenación urbana: revisión: sistema general portuario: establecimiento: zona de servicio portuario: falta de inclusión de los terrenos en la delimitación del plan de utilización de los espacios portuarios: anulación: casación improcedente

STS núm. 2834/2012, de 26 de abril de 2012 (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 5ª). Costas y playas: Deslinde: procedimiento: caducidad existente: expediente iniciado en el ámbito de aplicación de la ley 4/1999: transcurso del plazo de seis meses. Procedimiento Contencioso-administrativo: Legitimación de las partes: acción ejercitada por Autoridad Portuaria contra el acto aprobatorio del deslinde: legitimación inexistente: efectos de: ante la inexistencia de impugnación de dicha cuestión ni en la instancia ni en sede casacional. Recurso de casación: Inadmisibilidad inexistente del recurso: motivo formulado frente a la aplicación de las normas reguladoras de la caducidad del procedimiento

STS núm. 1748/2013, de 17 de abril de 2013 (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 3ª). Concesiones administrativas: Puerto deportivo: otorgamiento de concesión para construir y explotar un puerto deportivo siendo el destino actual de dicho espacio el industrial: nulidad de: en trámite la aprobación del Plan de utilización de los espacios portuarios que concrete los nuevos usos para los distintos espacios del puerto: la Autoridad Portuaria debe esperar a la aprobación definitiva del Plan para otorgar títulos concesionales para la realización de obras de superestructura o instalaciones en los respectivos espacios: Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de régimen económico y de prestación de servicios de los puertos de interés general

STS núm. 5996/2013, de 19 de diciembre de 2013 (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 3ª). Estima recurso de casación sobre sentencia del TSJ del País Vasco sobre competencia estatal o autonómica para fijar la liquidación de gastos por recuperación de suelos contaminados

STS núm. 777/2014, de 20 de febrero de 2014. Recurso: 3732/2011. Decretos por los que se aprueban los planes de gestión de diversos lugares de importancia comunitaria (LIC) de las Islas Baleares. Las comunidades autónomas sólo pueden regular las aguas exteriores o mar territorial con medidas de protección ambiental por causas excepcionales debidamente justificadas, lo que no se ha acreditado en este caso, por lo que los decretos impugnados deben ser declarados nulos en cuanto su regulación se proyecta sobre el mar territorial. Asimismo, se declara la nulidad de un precepto del decreto que aprueba el plan de gestión de Badies de Pollença i Alcudia en cuanto la regulación que allí se contiene afecta a la zona de servicio de un puerto de interés general, pues su ordenación corresponde a la Autoridad Portuaria sin que la Administración autonómica pueda adentrarse en esa esfera de atribuciones, ni aun mediante la modalidad de "norma blanda" o recomendación que utiliza el decreto impugnado. Ha lugar al recurso de casación y estimación del recurso contencioso-administrativo interpuesto por la Administración del Estado

2.4. Tribunals Superiors de Justícia

Cantàbria

Sentencia núm. 589/2013 de 18 noviembre (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 1ª). Suelo y ordenación urbana-urbanismo: Modificación puntual de plan especial de sistema general portuario: previsión de un equipamiento cultural: inadecuación del plan para la regulación de un uso no portuario: improcedencia: uso vinculado a la interacción puerto-ciudad: regulación procedente: anulación: desestimación: Cantabria

Catalunya

Sentencia núm. 102/2012 de 30 enero (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 1ª). Tributos-gestión: Gestión catastral: modificación parcial de la ponencia de valores de un municipio, relacionada con diversas fincas enclavadas en la zona de servicio de un puerto: valoración catastral de bienes afectos al puerto, gestionados por la correspondiente autoridad portuaria como organismo público, sin que puedan considerarse como incluidos dentro de su patrimonio propio: impugnación procedente.

Illes Canàries

Sentencia núm. 706/1999. Recurso contencioso-administrativo: Inadmisibilidad: Improcedencia. Contratación administrativa: Contrato de gestión de servicio público: resolución: carácter potestativo para la parte a la que no sea imputable: incumplimiento no imputable al contratista: dominio público portuario en condiciones no idóneas: demora en la aprobación del plan especial previo al otorgamiento de la licencia: solicitud de resolución formulada por un tercero: denegación procedente. Puertos: Autoridades portuarias

País Basc

Sentencia núm. 634/2010. Puertos. Organización y competencias: autoridad portuaria: plan especial de ordenación del espacio portuario: aprobación de inicio de la tramitación por entidad local: falta de competencia: existencia: competencia de la actividad portuaria: procedencia: anulación procedente

3. BIBLIOGRAFIA